

HỎA TỐC

BÁO CÁO

**Đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia
cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 - 2020**

Thực hiện Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg ngày 19/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu ngân sách cho các cấp chính quyền địa phương. Qua tổng kết 05 năm thực hiện trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020 và được kéo dài đến năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đánh giá như sau:

1. Những ưu điểm

- Ngay từ đầu thời kỳ ổn định ngân sách, các cấp chính quyền đã chủ động trong việc tính toán nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ thu, chi theo phân cấp; xác định tỷ lệ phân chia nguồn thu ngân sách cho từng cấp ngân sách ổn định cho thời kỳ 2017 - 2020; phối hợp thực hiện quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi theo đúng quy định, góp phần quan trọng vào quá trình điều hành phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tăng cường nguồn lực tài chính, đảm bảo tính công khai minh bạch, dân chủ trong quản lý ngân sách. Các cấp chủ động khai thác nguồn thu, trên cơ sở xác định nguồn thu để cân đối theo dự toán; trong thời kỳ ổn định có những nguồn thu không đạt, có những nguồn vượt, địa phương chủ động khai thác nguồn thu bù đắp số hụt thu để cân đối chi.

- Nội dung phân cấp rõ ràng, minh bạch giữa các cấp, giúp nâng cao tính chủ động và trách nhiệm cho từng cấp chính quyền địa phương quản lý, điều hành ngân sách phục vụ cho nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế, văn hóa xã hội và giữ vững quốc phòng, an ninh trên địa bàn. Bên cạnh đó, thuận lợi cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ trên từng lĩnh vực phù hợp với tình hình thực tế nhằm phát huy thế mạnh từng cấp, từng ngành.

- Việc quy định ổn định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho các cấp chính quyền địa phương nhằm khuyến khích cho các cấp ngân sách phấn đấu khai thác nguồn thu, sử dụng ngân sách tiết kiệm, có hiệu quả, chống lãng phí và tăng tích lũy để tăng đầu tư cơ sở hạ tầng, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương. Về nhiệm vụ chi được phân định tương đối cụ thể cho từng cấp ngân sách, dễ áp dụng trong thực hiện. Tỷ lệ điều tiết rõ ràng tạo điều kiện tốt cho kho bạc nhà nước để thực hiện, dễ kiểm tra, hạn chế nhầm lẫn.

- Nội dung phân cấp góp phần nâng cao năng lực quản lý, điều hành về tài chính ngân sách của các cấp chính quyền địa phương.

2. Tồn tại và kiến nghị của các địa phương

Bên cạnh những ưu điểm đạt được, trong quá trình tổ chức thực hiện dự toán ngân sách trong thời gian qua vẫn còn bộc lộ một số vấn đề chưa phù hợp, cần được xem xét, chỉnh sửa, bổ sung như sau:

- Nguồn thu thuế GTGT theo phân cấp ngân sách huyện được hưởng 100%; tuy nhiên, qua thực tế khi phát sinh nguồn thu không điều tiết hết 100% cho ngân sách huyện mà điều tiết một phần về ngân sách tỉnh⁽¹⁾. Do đó làm ảnh hưởng đến nguồn thu được hưởng của huyện.

- Nguồn thu xử phạt hành chính về tệ nạn xã hội ngân sách huyện hưởng 100% và được đưa vào cân đối ngân sách huyện. Tuy nhiên, qua thực tế huyện phải chi lại cho lĩnh vực quản lý tệ nạn xã hội rất lớn, nên cân đối ngân sách huyện gặp nhiều khó khăn.

- Một số địa phương còn bị động trong quản lý điều hành ngân sách chưa chủ động điều chỉnh, cắt giảm nhiệm vụ chi khi thu không đạt dự toán giao.

- Mặc dù đã quy định rõ là mua sắm tài sản cho cấp nào thì ngân sách cấp đó tự đảm bảo, nhưng thời gian qua còn một số địa phương vẫn đề nghị hỗ trợ từ ngân sách cấp trên.

- Có một số nhiệm vụ chi có phân cấp cho cấp dưới nhưng không đảm bảo nguồn kinh phí thực hiện nhiệm vụ chi, cụ thể:

+ Phân bổ dự toán chi quốc phòng căn cứ vào tiêu chí loại huyện, dân số; khi huấn luyện thì căn cứ vào chỉ tiêu quân số nên nhu cầu kinh phí cao hơn định mức phân bổ; hàng năm ngân sách huyện và xã đều mất cân đối, không đảm bảo kinh phí cho huấn luyện.

+ Chi quản lý hành chính nhà nước của huyện phân bổ thêm 10% không đảm bảo cho hoạt động điều hành của Thường trực Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân (bao gồm phụ cấp đại biểu, tiếp xúc cử tri, giám sát, khám sức khỏe, trang phục,...)⁽²⁾.

+ Chi hỗ trợ các hội đặc thù, hội nghề nghiệp.

- Mặc dù phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu cho ngân sách các cấp đã ưu tiên tất cả các nguồn thu theo quy định với mức hưởng tối đa là 100%, nhưng số thu được hưởng của ngân sách huyện, xã khá thấp, hàng năm tỉnh phải bổ sung cân đối ngân sách cho ngân sách các huyện, thành phố là khá lớn. Đặc biệt là ngân sách cấp xã số thu được hưởng rất thấp so với dự toán chi, nên gặp rất nhiều khó khăn trong công tác điều hành, nhất là chưa đảm bảo kịp thời các khoản chi thường xuyên những tháng đầu năm.

⁽¹⁾ Vấn đề này xảy ra đối với các địa phương như thành phố Cà Mau, các huyện U Minh, Trần Văn Thời.

⁽²⁾ Các huyện, thành phố Cà Mau không đảm bảo chi thực hiện Nghị quyết số 12/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chế độ, mức chi của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

3. Định hướng xây dựng phân cấp ổn định ngân sách 2022 - 2025

Thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025, cơ bản vẫn trên tinh thần kế thừa những nội dung theo Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh; tuy nhiên, cần chú ý xem xét một số vấn đề sau:

- Khi giao dự toán thu thuế GTGT, nên giao dự toán riêng khoản thu, nội dung thu cụ thể, làm cơ sở xác định phân điều tiết về cho ngân sách huyện theo dự toán giao đầu năm.

- Nguồn thu, nhiệm vụ chi gắn liền với vai trò quản lý của cấp chính quyền nào thì phân cấp cho ngân sách cấp chính quyền đó; cấp nào làm tốt hơn, hiệu quả hơn thì giao cấp đó thực hiện và bảo đảm đủ nguồn lực để cấp đó triển khai nhiệm vụ. Thực hiện phân cấp tối đa các nhiệm vụ chi cho ngân sách cấp dưới để hạn chế bổ sung có mục tiêu nhằm khuyến khích các cấp ngân sách tăng cường quản lý thu, chống thất thu, quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước chủ động, hiệu quả, tiết kiệm, công khai, minh bạch.

Trên đây là báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 - 2020 và định hướng cho việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành cấp tỉnh (iOffice);
- UBND các huyện, thành phố (iOffice);
- Lưu: VT, KT (Đ11.19) (01b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lâm Văn Bi