

Số: 2190/BC-TTKQH

Hà Nội, ngày 17 tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO TỔNG HỢP

Ý kiến thảo luận của các vị đại biểu Quốc hội tại Hội nghị đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách về dự án Luật Đấu thầu (sửa đổi)

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Theo Chương trình Hội nghị đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách, ngày 05/4/2023, các vị đại biểu Quốc hội đã thảo luận tại Hội nghị đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách về dự án Luật Đấu thầu (sửa đổi). Đã có 8 lượt phát biểu ý kiến, không khí thảo luận diễn ra sôi nổi, thẳng thắn và trách nhiệm.

Tổng Thư ký Quốc hội trân trọng báo cáo tổng hợp ý kiến thảo luận của các vị đại biểu Quốc hội tại Hội nghị đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách như sau:

1. Về đối tượng điều chỉnh đối với vốn tại nhà nước tại doanh nghiệp

Có 01 kiến chọn phương án 1 về hoạt động lựa chọn nhà thầu để thực hiện các gói thầu thuộc dự án đầu tư của doanh nghiệp nhà nước thực hiện theo quy định của Luật Doanh nghiệp.

Một số ý kiến đề nghị chọn phương án 2, vì nếu theo phương án chính phủ trình sẽ bị thu hẹp đáng kể việc đấu thầu đối với dự án sử dụng vốn nhà nước sẽ tạo khoảng trống về mặt pháp lý trong quảng trống nhà nước (02 ý kiến).

Có ý kiến đề nghị áp dụng đấu thầu đối với tất cả các doanh nghiệp, vì trên thực tế có nhiều doanh nghiệp ngoài quốc doanh, doanh nghiệp tư nhân cũng vận dụng các quy định của pháp luật về đấu thầu để thực hiện và rất có hiệu quả (01 ý kiến).

Có ý kiến đề nghị chỉ áp dụng đối với công ty con có sở hữu 100% vốn của doanh nghiệp nhà nước, không nên mở rộng ra đối tượng là công ty con có sở hữu trên 50% vốn của doanh nghiệp nhà nước (01 ý kiến).

Có ý kiến cho rằng, theo phương án 2 đối tượng áp dụng sẽ mở rộng hơn, tránh việc bỏ sót các gói thầu thuộc dự án đầu tư của doanh nghiệp có vốn của DNNN trên 50% vốn điều lệ, tránh tạo kẽ hở. Tuy nhiên, cần nghiên cứu kỹ để tránh tạo ra sân chơi (cạnh tranh) không lành mạnh giữa DN có vốn của DNNN với các doanh nghiệp khác. Đề nghị phân tích, làm rõ ưu điểm của phương án này

(01 ý kiến).

2. Về đấu thầu trước

Nhiều ý kiến đề nghị không nên đấu thầu trước, vì có thể phát sinh những rủi ro khi dự án, dự toán mua sắm không được phê duyệt, có thể phát sinh tiêu cực khi thực thi luật. Việc đấu thầu trước chỉ nên áp dụng đối với dự án sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức, vốn vay ưu đãi, đảm bảo quy định thống nhất với Luật 03/2022/QH15 (3 ý kiến).

3. Về chỉ định thầu

Thông nhất với phương án tiếp thu, giải trình của UBTVQH (02 ý kiến).

Tại điểm c khoản 1 Điều 23 có ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh sau cụm từ cấp cứu người bệnh (01 ý kiến).

Có ý kiến đề nghị bổ sung chỉ định thầu đối với thuốc và vật tư y tế để điều trị cho người bệnh do bác sỹ chỉ định sau khi có hội chẩn chuyên môn nhưng cơ sở khám bệnh, chữa bệnh không có sẵn trong danh mục thuốc của cơ sở y tế (01 ý kiến).

Tại điểm a khoản 1, có ý kiến đề nghị cần quy định giới hạn về thời gian áp dụng chỉ định thầu đối với “Gói thầu cần thực hiện để khắc phục ngay hoặc để xử lý kịp thời hậu quả gây ra do sự cố bất khả kháng” (01 ý kiến).

Có ý kiến đề nghị cần nhắc áp dụng chỉ định thầu đối với gói thầu tại điểm k khoản 1 (01 ý kiến).

4. Về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án có sử dụng đất

Có ý kiến tán thành theo hướng quy định tại dự thảo luật, theo đó dự thảo Luật Đấu thầu (sửa đổi) chỉ quy định hồ sơ, trình tự, thủ tục đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, các trường hợp nào đấu giá, đấu thầu, điều kiện đấu giá, đấu thầu dự án có sử dụng đất do dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi) quy định. Những vướng mắc hiện nay liên quan đến đấu thầu dự án có sử dụng đất là do quy định của Luật Đất đai phải được xử lý tại dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi) (01 ý kiến).

Có ý kiến đề nghị cần nhắc thực hiện việc lựa chọn nhà đầu tư đối với dự án đầu tư có sử dụng đất. Có ý kiến thống nhất thực hiện nhưng cần có các biện pháp để đảm bảo quyền lợi cho những dự án nhà đầu tư đã được chọn trong đấu thầu dự án thì cuối cùng nhà đầu tư vẫn trúng để thực hiện dự án (01 ý kiến).

5. Về mua thuốc, vật tư y tế

Điều 53: Tại điểm a khoản 1, cần nhắc sử dụng hàng hóa dịch vụ cần mua sắm với số lượng lớn. Đề nghị đấu thầu tập trung phải thực hiện đối với hàng hóa,

thuốc, vật tư với số lượng nhỏ, ít, rất hiếm, để đảm bảo có thuốc hiếm phục vụ công tác chữa bệnh, đồng thời giúp giảm quá tải ở các bệnh viện tuyến trên (01 ý kiến).

Có ý kiến đề nghị cần xem xét quy định về đấu thầu tập trung phải đảm bảo có giá thuốc cho phù hợp; thẩm quyền ban hành danh mục trang thiết bị vật tư, y tế đấu thầu tập trung (01 ý kiến).

6. Về bảo đảm cạnh tranh trong đấu thầu

Có ý kiến đề nghị nên sửa tên điều thành “bảo đảm cạnh tranh, minh bạch trong đấu thầu” để đảm bảo tương thích với nội dung; nên ghép nội dung khoản 1 và điểm b khoản 2, vì cùng một quy trình tuyển chọn nhà thầu (01 ý kiến).

7. Về Yêu cầu đối với thành viên tổ chuyên gia, tổ thẩm định

Đề nghị quy định rành mạch, rõ ràng, cụ thể trách nhiệm đối với tổ chuyên gia, tổ thẩm định (01 ý kiến).

Có ý kiến đề nghị cần cân nhắc về sự cần thiết việc bổ sung quy định tại Điều 19 yêu cầu đối với thành viên tổ chuyên gia, tổ thẩm định, vì theo Báo cáo nội dung này chưa được đánh giá tác động, bên cạnh đó tại Điều 80 đã có quy định về trách nhiệm của tổ chuyên gia và Điều 81 quy định trách nhiệm của tổ thẩm định (01 ý kiến).

8. Các nội dung khác

8.1 Về áp dụng luật

Có ý kiến đề nghị cân nhắc về sự cần thiết quy định nội dung tại khoản 5 Điều 3 vì khoản 1 Điều 6 của Luật Điều ước quốc tế năm 2016 đã quy định rõ “trường hợp văn bản quy phạm pháp luật và điều ước quốc tế mà nước CHXHCN Việt Nam là thành viên có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng quy định của điều ước quốc tế đó, trừ Hiến pháp” (01 ý kiến).

8.2 Về tham gia thực hiện của cộng đồng

Có ý kiến đề nghị rà soát lại nội hàm để bảo đảm theo tinh thần Nghị quyết, cũng như bảo đảm theo tính thực tiễn của những vấn đề chính sách đã đặt ra hiện nay đối với các chương trình mục tiêu quốc gia, cân nhắc bổ sung quy định những công trình thực hiện tại địa phương từ các chương trình mục tiêu quốc gia, từ các chương trình đầu tư công, người dân đủ điều kiện thì có thể tham gia được một phần hoặc là toàn bộ gói thầu (01 ý kiến).

Tại khoản 2 Điều 19 đề nghị chọn mức giá gói thầu phù hợp để bảo đảm các gói thầu của người dân có thể tham gia thực hiện được (01 ý kiến).

8.3 Về đàm phán giá

Có ý kiến đề nghị bổ sung hình thức đàm phán giá đối với thiết bị và vật tư y tế (01 ý kiến).

8.4 Về phương pháp đánh giá hồ sơ dự thầu (Điều 62)

Tại khoản 4 đề nghị làm rõ thời điểm bên mời thầu báo cáo cơ quan có thẩm quyền xem xét phương pháp khác trong chu trình đấu thầu hay chu trình đánh giá hồ sơ dự thầu và xét duyệt trúng thầu; cơ sở xây dựng phương pháp khác có được đề cập trong hồ sơ mời thầu hay không. Trong trường hợp phương pháp khác này được xác định trước và đã được đưa vào trong hồ sơ mời thầu thì có cách nào để đảm bảo tránh được việc các cơ quan mời thầu xây dựng cơ chế mời thầu, xét duyệt thầu khác nhau theo từng dự án. Cơ chế này có mở rộng hơn so với quy định về pháp luật đấu thầu hiện hành hay không. Đề nghị cân nhắc kỹ, nếu liên quan đến việc đấu thầu các dự án có sử dụng đất hay các dự án bất động sản. Trong trường hợp phương pháp này không được thể hiện trong hồ sơ mời thầu thì sau khi bên mời thầu trình cơ quan có thẩm quyền phương pháp khác thì có cần phải làm lại hồ sơ mời thầu hay không hay vẫn tiếp tục bước đánh giá hồ sơ dự thầu và xét duyệt trúng thầu (01 ý kiến).

8.5 Về đấu thầu rộng rãi

Có ý kiến đề nghị nên có một điều khoản quy định về đấu thầu chỉ về giá cho các gói thầu thông thường giúp làm giảm chi phí cho nhà thầu (01 ý kiến).

8.6 Về cung cấp và đăng tải thông tin về đấu thầu

Có ý kiến đề nghị quy định thời gian đăng tải thông tin cụ thể trước ngày đóng thầu để đảm bảo công bằng cho các nhà thầu (01 ý kiến).

8.7 Về công bố dự án đầu tư kinh doanh

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về trình tự đấu thầu các dự án vừa yêu cầu về công nghệ cao, vừa sử dụng đất theo quy trình đấu giá các dự án phát triển kinh doanh có sử dụng đất (01 ý kiến).

8.8 Về kế hoạch tổng thể lựa chọn nhà thầu cho dự án

Có ý kiến đề nghị quy định tại khoản 2 Điều 36 việc lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu tổng thể được lập đồng thời với báo cáo khả thi là chưa phù hợp với nội dung báo cáo nghiên cứu khả thi theo Luật Xây dựng và các văn bản quy định của pháp luật (01 ý kiến).

8.9 Về nội dung khác

Có ý kiến đề nghị quy định rõ thêm phương thức giao thầu không thông qua quy trình, thủ tục lựa chọn nhà thầu để thực hiện các công trình khẩn cấp (01 ý kiến).

Trên đây là Báo cáo tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội thảo luận tại Hội nghị đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách về dự án Luật Đấu thầu (sửa đổi). Tổng Thư ký Quốc hội trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Ban Thư ký;
 - VP Đoàn ĐBQH và HĐND;
 - Lưu: HC, TCNS
- E-pas: 97621

TỔNG THƯ KÝ

(Đã ký)

Bùi Văn Cường