

Số: /BC-SLĐTBXH Cà Mau, ngày tháng năm 2022

## BÁO CÁO

### **Tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết “Quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau”**

Thực hiện Công văn số 8062/UBND-KGVX ngày 25/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tham mưu xây dựng các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức hỗ trợ, mức trợ cấp đặc thù tại các Cơ sở bảo trợ xã hội, Cơ sở cai nghiện ma túy.

Ngày 28/11/2022, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành Công văn số 3267/SLĐTBXH-PCTNXH về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại Cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau gửi lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, đơn vị, cá nhân tham gia đóng góp ý kiến theo quy định.

Kết quả có 23 cơ quan, đơn vị đóng góp ý kiến (Ban Dân Tộc; Ban Quản lý Dự án Khu kinh tế; Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh; Liên đoàn Lao động tỉnh; Sở Công Thương; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Khoa học và Công nghệ; Sở Nội vụ; Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn; Sở Tài chính; Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Tư pháp; Sở Văn hoá Thể thao và Du lịch; Sở Y tế; Sở Xây dựng; Công an tỉnh; UBND huyện Ngọc Hiển; UBND huyện Đầm Dơi; UBND huyện Năm Căn; UBND huyện U Minh; UBND Thành phố Cà Mau; Vườn Quốc gia U Minh hạ; Vườn Quốc gia Mũi Cà Mau), trong đó có 20 cơ quan, đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo, 03 cơ quan, đơn vị có đóng góp ý kiến (Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ).

Qua đó, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tổng hợp, giải trình, tiếp thu các nội dung góp ý, như sau:

STT	Nội dung	Ý kiến tiếp thu, giải trình
1	Sở Tài chính	
1.1	Mức hỗ trợ cho người lao động ký hợp đồng theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP	

<p>Người lao động ký hợp đồng theo quy định Nghị định 68/2000/NĐ-CP khi được trả lương theo ngạch bậc quy định tại Nghị định số 204/2004/NĐ-CP đồng thời được hưởng các khoản phụ cấp trong đó có phụ cấp theo Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐNQ. Khi chuyển Hợp đồng 68 qua Hợp đồng 161, thực hiện chủ trương của UBND tỉnh tại Công văn số 4574/UBND-NC ngày 31/7/2020 về việc cấp kinh phí trả lương cho người lao động “<i>Đối với các trường hợp đang thực hiện hợp đồng lao động theo Nghị định 68, đang hưởng lương theo bảng lương quy định tại Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, thì mức lương khi ký hợp đồng theo Nghị định 161 không thấp hơn <b>mức lương hiện hưởng</b> (Mức lương hiện hưởng gồm: (hệ số lương) x (lương cơ sở 1.490.000 đồng) + (phụ cấp công vụ và các khoản phụ cấp khác, chưa trừ các khoản bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp mà người lao động phải đóng theo quy định)</i>”. Khi đó khoản tiền công của Hợp đồng 161 cũng đã bao gồm phụ cấp theo Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐNQ ngày 12/7/2019 của HĐND tỉnh.</p> <p>Sở Tài chính sử dụng quỹ tiền công của Hợp đồng 161 tại các đơn vị để làm cơ sở xây dựng định mức chi thường xuyên cho Hợp đồng 161 quy định tại điểm c khoản 2 Điều 14 Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND, mức khoán là 115.000.000 đồng đã gồm phụ cấp theo Nghị quyết số</p>	<p>Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giải trình như sau: Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các Cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và Cơ sở trợ giúp xã hội công lập. Theo quy định tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP, mức trợ cấp đặc thù cho người lao động làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau được xác định là mức trợ cấp ngoài tiền lương theo quy định. Do đó, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giữ nguyên quan điểm “Người lao động làm công việc gián tiếp được hưởng mức trợ cấp đặc thù 2.300.000/người/tháng; Người lao động làm việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc với đối tượng được hưởng mức trợ cấp đặc thù 3.000.000/người/tháng”.</p>
---	--

	<p>08/2019/NQ-HĐNQ hệ số là 1,2 (tương đương 1.788.000 đồng) vào định mức chi thường xuyên, nhằm đảm bảo khoán định mức chi thường xuyên cho Hợp đồng 161 tại các đơn vị vẫn đủ chi trả lương không thấp hơn mức lương hiện hưởng.</p> <p>Do đó, Sở Tài chính đề nghị xây dựng mức hỗ trợ cho người lao động Hợp đồng 161 tại Nghị quyết này là phần chênh lệch tăng thêm so với Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐNQ, cụ thể:</p> <p>Mức hỗ trợ cho người lao động ký hợp đồng theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP: Đối với nội dung đề nghị “Người lao động làm việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc với đối tượng là 1.200.000 đồng/người/tháng (3.000.000-1.788.000=1.212.000 đồng, làm tròn 1.200.000 đồng”; “Người lao động làm việc gián tiếp là 500.000 đồng/người/tháng (2.300.000-1.788.000=512.000 đồng, làm tròn 500.000 đồng”.</p>	
	<p><b>Mức hỗ trợ cho viên chức</b></p>	
<p>1.2</p>	<p>Sở Tài chính đề xuất chi thực hiện 02 mức:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>“- Viên chức làm công việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc đối tượng là 3.000.000 đồng/người/ tháng;</li> <li>- Viên chức làm công việc gián tiếp là 2.300.000 đồng/người/tháng;</li> </ul> <p>Không có mức hỗ trợ riêng cho Bác sĩ, do viên chức của đơn vị đã bao gồm Bác sĩ.</p>	<p>Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giải trình như sau:</p> <p>Bác sĩ là người được đào tạo chuyên môn với khoảng thời gian dài, trong khi đó lực lượng lao động khác làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy chỉ cần trình độ tốt nghiệp phổ thông. Do đó, việc quy định cùng một mức trợ cấp giữa người có trình độ chuyên môn đặc thù (Bác sĩ) với lao động phổ thông là chưa phù hợp. Bên cạnh đó, Cơ sở cai nghiện ma túy được tổ chức lại theo mô hình các phòng, khoa, theo đó một số vị trí việc làm được phê duyệt là Bác sĩ.</p> <p>Đã qua, do tính chất công việc nguy hiểm, rủi ro cao, trong khi đó chưa có chính sách đãi ngộ nên chưa thu hút được Bác sĩ vào làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy và không có nguyện vọng gắn bó công việc lâu dài tại Cơ sở cai</p>

		<p>nghiện ma túy (<i>do có sự chênh lệch thấp hơn so với lĩnh vực ngoài nhà nước</i>). Vì vậy, để đảm bảo nguồn nhân lực phục vụ cho công tác điều trị nghiện, khám chữa bệnh cho học viên trong quá trình cai nghiện ma túy thì cần có mức trợ cấp (3.800.000 đồng/người/tháng) riêng đối với viên chức là Bác sĩ.</p>
<b>2</b>	<b>Sở Tư pháp</b>	
2.1	<p><b>Sự cần thiết ban hành văn bản:</b>  “...Tuy nhiên, liên quan đến vấn đề này, Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp các ngành liên quan tiến hành rà soát các quy định có liên quan đến chế độ chính sách tiền lương và thang bản lương đối với nhóm đối tượng này. Vì vậy, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cần nghiên cứu, làm rõ nội dung báo cáo của Sở Nội vụ khi được ban hành để xác định sự cần thiết ban hành văn bản này”.</p>	<p>Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giải trình như sau: Đến nay, Sở Nội vụ chưa có báo cáo về nội dung nêu trên nên chưa có cơ sở để nghiên cứu, làm rõ thêm nội dung theo đề nghị.</p> <p>Tuy nhiên, qua góp ý đối với nội dung dự thảo Nghị quyết, Sở Nội vụ đã thống nhất với nội dung dự thảo (<i>kèm theo Công văn số 2447/SNV-TCCB ngày 07/12/2022 của Sở Nội vụ</i>).</p>
	<b>Về nội dung dự thảo Nghị quyết</b>	
	<p><b>Về căn cứ ban hành văn bản:</b> đề nghị bỏ căn cứ “Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015”. Vì, không cần thiết.</p>	<p>Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp thu, điều chỉnh vào nội dung Dự thảo Nghị quyết.</p>
2.2	<p>Tại điều 3 (mức hỗ trợ): đề nghị rà soát lại cơ sở tham mưu xây dựng nội dung quy định về “mức hỗ trợ”, cũng như việc phân thành “03 nhóm đối tượng thụ hưởng”. Vì, nội dung quy định của dự thảo cao hơn nhiều so với quy định của “Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND”.</p>	<p>Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giải trình như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Về cơ sở tham mưu:</li> <li>+ Khoản 2 Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP quy định “Căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định mức trợ cấp cao hơn mức quy định tại Nghị định này”.</li> <li>+ Thông báo số 30/TB-HĐND ngày 29/10/2021 về ý kiến kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại phiên họp ngày 28/10/2021, chỉ đạo “Tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019... theo hướng đảm bảo thụ hưởng của đối tượng không thấp hơn hiện tại”.</li> </ul>

	<p>+ Công văn số 101/HĐND-TT ngày 25/5/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chế độ chính sách và định mức phân bổ kinh phí cho hợp đồng lao động theo Nghị định 161/2018/NĐ-CP, chỉ đạo “cần có chính sách hỗ trợ, khuyến khích đặc biệt, rất đặc thù cho người lao động làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy”.</p> <p>Ngoài ra, trên 50% học viên cai nghiện tại Cơ sở cai nghiện ma túy có tiền án, tiền sự, rất mạnh động (đã có nhiều lần học viên bỏ trốn, trốn có tổ chức và tấn công, gây thương tích nặng cho viên chức và người lao động) nên tính chất rủi ro trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao là rất cao.</p> <p>- Cơ sở tham mưu phân thành “03 nhóm đối tượng thụ hưởng”</p> <p>+ Quá trình thực hiện Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND đã bộ lộ sự bất cập trong việc quy định đối tượng thụ hưởng (viên chức và người lao động làm việc tại văn phòng; viên chức và người lao động trực tiếp quản lý, giáo dục học viên; viên chức là Bác sỹ trực tiếp khám chữa bệnh cho học viên, tiếp xúc với các bệnh dễ truyền nhiễm) nhưng cùng hưởng chung mức trợ cấp là không đảm bảo tính công bằng trong quá trình thụ hưởng của từng nhóm đối tượng.</p> <p>+ Ngoài ra, ngày 11/11/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 2742/QĐ-UBND về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hoà nhập cộng đồng, các Cơ sở trợ giúp xã hội cộng lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã thống nhất đối với việc phân thành 03 nhóm đối tượng thụ hưởng, cùng với 03 mức (2.300.000 đồng/người/tháng; 3.000.000</p>
--	--

		<p>đồng/người/tháng và 3.800.000 đồng/người/tháng) như trên.</p> <p>Do đó, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong việc quy định mức trợ cấp đặc thù giữa các Cơ sở bảo trợ xã hội công lập và Cơ sở cai nghiện ma túy thì việc quy định thành 03 nhóm đối tượng thụ hưởng như trên là phù hợp.</p>
2.3	<p><b>Ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày của dự thảo:</b> Đề nghị áp dụng đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p>	<p>Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội xin tiếp thu, điều chỉnh vào nội dung Dự thảo Nghị quyết.</p>
2.4	<p><b>Những nội dung cần tiếp tục làm rõ thêm:</b> Khi tham mưu, đề xuất ban hành nghị quyết về chính sách liên quan đến “03 nhóm đối tượng thụ hưởng” cần xác định cụ thể các nội dung sau:</p> <p>- Thống kê làm rõ các chính sách đã được thụ hưởng khi thực hiện hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 và chế độ, chính sách khác đã thụ hưởng khi chuyển sang thực hiện hiện hợp đồng theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ thì việc kế thừa định mức tiền lương hiện hưởng thực hiện thế nào? mức tiền công khi chuyển sang có kế thừa định mức hiện hưởng trước đó hay không? nếu có thì xác định các chính sách nào, số tiền là bao nhiêu?. Thực tế thực hiện nguyên tắc khi chuyển sang mức lương mới không thấp hơn tổng định mức tiền lương đang hưởng.</p>	<p>Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giải trình như sau:</p> <p>Các chính sách đã được thụ hưởng khi thực hiện hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP như sau: Phụ cấp ưu đãi nghề: 40% người/tháng (Nghị định 26/2016/NĐ-CP); Phụ cấp khu vực: 0,1 lần mức lương cơ sở (Thông tư liên tịch số 11/2005/TTLT-BNV-BLĐT BXH-BTC-UBDT); Phụ cấp độc hại: 0,1 lần mức lương cơ sở/người/tháng (Thông tư số 07/2005/TT-BNV); Phụ cấp đặc thù: 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng (Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND). Khi chuyển sang hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP thì các loại phụ cấp nêu trên vẫn tiếp tục được hưởng theo quy định hiện hành. Mức lương trong hợp đồng mới không thấp hơn tổng số tiền cụ</p>

	- Xác định cụ thể hơn vấn đề khó khăn bất cập hiện tại là những gì, nguyên nhân nào? do chế độ chính sách tiền lương hay chưa ban hành thang bản lương đối với nhóm đối tượng này... Từ đó làm cơ sở nghiên cứu, đề xuất chính sách giải quyết khó khăn phù hợp điều kiện thực tiễn.	thể hiện đang hưởng. - Qua rà soát, tại Cơ sở Cai nghiện ma túy không có vấn đề bất cập liên quan đến chính sách tiền lương cho người lao động. Cơ sở Cai nghiện ma túy có quỹ tiền lương thấp nên định mức phân bổ kinh phí cho hợp đồng lao động theo Nghị định 161/2018/NĐ-CP là 115 triệu đồng/định suất/ năm, đủ cho đơn vị này chi trả tiền lương, các khoản phụ cấp và các hoạt động của Cơ sở cai nghiện ma túy. Đối với nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã có báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND (kèm theo Báo cáo số 421/BC-SLĐTBXH ngày 14/9/2022).
<b>3</b>	<b>Sở Khoa học và Công nghệ</b>	
	“... Sở Khoa học và Công nghệ thống nhất với nội dung Dự thảo nêu trên. Tuy nhiên, đối với phần căn cứ ban hành trong dự thảo Nghị quyết nên được xem xét, điều chỉnh thành “Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017/, 2019) cho việc ban hành văn bản chặt chẽ hơn.	Nội dung này, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội xin tiếp thu, điều chỉnh vào nội dung Dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp cho nội dung dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (thẩm định);
- Lãnh đạo Sở (iO);
- Lưu: VT, PCTNXH.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Xuân Tình**