

Số: /BC-STP

Cà Mau, ngày tháng 01 năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Công văn số 17/SLĐTBOXH-PCTNXH ngày 04 tháng 01 năm 2023 về thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ngày 12 tháng 01 năm 2023, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 07/QĐ-STP thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo thảo văn bản. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của các thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định tại cuộc họp ngày 18 tháng 01 năm 2023, kết quả rà soát, đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện Công văn số 8062/UBND-KGVX ngày 25 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tham mưu xây dựng các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức hỗ trợ, mức trợ cấp đặc thù tại các cơ sở bảo trợ xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy. Việc, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu xây dựng dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau”, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là cần thiết.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp theo quy định pháp luật có liên quan, cũng như nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau” đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

4. Tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) *Về tính hợp Hiến, hợp pháp*: đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua “Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau” là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

b) *Về tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật*: căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập; Thông tư số 05/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28 tháng 4 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập; Thực hiện Công văn số 8062/UBND-KGVX ngày 25 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau Về việc tham mưu xây dựng các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức hỗ trợ, mức trợ cấp đặc thù tại các cơ sở bảo trợ xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy.

Đối chiếu với các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu xây dựng đã đảm bảo tính thống nhất theo các quy định có liên quan.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo Nghị quyết được chặt chẽ, Sở Tư pháp có một số ý kiến đề cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh:

- Về căn cứ ban hành: cần lưu ý sau mỗi căn cứ kết thúc bằng dấu chấm phẩy (;) cho phù hợp.

- Tại Điều 2: nội dung quy định của dự thảo “*bao gồm cả cán bộ được tăng cường và biệt phái*”. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình rõ cơ sở pháp lý xây dựng nội dung quy định này, để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời, cần rà soát, bổ sung quy định nhóm đối tượng có liên quan cho chặt chẽ.

- Tại Điều 3:

+ Về tên Điều: đề nghị hoàn chỉnh lại theo hướng “*Điều 3. Mức trợ cấp đặc thù*”, để nội dung quy định đảm bảo thống nhất với quy định của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP, cũng như tên gọi và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết.

+ Khoản 1, khoản 2, khoản 3: đề nghị thay đổi cụm từ “*hỗ trợ*” bằng cụm từ “*trợ cấp đặc thù*”, để nội dung đảm bảo thống nhất với quy định của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP, cũng như tên gọi và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết.

+ Đồng thời, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình rõ cơ sở xây dựng của “*tình mức hỗ trợ*”, để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Tại Điều 4: đề nghị sắp xếp nội dung quy định thành các khoản cho rõ.

- Tại khoản 3 Điều 5: cần chuyển nội dung “*Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở công lập quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” vào sau phần hiệu lực thi hành sẽ phù hợp hơn.

- Ngoài ra, để công tác tham mưu xây dựng văn bản được chặt chẽ, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình rõ một số nội dung thẩm định của các thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định tại cuộc họp ngày 18 tháng 01 năm 2023, cụ thể:

+ Sau khi chuyển đổi phương pháp quản lý từ Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2000 về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp khi chuyển đổi sang cơ chế hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2018 của về sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập thì định mức thụ hưởng chính sách theo Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND đã đưa vào định mức hợp đồng lao động và hiện tại đang thực hiện. Như vậy, khi chính sách mới được ban hành tạo ra sự khác biệt về định mức thụ hưởng thì xử lý như thế nào ? khi cùng một nội dung nhưng hưởng hai lần hỗ trợ.

+ Quá trình dự thảo văn bản có tham chiếu Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP. Tuy nhiên, 02 văn bản này đã hết hiệu lực thi hành và bị thay thế bởi Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 có hiệu lực thi hành ngày 22 tháng 02 năm 2023 và nội dung quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 8 nghị định này thì “*Tiền lương trong hợp đồng lao động áp dụng một trong hai hình thức: Áp dụng mức tiền lương theo thỏa thuận phù hợp với quy định của pháp luật lao động hoặc áp dụng tiền lương theo bảng lương của công chức, viên chức phù hợp với khả năng ngân sách của cơ quan, tổ chức, đơn vị. Trường hợp thỏa thuận áp dụng tiền lương theo bảng lương của công chức, viên chức thì các loại phụ cấp được hưởng (nếu có) được tính vào tiền lương; chế độ nâng bậc lương và các chế độ, chính sách khác có liên quan đến tiền lương thực hiện như công chức, viên*

chức”. Như vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, giải trình làm rõ về tính thống nhất, tính khả thi, tính đồng bộ của chính sách dự kiến ban hành với quy định này.

+ Nội dung quy định mới có gây vướng mắc, khó khăn trong quá trình “lập dự toán ngân sách trong thời kỳ ổn định hay không? và thủ tục thanh quyết toán nguồn kinh phí thực hiện như thế nào?.

+ Cần nhắc xây dựng một nội dung quy định chuyên tiếp, để đảm bảo tính thống nhất của văn bản trong quá trình áp dụng triển khai thực hiện. Vì đây là chính sách mới ban hành, chính sách quy định tại Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND khi thực hiện đã đưa vào chế độ tiền lương thông qua hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP, khi ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND có sự trên lệch định mức thụ hưởng thì hướng xử lý thế nào? Cũng như sự khác biệt khi thực hiện Nghị định số 111/2022/NĐ-CP cần phải giải trình làm rõ.

5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết

Qua xem xét nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định có liên quan. Sở Tư pháp nhận thấy, nội dung của dự thảo Nghị quyết đã phù hợp với việc giao thẩm quyền quy định chi tiết tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập.

6. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo của dự thảo

Đề nghị áp dụng đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

7. Ý kiến của cơ quan thẩm định

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết cần nghiên cứu tiếp thu, hoàn thiện và giải trình làm rõ những nội dung được nêu tại Báo cáo

thẩm định này trước khi đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Sở Tư pháp gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu hoàn chỉnh, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua./.

Nơi nhận:

- SLĐT BXH;
- GD STP (b/c);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quốc Sử