

Số: 191/TTr-UBND

Cà Mau, ngày 10 tháng 11 năm 2024

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây viết tắt là Nghị quyết) như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

### 1. Cơ sở pháp lý

Khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”.

### 2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp thực hiện đúng chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, gắn với thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, công tác dân vận, cải cách hành chính và các phong trào thi đua yêu nước, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Các chính sách an sinh xã hội, xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh, thực hiện phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa tiếp tục được duy trì và nâng cao hiệu quả. Công tác cải cách hành chính có nhiều chuyển biến tích cực; việc ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh được đẩy mạnh, nhiều chỉ tiêu đạt, vượt so với kế hoạch; chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức từng bước được nâng lên về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và kỹ năng hành chính. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và đối thoại giữa người đứng đầu chính quyền các cấp với Nhân dân được tập trung xem xét, giải quyết theo quy định.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh còn một số hạn chế nhất định, như: Một số cơ quan, đơn vị, địa

phương, doanh nghiệp triển khai thực hiện nhiệm vụ từng lúc còn chậm, chưa thật sự quyết liệt; chưa phát huy tốt vai trò, trách nhiệm nêu gương, chỉ đạo, đôn đốc, theo dõi của người đứng đầu; chưa quan tâm đổi mới phương thức tuyên truyền, vận động, tập hợp Nhân dân; chưa kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, ý kiến phản ánh của Nhân dân và chưa thật sự chủ động, linh hoạt trong xử lý, giải quyết các vấn đề phát sinh. Một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức chưa phát huy hết tinh thần trách nhiệm trong thực thi công vụ. Công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành có lúc chưa chặt chẽ.

Từ cơ sở nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh là cần thiết, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh (tại khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở).

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

Để triển khai thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các quy định về nội dung, cách thức thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh, góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy đảng, chính quyền các cấp, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao chất lượng, hiệu quả các loại hình dân chủ ở cơ sở; tiếp tục thực hiện tốt cơ chế “Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, Nhân dân làm chủ” và phương châm “dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh đảm bảo phù hợp, thống nhất các nguyên tắc thực hiện, biện pháp bảo đảm thực hiện và các quy định thực hiện dân chủ theo Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh theo đúng quy trình, quy định.

Trên cơ sở đó, Sở Nội vụ đã phối hợp với Sở Tư pháp xác định thể thức của Nghị quyết (là văn bản hành chính thông thường), xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết và lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan; tổng hợp, tiếp thu ý kiến và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Dự thảo Nghị quyết đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh gửi lấy ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 6304/UBND-KGVX ngày 02/8/2024. Kết quả: 19/20 thành viên có ý kiến bằng văn bản, trong đó 18 ý

kiến thống nhất và 01 ý kiến đóng góp (Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổng hợp ý kiến tại Công văn số 2413/VP-KGVX ngày 12/8/2024).

Ngày 15/8/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã báo cáo, xin ý kiến Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 6739/UBND-KGVX và được Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cụ thể hóa một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tiếp tục rà soát, hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh và dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời lấy ý kiến của Sở Tư pháp về thể thức văn bản và các nội dung liên quan trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh theo đúng quy định. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, xin ý kiến Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh lần thứ 2 và được Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh trình, thông qua Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến thống nhất.

Đến nay, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã hoàn chỉnh và đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết có 03 Điều:

- Điều 1. Quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Điều 2. Kinh phí thực hiện.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

##### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

2.1. Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở

a) Cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp quan tâm thực hiện tốt và có chất lượng về công tác tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ; đảm bảo cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trực tiếp phụ trách thực hiện công tác dân chủ ở cơ sở, đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm, thành viên Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng được tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ, cập nhật kiến thức về thực hiện dân chủ ở cơ sở. Trưởng ấp, khóm, Trưởng Ban công tác mặt trận, Tổ soạn thảo hương ước, quy ước được tham gia tập huấn, bồi dưỡng về xây dựng và kỹ năng triển khai thực hiện hương ước, quy ước.

b) Người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở nêu cao tinh thần tự rèn luyện, tự học tập, tự nghiên cứu để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực cần thiết để cụ thể hóa đường lối, chủ trương của Đảng, triển khai thực hiện chính sách, pháp luật của Nhà nước, nhất là các nội dung liên quan đến pháp luật thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Bố trí cán bộ, công chức, viên chức, người lao động có năng lực để thực hiện nhiệm vụ tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở tại cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp. Thường xuyên kiểm tra, đánh giá chất lượng người được giao phụ trách thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2.2. Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng trong việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở

a) Hằng năm, các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp xây dựng và triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở. Nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong tổ chức, triển khai thực hiện kế hoạch đã đề ra.

b) Thường xuyên tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, quyền và nghĩa vụ của công dân, trách nhiệm của chính quyền, của đảng viên, người đứng đầu, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Tăng cường công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp, các cơ quan truyền thông, báo, đài trong công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật thực hiện dân chủ ở cơ sở. Đổi mới, sáng tạo về hình thức, phương pháp tuyên truyền phù hợp với tình hình thực tế của cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp.

2.3. Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, địa phương, vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm và người dân trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền địa phương cấp xã, cơ quan, đơn vị là một trong những căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ

a) Hằng năm, từng cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp có kế hoạch và chỉ đạo thực hiện tốt Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở. Thường xuyên rà soát, sửa đổi, bổ sung Quy chế khi có nội dung không còn phù hợp. Thực hiện nghiêm túc việc công khai thông tin đảm bảo đúng quy định về nội dung, hình thức, thời gian và trách nhiệm tổ chức thực hiện công khai thông tin.

b) Người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các trách nhiệm của người đứng đầu được quy định tại Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; chỉ đạo các cơ quan liên quan hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền giải quyết những vấn đề Nhân dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động quan tâm kiến nghị, phản ánh chính đáng. Bảo đảm quyền của Nhân dân, cán

bộ, công chức, viên chức, người lao động được biết, tham gia ý kiến, quyết định và kiểm tra, giám sát thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Ủy ban nhân dân cấp xã chỉ đạo, kiểm tra việc xây dựng, rà soát sửa đổi, bổ sung và thực hiện hương ước, quy ước ở ấp, xóm theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa bàn dân cư, góp phần để người dân có cơ hội và điều kiện tốt nhất tham gia quản lý nhà nước ở địa phương. Thực hiện chế độ thông tin báo cáo việc thực hiện hương ước, quy ước về cấp thẩm quyền theo quy định.

d) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát thực hiện dân chủ ở cơ sở. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp chỉ đạo Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng ban hành Kế hoạch hoạt động, kiểm tra giám sát và thực hiện chế độ báo cáo theo quy định.

đ) Hằng năm, xem xét mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở gắn với thực hiện công tác cải cách hành chính tại các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập để làm căn cứ đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp xã, lãnh đạo cơ quan, đơn vị, tổ chức.

e) Đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm gương mẫu, tích cực thực hiện đầy đủ các trách nhiệm được quy định tại Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Thường xuyên kiểm tra, giám sát, đề xuất, kiến nghị người đứng đầu và các cơ quan có liên quan về việc thực hiện dân chủ ở sở.

g) Công dân, hộ gia đình thường trú trên địa bàn tích cực quan tâm đến công việc chung của cộng đồng dân cư; có trách nhiệm tham gia hoặc cử đại diện hộ gia đình tham gia họp bàn, thảo luận, quyết định các nội dung và thực hiện nghiêm túc các nội dung thuộc trách nhiệm đã được cộng đồng dân cư quyết định bằng văn bản.

2.4. Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số

a) Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động và tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở. Từng bước xây dựng, ứng dụng, phát triển và hoàn thiện nền tảng số của tỉnh trên các lĩnh vực chính quyền số, kinh tế số, xã hội số và công dân số để người dân và doanh nghiệp sử dụng dịch vụ, tiện ích thuận lợi, đồng thời tham gia kiểm tra, giám sát hoạt động của cơ quan Nhà nước.

b) Bố trí trang thiết bị đầy đủ, hiện đại, có kết nối mạng internet để phục vụ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động bảo đảm nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp trong việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Quan tâm, tạo điều kiện, cử cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tham gia các khóa đào tạo, bồi dưỡng về ứng dụng công nghệ thông tin nhằm nâng cao trình độ, khả năng tiếp cận, khai thác, sử dụng công nghệ thông tin về thực hiện dân chủ ở cơ sở. Xây dựng chuyên mục thực hiện dân chủ ở cơ sở trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh.

d) Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết thủ tục hành chính, điều hành của các cơ quan hành chính; nâng cao hiệu quả hoạt động của Trung tâm Giải quyết thủ tục hành chính; bộ phận tiếp nhận và trả kết quả một cửa hiện đại cấp xã thực hiện công khai, minh bạch trong tiếp nhận, giải quyết hồ sơ, thủ tục hành chính của công dân, tổ chức theo quy định của pháp luật. Phân đầu thực hiện đạt các chỉ tiêu theo kế hoạch đề ra về thực hiện dịch vụ công trực tuyến toàn trình, được cung cấp trên nhiều phương tiện truy cập khác nhau, bao gồm cả thiết bị di động.

2.5. Kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở; phát hiện và xử lý nghiêm cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở

a) Hằng năm, các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp đăng ký mô hình điển hình về thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tình hình thực tế và đúng quy định. Xây dựng, triển khai kế hoạch, tuyên truyền, phổ biến, nhân rộng, phát hiện và tổ chức tôn vinh mô hình điển hình tiên tiến bằng các hình thức biểu dương phù hợp.

b) Cơ quan làm công tác thi đua, khen thưởng các cấp tích cực, chủ động phối hợp với cơ quan có liên quan làm tốt công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho các tầng lớp Nhân dân về vai trò, ý nghĩa của các phong trào thi đua và tuyên truyền gương điển hình tiên tiến việc thực hiện dân chủ ở cơ sở. Phát hiện, kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình tiên tiến trong thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định.

c) Hằng năm, các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp xây dựng kế hoạch kiểm tra việc thực hiện dân chủ ở cơ sở và chủ động, thường xuyên tổ chức tự kiểm tra theo thẩm quyền.

d) Kiên quyết xử lý những hành vi lợi dụng dân chủ để vi phạm pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và quyền làm chủ của Nhân dân, cản trở việc thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị. Xử lý kịp thời những hành vi vi phạm quy định về thực hiện dân chủ ở cơ sở; điều chuyển, thay thế những cán bộ lãnh đạo, quản lý có nhiều dư luận xấu, uy tín giảm sút, có biểu hiện tham nhũng, lãng phí, không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Tờ trình số 900/TTr-SNV ngày 08/11/2024 của Giám đốc Sở Nội vụ; (3) Báo cáo số 362/BC-SNV ngày 20/9/2024 của Sở Nội vụ (4) Công văn số 1264/STP-XD,KT&TDTHPL ngày 13/5/2024 của Sở Tư pháp; (5) Công văn số 2353/STP-XD,KT&TDTHPL ngày 26/8/2024 của Sở Tư pháp; (6) Công văn số 670-CV/BTVTU ngày 06/8/2024 của Ban Dân vận Tỉnh ủy (Thường trực Ban Chỉ đạo tỉnh về thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở); (7) Công văn số 5487/BNV-CTTN ngày 10/9/2024 của Bộ Nội vụ).

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 184/TTr-UBND ngày 06/11/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Các phòng: KGVX, NC, TH;
- Lưu: VT, KGVX, L<sub>TTr12</sub>, M.A120/11.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Minh Luân**