

BÁO CÁO

V/v giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện Công văn số 8062/UBND-KGVX ngày 25/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao Sở Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh về xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngày 25/11/2022, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội thực hiện soạn thảo dự thảo Nghị quyết, lập hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, ban hành Công văn số 3262/SLĐTBXH-VP về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động tại Trung tâm hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau gửi lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, đơn vị, cá nhân tham gia đóng góp ý kiến theo quy định. Kết quả có 29 cơ quan, đơn vị đóng góp ý kiến, trong đó có 27 cơ quan, đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo, 02 cơ quan, đơn vị có đóng góp ý kiến. Kết quả, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nhận được 29 văn bản đóng góp của các cơ quan, đơn vị địa phương (không có ý kiến góp ý trên Công thông tin điện tử tỉnh).

Ngày 25/12/2022, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có Công văn số 3551/SLĐTBXH-VP gửi Sở Tư pháp về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngày 05/01/2023, Sở Tư pháp có Báo cáo số 07/BC-STP về thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Sau khi nghiên cứu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài

công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp thu, giải trình như sau:

STT	Nội dung ý kiến thẩm định	Ý kiến tiếp thu, giải trình
1	Sự cần thiết ban hành văn bản	
	<p>Thực hiện Quyết định số 2742/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Công văn số 241/HĐND-TT ngày 23/11/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thì việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.</p>
2	Phạm vi điều chỉnh và Đối tượng áp dụng của Dự thảo	
a)	<p>Phạm vi điều chỉnh (Điều 1): Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (<i>dự thảo Nghị quyết</i>) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh, phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo có thể điều chỉnh theo hướng “<i>Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội</i></p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, điều chỉnh như sau:</p> <p><i>“Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.</i></p>

	<i>công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau</i> ” cho phù hợp với chính sách được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua.	
b)	<p>Đối tượng áp dụng (Điều 2): Đối với “Làng trẻ em SOS” dự thảo Nghị quyết chưa thể hiện cụ thể “đối tượng” được hỗ trợ. Do đó, cần bổ sung cụm từ “<i>Người lao động làm việc</i>” trong đó bao gồm làm công việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc hoặc gián tiếp cho phù hợp đối tượng được thông qua tại Quyết định số 2742/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Ngoài ra, Cơ quan chủ trì soạn thảo có thể điều chỉnh theo hướng:</p> <p>“1. <i>Viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập; Trung tâm Nuôi dưỡng người tâm thần; Trung tâm Bảo trợ xã hội (gọi chung là các Cơ sở bảo trợ công lập);</i></p> <p>2. <i>Người lao động làm việc tại Làng trẻ em SOS; Người lao động làm việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc với đối tượng tại Trung tâm Nuôi dạy trẻ khuyết tật - mô côی Nhân Ái (gọi chung là các Cơ sở bảo trợ ngoài công lập).</i></p> <p>3. <i>Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan</i>”.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, điều chỉnh như sau:</p> <p>“1. <i>Viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập; Trung tâm Nuôi dưỡng người tâm thần; Trung tâm Bảo trợ xã hội (gọi chung là các Cơ sở bảo trợ công lập);</i></p> <p>2. <i>Người lao động làm việc tại Làng trẻ em SOS; Người lao động làm việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc với đối tượng tại Trung tâm Nuôi dạy trẻ khuyết tật - mô côی Nhân Ái (gọi chung là các Cơ sở bảo trợ ngoài công lập).</i></p> <p>3. <i>Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan</i>”.</p>
3	Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước	
	Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.

4	Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật	
a)	<i>Về tính hợp Hiến, hợp pháp:</i> Đối chiếu nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, tính hợp pháp, thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.
b)	<i>Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật:</i> Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước. Đối chiếu các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.	Nội dung này, cơ quan soạn thảo tiếp thu, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định.
5	Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết đã được thông qua	

	<p>Trên cơ sở nội dung được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại Quyết định số 2742/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, phù hợp với nội dung chính sách được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua. Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết cần bổ sung cụm từ “<i>thường xuyên tiếp xúc với đối tượng</i>” trước cụm từ “<i>tại Trung tâm Nuôi dạy trẻ khuyết tật - mồ côi Nhân Ái</i>” cho đầy đủ.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, điều chỉnh như sau:</p> <p>“Người lao động làm việc tại Làng trẻ em SOS Cà Mau và người lao động làm việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc với đối tượng tại Trung tâm Nuôi dạy trẻ khuyết tật - mồ côi Nhân Ái được hỗ trợ bằng 60% mức hỗ trợ tương ứng khoản 1, Điều này”.</p>
<p>6</p>	<p>Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản</p>	
	<p>Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu, rà soát theo quy định.</p>

7	Ý kiến của cơ quan thẩm định	
	<p>Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, tổ chức lấy ý kiến, tiếp thu giải trình, gửi thẩm định theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.</p>	<p>Nội dung này, cơ quan soạn thảo xin tiếp thu và đã nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.</p>

Trên đây là ý kiến giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi (IO);
- Sở Tư pháp (IO);
- Giám đốc; các PGĐ Sở (IO);
- Lưu: VT, VP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thu Tư