

Số: /BC-STP

Cà Mau, ngày tháng 02 năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình, Dự án khác; cơ chế huy động các nguồn lực khác trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021 - 2025

Theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 335/SKHĐT-TH ngày 15 tháng 02 năm 2023 về việc trình thẩm định văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện Công văn số 7255/UBND-TH ngày 26 tháng 10 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tham mưu xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh. Việc, Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu xây dựng dự thảo “Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình, Dự án khác; cơ chế huy động các nguồn lực khác trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021-2025” trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là cần thiết.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình, Dự án khác; cơ chế huy động các nguồn lực khác trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021-2025 (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp theo quy định pháp luật có liên quan, cũng như nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình, Dự án khác; cơ chế huy động các nguồn lực khác trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021-2025” đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

4. Tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

4.1. Về tính hợp Hiến, hợp pháp: đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu xây dựng, trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua “Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình, Dự án khác; cơ chế huy động các nguồn lực khác trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021-2025” là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

4.2. Về tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật: căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Thực hiện Công văn số 203/HĐND-TT ngày 18 tháng 10 năm 2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Công văn số 7255/UBND-TH ngày 26 tháng 10 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tham mưu xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh.

Đối chiếu với các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình, Dự án khác; cơ chế huy động các nguồn lực khác trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021-2025” do Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu xây dựng đã đảm bảo tính thống nhất theo các quy định có liên quan.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo Nghị quyết được chặt chẽ, Sở Tư pháp có một số ý kiến đề cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết:

- Về căn cứ ban hành văn bản: tại căn cứ thứ nhất và thứ năm (từ trên xuống), đề nghị ghi chính xác, đầy đủ văn bản áp dụng làm căn cứ ban hành.

- Tại phần xét Tờ trình (sau các căn cứ pháp lý): đề nghị hoàn chỉnh lại theo hướng:

“Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc ban hành Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình, Dự án khác; cơ chế huy động các nguồn lực khác trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021-2025; Báo cáo thẩm tra số

/BC-HĐND ngày ... tháng ... năm 2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp”.

b) Đối với dự thảo Quy định:

- Về tên dự thảo Quy định: tại cụm từ “(Ban hành kèm theo Nghị Quyết số: /NQ-HĐND ngàytháng..... năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau)”, đề nghị hoàn chỉnh theo hướng (Kèm theo Nghị quyết số: /2023/NQ-HĐND ngàytháng..... năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau) cho phù hợp với mẫu số 17 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại Điều 2 (về đối tượng áp dụng): đề nghị điều chỉnh các gạch đầu dòng (-) thành các “khoản 1, khoản 2” cho phù hợp theo quy định.

- Ngoài ra, đề nghị rà soát lại một số cụm từ: “ngân sách huyện và ngân sách xã”, “(trung ương, tỉnh, huyện, xã)”, “các cấp ngân sách”, “Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp huyện”, “Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố”,... để điều chỉnh cho thống nhất.

5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết

Qua xem xét nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định có liên quan. Sở Tư pháp nhận thấy nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết đã phù hợp với việc giao thẩm quyền quy định chi tiết tại điểm b và điểm c khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

6. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo của dự thảo

Đề nghị áp dụng đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

7. Ý kiến của cơ quan thẩm định

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ

quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Qua xem xét, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Sở Tư pháp gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- SKHĐT;
- GD STP (b/c);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quốc Sử