

Số: /BC-STP

Cà Mau, ngày tháng 01 năm 2023

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### **Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Theo đề nghị của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Công văn số 3551/SLĐTBOXH-VP ngày 25/12/2022 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các Cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Thực hiện Quyết định số 2742/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Công văn số 241/HĐND-TT ngày 23/11/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thì việc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết.

#### **2. Phạm vi điều chỉnh và Đối tượng áp dụng của Dự thảo**

a) Phạm vi điều chỉnh (Điều 1): Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (*dự thảo Nghị quyết*) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh, phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan.

Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo có thể điều chỉnh theo hướng “*Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” cho phù hợp với chính sách được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua.

b) Đối tượng áp dụng (Điều 2): Đối với “Làng trẻ em SOS” dự thảo Nghị quyết chưa thể hiện cụ thể “đối tượng” được hỗ trợ. Do đó, cần bổ sung cụm từ “*Người lao động làm việc*” trong đó bao gồm làm công việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc hoặc gián tiếp cho phù hợp đối tượng được thông qua tại Quyết

định số 2742/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Ngoài ra, Cơ quan chủ trì soạn thảo có thể điều chỉnh theo hướng:

“1. Viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập; Trung tâm Nuôi dưỡng người tâm thần; Trung tâm Bảo trợ xã hội (gọi chung là các Cơ sở bảo trợ công lập);

2. Người lao động làm việc tại Làng trẻ em SOS; Người lao động làm việc trực tiếp, thường xuyên tiếp xúc với đối tượng tại Trung tâm Nuôi dạy trẻ khuyết tật - mô côی Nhân Ái (gọi chung là các Cơ sở bảo trợ ngoài công lập).

3. Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan”.

### **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước**

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

### **4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

a) Về tính hợp Hiến, hợp pháp: Đối chiếu nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, tính hợp pháp, thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước.

Đối chiếu các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

### **5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết đã được thông qua**

Trên cơ sở nội dung được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại Quyết định số 2742/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, các cơ sở trợ giúp xã hội

công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, phù hợp với nội dung chính sách được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua. Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết cần bổ sung cụm từ “*thường xuyên tiếp xúc với đối tượng*” trước cụm từ “*tại Trung tâm Nuôi dạy trẻ khuyết tật - mô côی Nhân Ái*” cho đầy đủ.

## **6. Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **7. Ý kiến của Cơ quan thẩm định**

Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, tổ chức lấy ý kiến, tiếp thu giải trình, gửi thẩm định theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

### ***Nơi nhận:***

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- BGĐ Sở (qua ioffice);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phạm Quốc Sử**