

## **BÁO CÁO**

**V/v giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp  
đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức,  
người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập  
trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện Công văn số 8062/UBND-KGVX ngày 25/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao Sở Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh về xây dựng Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngày 28/11/2022, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành Công văn số 3267/SLĐTBXH-PCTNXH về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại Cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau gửi lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, đơn vị, cá nhân tham gia đóng góp ý kiến theo quy định. Kết quả có 23 cơ quan, đơn vị đóng góp ý kiến. Trong đó có 20 cơ quan, đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo; 03 cơ quan, đơn vị có đóng góp ý kiến (không có ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử tỉnh).

Ngày 04/01/2023, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có Công văn số 17/SLĐTBXH-PCTNXH gửi Sở Tư pháp về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngày 27/01/2023, Sở Tư pháp có Báo cáo số 46/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Sau khi nghiên cứu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp thu, giải trình như sau:

STT	Nội dung ý kiến thẩm định	Ý kiến tiếp thu, giải trình
<b>1</b>	<b>Sự cần thiết ban hành văn bản</b>	
	Thực hiện Công văn số 8062/UBND-KGVX ngày 25/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tham mưu xây dựng các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức hỗ trợ, mức trợ cấp đặc thù tại các cơ sở bảo trợ xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy. Việc, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu xây dựng dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau”, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là cần thiết.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.
<b>2</b>	<b>Phạm vi điều chỉnh và Đối tượng áp dụng của Dự thảo</b>	
	Dự thảo Nghị quyết đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp theo quy định pháp luật có liên quan, cũng như nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.
<b>3</b>	<b>Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước</b>	
	Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau” đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.
<b>4</b>	<b>Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị</b>	

	<b>quyết với hệ thống pháp luật</b>	
a)	<p><i>Về tính hợp Hiến, hợp pháp:</i> đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua “Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau” là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.</p>
b)	<p><b>- Về căn cứ ban hành:</b> cần lưu ý sau mỗi căn cứ kết thúc bằng dấu chấm phẩy (;) cho phù hợp:</p>	<p>Nội dung này cơ quan soạn thảo tiếp thu, đồng thời hoàn thiện lại tại phần căn cứ ban hành của dự thảo Nghị quyết.</p>
	<p><b>Tại Điều 2:</b> nội dung quy định của dự thảo “<i>bao gồm cả cán bộ được tăng cường và biệt phái</i>”. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình rõ cơ sở pháp lý xây dựng nội dung quy định này, để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời, cần rà soát, bổ sung quy định nhóm đối tượng có liên quan cho chặt chẽ.</p>	<p>- Nội dung này cơ quan soạn thảo giải trình như sau:</p> <p>Căn cứ khoản 1, Điều 2 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP quy định đối tượng áp dụng “Công chức, viên chức và người lao động làm việc theo chế độ hợp đồng, điều động, biệt phái đã được xếp lương theo Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (sau đây gọi chung là công chức, viên chức) làm công tác quản lý, chuyên môn, nghiệp vụ, phục vụ tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy và người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập quy định tại Khoản 2 Điều này”. Do đó, cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “<i>bao gồm cả cán bộ được tăng cường và biệt phái</i>” thành <i>cum</i></p>

		<i>từ “điều động, biệt phái” để phù hợp với quy định của Nghị định.</i>
<b>- Tại Điều 3:</b>		
+ Về tên Điều: đề nghị hoàn chỉnh lại theo hướng “Điều 3. Mức trợ cấp đặc thù”, để nội dung quy định đảm bảo thống nhất theo Nghị định số 26/2016/NĐ-CP, cũng như tên gọi và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết.		Nội dung này cơ quan soạn thảo xin tiếp thu và hoàn chỉnh vào nội dung dự thảo Nghị quyết.
+ Khoản 1, khoản 2, khoản 3: đề nghị thay cụm từ “hỗ trợ” bằng cụm từ “trợ cấp đặc thù”, để nội dung quy định đảm bảo thống nhất với quy định của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP, cũng như tên gọi và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết.		Nội dung này cơ quan soạn thảo xin tiếp thu và hoàn chỉnh vào nội dung dự thảo Nghị quyết.
+ Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình rõ cơ sở xây dựng của “từng mức hỗ trợ”, để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh.		Nội dung này, cơ quan soạn thảo giải trình như sau: Quá trình thực hiện Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND đã bộc lộ sự bất cập trong việc quy định đối tượng thụ hưởng (viên chức và người lao động làm công việc gián tiếp; viên chức, người lao động trực tiếp quản lý, giáo dục học viên và viên chức là Bác sỹ trực tiếp khám chữa bệnh cho học viên, tiếp xúc với các bệnh dễ truyền nhiễm) nhưng cùng hưởng chung mức trợ cấp là chưa đảm bảo tính công bằng trong quá trình thụ hưởng của từng nhóm đối tượng. Ngoài ra, ngày 11/11/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 2742/QĐ-UBND về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập cộng đồng, các Cơ sở trợ giúp xã hội cộng lập và ngoài

		công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đã thống nhất đối với việc phân thành 03 nhóm đối tượng thụ hưởng như trên.
	- <b>Tại Điều 4:</b> đề nghị sắp xếp nội dung quy định thành các khoản cho rõ.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu và hoàn thiện vào dự thảo Nghị quyết.
	- <b>Tại khoản 3 Điều 5:</b> cần chuyển nội dung “ <i>Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở công lập quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau</i> ” vào sau phần hiệu lực thi hành sẽ phù hợp hơn.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu và hoàn thiện vào dự thảo Nghị quyết.
	- Ngoài ra, để công tác tham mưu xây dựng văn bản được chặt chẽ, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình rõ một số nội dung thẩm định của các thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định tại cuộc họp ngày 18 tháng 01 năm 2023, cụ thể:	
	+ Sau khi chuyển đổi phương pháp quản lý từ Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2000 về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp khi chuyển đổi sang cơ chế hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập thì định mức thụ hưởng chính sách theo Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND đã đưa vào định mức hợp đồng lao động và hiện tại đang thực hiện. Như vậy,	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin giải trình như sau: Hiện nay, định mức thụ hưởng chính sách theo Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND đã đưa vào định mức hợp đồng lao động và hiện tại đang thực hiện. Khi chính sách mới được ban hành, đối tượng thụ hưởng chỉ được hưởng thêm phần chênh lệch của chính sách mới so với Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND (do nội dung quy định trợ cấp đặc thù của Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND đã được chuyển hoá vào Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 04/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà

<p>khi chính sách mới được ban hành tạo ra sự khác biệt về định mức thụ hưởng thì xử lý như thế nào? Khi cùng một nội dung nhưng hưởng hai lần hỗ trợ.</p>	<p><i>Mau năm 2022, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022 – 2025).</i></p>
<p>+ Quá trình dự thảo văn bản có tham chiếu Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP. Tuy nhiên, 02 văn bản này đã hết hiệu lực thi hành và bị thay thế bởi Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 có hiệu lực thi hành ngày 22 tháng 02 năm 2023 và nội dung quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 8 nghị định này thì “<i>Tiền lương trong hợp đồng lao động áp dụng một trong hai hình thức: Áp dụng mức tiền lương theo thỏa thuận phù hợp với quy định của pháp luật lao động hoặc áp dụng tiền lương theo bảng lương của công chức, viên chức phù hợp với khả năng ngân sách của cơ quan, tổ chức, đơn vị. Trường hợp thỏa thuận áp dụng tiền lương theo bảng lương của công chức, viên chức thì các loại phụ cấp được hưởng (nếu có) được tính vào tiền lương; chế độ nâng bậc lương và các chế độ, chính sách khác có liên quan đến tiền lương thực hiện như công chức, viên chức</i>”. Như vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, giải trình làm rõ về tính thống nhất, tính khả thi, tính đồng bộ của chính sách dự kiến ban hành với quy định này.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin giải trình như sau: Điểm a, khoản 2 Điều 8 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP quy định “<i>Tiền lương trong hợp đồng lao động áp dụng một trong hai hình thức: Áp dụng mức tiền lương theo thỏa thuận phù hợp với quy định của pháp luật lao động hoặc áp dụng tiền lương theo bảng lương của công chức, viên chức phù hợp với khả năng ngân sách của cơ quan, tổ chức, đơn vị. Trường hợp thỏa thuận áp dụng tiền lương theo bảng lương của công chức, viên chức thì các loại phụ cấp được hưởng (nếu có) được tính vào tiền lương; chế độ nâng bậc lương và các chế độ, chính sách khác có liên quan đến tiền lương thực hiện như công chức, viên chức</i>”.</p> <p>Theo quy định trên, việc áp dụng hình thức “<i>áp dụng mức tiền lương theo thỏa thuận phù hợp với quy định của pháp luật lao động</i>” và chính sách dự kiến ban hành đảm bảo tính thống nhất, tính khả thi và tính đồng bộ trong việc thụ hưởng chính sách đối với viên chức và người lao động làm việc tại Cơ sở Cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau.</p>
<p>+ Nội dung quy định mới có gây vướng mắc, khó khăn trong quá trình lập dự toán ngân sách trong thời kỳ ổn định hay không? và thủ tục thanh quyết toán nguồn kinh phí thực hiện như thế nào?.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin giải trình như sau: Nội dung quy định mới không gây vướng mắc, khó khăn trong quá trình lập dự toán trong thời kỳ ổn định ngân sách.</p>

		<p>Thủ tục thanh quyết toán nguồn kinh phí thực hiện theo quy định hiện hành.</p>
	<p>+ Cần nhắc xây dựng một nội dung quy định chuyển tiếp, để đảm bảo tính thống nhất của văn bản trong quá trình áp dụng triển khai thực hiện. Vì đây là chính sách mới ban hành, chính sách quy định tại Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND khi thực hiện đã đưa vào chế độ tiền lương thông qua hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP, khi ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND có sự chênh lệch định mức thụ hưởng thì hướng xử lý thế nào? Cũng như sự khác biệt khi thực hiện Nghị định số 111/2022/NĐ-CP cần phải giải trình làm rõ.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin giải trình như sau:</p> <p>Vì đây là chính sách mới ban hành, chính sách quy định tại Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND khi thực hiện đã đưa vào chế độ tiền lương thông qua hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP (<i>cụ thể hoá tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 04/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022 – 2025</i>). Do đó, khi ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND có sự chênh lệch định mức thụ hưởng thì cấp bổ sung thêm phần kinh phí chênh lệch giữa Nghị quyết mới so với Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND và định xuất được quy định tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND.</p> <p>Bên cạnh đó, trên cơ sở quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 8 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP, áp dụng hình thức “<i>áp dụng mức tiền lương theo thỏa thuận phù hợp với quy định của pháp luật lao động</i>” sẽ có sự tương đồng trong việc thực hiện chế độ tiền công cho người lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP.</p>
5	<p><b>Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết đã được thông qua</b></p>	

	<p>Qua xem xét nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định có liên quan. Sở Tư pháp nhận thấy, nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết đã phù hợp với việc giao thẩm quyền quy định chi tiết tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.</p>
<b>6</b>	<b>Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản</b>	
	<p>Đề nghị áp dụng đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu và hoàn thiện vào nội dung dự thảo Nghị quyết.</p>
<b>7</b>	<b>Ý kiến của cơ quan thẩm định</b>	
	<p>Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, giải trình, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.</p>



<p>pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết cần nghiên cứu tiếp thu, hoàn thiện và giải trình làm rõ những nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này trước khi đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.</p>	
--	--

Trên đây là báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc; các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, VP.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Xuân Tình**