

Số: /BC-STP

Cà Mau, ngày tháng 10 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi tập huấn,
bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện
chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông
trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Ngày 15 tháng 10 năm 2022, Sở Tư pháp nhận Công văn số 2987/SGDDĐT-TCCB ngày 14 tháng 10 năm 2022 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện Công văn số 1736/UBND-KGVX ngày 31 tháng 3 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh. Việc, Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu xây dựng dự thảo “Nghị quyết quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau” trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là cần thiết.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp theo quy định pháp luật có liên quan.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy: dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

4. Tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) *Về tính hợp Hiến, hợp pháp:* Đối chiếu nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết với các quy định có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy: Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, tính hợp pháp.

b) *Về tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật:* Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Thông tư số 83/2021/TT-BTC ngày 04 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông; Thực hiện Công văn số 1736/UBND-KGVX ngày 31 tháng 3 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định mức chi tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh.

Đối chiếu với căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy: dự thảo Nghị quyết do Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu xây dựng đã đảm bảo tính thống nhất theo quy định của pháp luật có liên quan. Tuy nhiên, để nội dung dự thảo Nghị quyết được chặt chẽ, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh các nội dung sau:

- Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Sau cụm từ "... địa bàn tỉnh", bổ sung cụm từ "Cà Mau" cho đầy đủ, chặt chẽ.

- Đối với Phụ lục ban hành kèm theo:

+ Về tên gọi của dự thảo văn bản: Bổ sung cụm từ "nội dung chi và" trước cụm từ "mức chi" cho thống nhất với quy định tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết.

+ Tại nội dung chi và mức chi thứ tư (chi biên soạn chương trình, giáo trình, tài liệu tập huấn, bồi dưỡng mới; chi chỉnh sửa, bổ sung cập nhật chương trình, giáo trình tài liệu tập huấn, bồi dưỡng): Trên cơ sở quy định tại khoản 4 Điều 5 Thông tư số 83/2021/TT-BTC, cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh lại cho phù hợp. Vì, nội dung dẫn chiếu không phù hợp, không đảm bảo tính thống nhất theo quy định pháp luật có liên quan.

+ Tại nội dung chi và mức chi thứ năm (chi số hóa tài liệu phục vụ tập huấn, bồi dưỡng trực tuyến): Trên cơ sở quy định tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 83/2021/TT-BTC, cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát các quy định có liên quan, hoàn

chỉnh lại cho phù hợp. Vì, nội dung quy định không phù hợp (trong quy định này có nhiều nhóm nội dung chi và mức chi. Có nhóm giao Sở Giáo dục và Đào tạo, có nhóm giao Ủy ban nhân dân tỉnh, có nhóm chi theo thực tế. Việc quy định chi 70% như dự thảo sẽ gây vướng mắc, không phù hợp theo quy định).

+ Tại nội dung chi và mức chi thứ sáu (chi tiền công giảng viên, trợ giảng, báo cáo viên...): Trên cơ sở quy định tại khoản 6 Điều 5 Thông tư số 83/2021/TT-BTC, cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn chỉnh lại cho phù hợp (đoạn đầu quy định “bằng 70%” nhưng đoạn tiếp theo lại quy định “1.400.000 đồng”. Cần xem lại, vì hai nội dung quy định này là một; dự thảo không quy định rõ trường hợp “*số giờ giảng vượt định mức của các giảng viên chuyên nghiệp làm nhiệm vụ giảng dạy trong các cơ sở tổ chức tập huấn, bồi dưỡng...*”).

+ Tại nội dung chi và mức chi thứ bảy (phụ cấp tiền ăn, tiền phương tiện đi lại...): Trên cơ sở quy định tại khoản 7, khoản 8 Điều 5 Thông tư số 83/2021/TT-BTC, cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh lại cho phù hợp. Vì, nội dung dẫn chiếu không phù hợp.

+ Tại nội dung chi và mức chi thứ tám (chi thuê biên dịch, phiên dịch): Trên cơ sở quy định tại khoản 9 Điều 5 Thông tư số 83/2021/TT-BTC, cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát các quy định có liên quan để hoàn chỉnh lại cho chặt chẽ, phù hợp với quy định.

+ Ngoài ra, để nội dung quy định chặt chẽ, cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát lại các quy định pháp luật có liên quan, hoàn chỉnh nội dung quy định của dự thảo cho phù hợp (những nội dung nào giao và địa phương đã có văn bản quy định chi tiết thì áp dụng dẫn chiếu; đồng thời giải trình rõ cơ sở pháp lý quy định của “từng nội dung chi và mức chi cụ thể” để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh).

5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết

Đối chiếu với các quy định có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy: nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết đã phù hợp với việc giao thẩm quyền quy định chi tiết tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 83/2021/TT-BTC ngày 04 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí tập huấn, bồi dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông.

6. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo của dự thảo

Cơ quan chủ trì soạn thảo cần thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

7. Ý kiến của cơ quan thẩm định

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đề dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, cơ quan chủ trì soạn thảo bám sát quy định tại Thông tư số 83/2021/TT-BTC, các quy định pháp luật có liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để rà soát, hoàn chỉnh lại các “nội dung chi và mức chi cụ thể” đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật và yêu cầu thực tế ở địa phương.

Sở Tư pháp gửi Sở Giáo dục và Đào tạo biết để nghiên cứu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Sở GD&ĐT;
- GD Sở Tư pháp (b/c);
- Lưu: VT, XD,KT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Hoàng Lộc