

TỜ TRÌNH

Về việc thông qua nghị quyết bố trí số lượng nhân viên thú y
xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau (hoàn thiện sau thẩm tra)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Thú y năm 2015; Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y; Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021 - 2030, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết “*Bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau*”; cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thời gian qua, dịch bệnh trên động vật diễn biến phức tạp, nhiều loại dịch bệnh nguy hiểm xảy ra ở diện rộng (cúm gia cầm; dịch tả heo (lợn) Châu phi; dại trên chó, mèo; đốm trắng, hoại tử gan tụy trên tôm,...). Từ năm 2018 đến nay, toàn tỉnh xảy ra 02 ổ dịch cúm gia cầm, tiêu hủy 2.605 con; 25 ổ dịch bệnh dại trên chó, tiêu hủy 33 con; 04 ổ dịch lở mồm long móng trên heo, tiêu hủy 13 con; 133 ổ dịch tả heo Châu phi, tiêu hủy 12.098 con, với tổng trọng lượng 779.190 kg; diện tích tôm nuôi thâm canh và siêu thâm canh bị thiệt hại do bị bệnh 711,9 ha (trong đó, bệnh đốm trắng 185,32 ha, bệnh hoại tử gan tụy cấp 385,5 ha, bệnh khác 141,08 ha), gây thiệt hại lớn đến sản xuất của người dân.

Lực lượng thú y cấp xã có vai trò quan trọng trong tham mưu, phối hợp với các ngành liên quan kiểm tra, quản lý hoạt động chăn nuôi, quản lý thuốc thú y, thức ăn chăn nuôi, an toàn thực phẩm trên địa bàn phụ trách; tuyên truyền, hướng dẫn kỹ thuật về các quy trình chăn nuôi, phòng chống dịch bệnh cho người dân. Đồng thời, là lực lượng nòng cốt trong công tác phòng, chống dịch bệnh của địa phương, theo dõi, giám sát tình hình dịch bệnh trên động vật từ tuyến cơ sở, nhằm sớm phát hiện và kịp thời dập dịch, không để lây lan diện rộng; thực hiện công tác vệ sinh, khử trùng tiêu độc môi trường, chủ động ngăn chặn dịch bệnh phát sinh, lây lan, bảo vệ sản xuất, sức khỏe người dân, hạn chế thấp nhất thiệt hại do dịch bệnh gây ra;...

Từ năm 2013, thực hiện Đề án củng cố mạng lưới thú y xã, phường, thị trấn được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau phê duyệt tại Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 (gọi tắt là Đề án 124), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn bố trí được 96 nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh/101 xã, phường, thị trấn (có 05 phường gồm: phường 1, phường 2, phường 4, phường 5 và phường 9 không

bố trí nhân viên thú y, do không có sản xuất nông nghiệp). Hiện nay, toàn tỉnh có 90 nhân viên thú y cấp xã, ít hơn so với Đề án được phê duyệt 06 người; các xã không có nhân viên thú y (gồm: Viên An, Đất Mũi, Tam Giang Đông, Rạch Chèo, Thanh Tùng và Khánh Hưng), do không ký được hợp đồng lao động, một số trường hợp nhân viên thú y xin nghỉ việc hoặc chuyển công tác khác.

Tại khoản 2, Điều 6, Luật Thú y năm 2015 quy định: *“Căn cứ vào yêu cầu hoạt động thú y trên địa bàn và khả năng cân đối nguồn lực của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đề nghị Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn”*. Đồng thời, trong phần nhiệm vụ và giải pháp của Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021 - 2030 có nêu: *“Kiện toàn, củng cố, nâng cao năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y tại địa phương theo đúng chủ trương của Đảng, quy định của Luật Thú y, các văn bản chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, bảo đảm tinh gọn, hiệu quả, hiệu lực, phù hợp với thực tiễn, nhất là công tác phòng, chống dịch bệnh động vật; duy trì hệ thống tổ chức của Cục Thú y theo quy định tại Điều 6 Luật Thú y, Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 18/6/2019 của Chính phủ”*.

Từ những lý do và quy định nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về *“Bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau”* là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đúng thẩm quyền và quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu của công tác chăn nuôi, thú y; đảm bảo công tác phòng, chống dịch bệnh tại cơ sở kịp thời và hiệu quả. Xây dựng và hoàn thiện hệ thống thú y cấp xã theo quy định, từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao, đồng thời hỗ trợ cho ngành chăn nuôi trong tỉnh phát triển.

2. Quan điểm xây dựng

Xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo tuân thủ đúng quy định của các văn bản pháp luật hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, không trùng lặp với các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh, không quy định thủ tục hành chính, văn bản sau khi ban hành để tiếp cận và thực hiện. Nội dung của nghị quyết đảm bảo tính linh hoạt, có thể điều chỉnh, bổ sung phù hợp khi nhu cầu thực tiễn thay đổi.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Theo Đề án 124, nhân viên thú y cấp xã là nhân viên hợp đồng của Chi cục Chăn nuôi và Thú y trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đảm bảo theo tiêu chuẩn quy định tại Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT ngày 05/8/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Nhân viên thú y làm việc ở địa bàn xã, phường, thị trấn được phân công, chịu sự quản lý về chuyên môn, nghiệp

vụ của Chi cục Chăn nuôi và Thú y; thực hiện nhiệm vụ tham mưu chính quyền cơ sở về công tác chăn nuôi, thú y, thủy sản và các hoạt động chuyên ngành khác trên địa bàn phụ trách.

Về các chế độ, chính sách hỗ trợ cho lực lượng thú y cơ sở hiện nay Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu dự thảo văn bản, nhưng còn gặp một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Lực lượng nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh được hình thành và hoạt động từ năm 2013; thực hiện chế độ, chính sách theo Quyết định 124/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; do ngân sách tỉnh bố trí kinh phí với chế độ hỗ trợ hệ số theo bảng cấp chuyên môn, nghiệp vụ và thâm niên công tác dao động từ **1,86 - 3,33** mức lương cơ sở/người/tháng (tương đương 2.771.400 - 4.961.700 đồng/người/tháng). Tuy nhiên, sau khi Luật Thú y năm 2015 ban hành (thay thế Pháp lệnh Thú y năm 2004) có những điều chỉnh cơ bản về chế độ, chính sách đối với nhân viên thú y; căn cứ quy định tại khoản 2, Điều 5, Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y: *“Nhân viên thú y xã được hưởng chế độ phụ cấp và bảo hiểm y tế theo quy định tại Khoản 3 Điều 1 của Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và được thực hiện chế độ bảo hiểm theo quy định tại Luật bảo hiểm xã hội năm 2014”*, chế độ phụ cấp áp dụng đối với nhân viên thú y cấp xã nêu trên rất thấp so với thực hiện Đề án 124 hiện nay.

- Đối chiếu các quy định pháp luật hiện hành, chức danh “Nhân viên thú y” hiện tại chưa được xác định rõ về đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức nhà nước hay hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ; ngoài ra, áp dụng theo quy định của pháp luật về người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn cũng không phù hợp, do các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn hiện nay không có chức danh “Nhân viên thú y”.

- Mặt khác, theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố quy định cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có chức danh, tên gọi và được hưởng các chế độ, chính sách cụ thể; không có chức danh nhân viên thú y. Trong khi đó, lực lượng thú y cơ sở do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý về con người và chuyên môn nghiệp vụ, mặc dù hầu hết đội ngũ thú y cơ sở hiện nay có trình độ từ trung cấp trở lên và có thâm niên công tác, trong thời gian qua thực hiện theo chế độ hợp đồng làm việc, không có trong chỉ tiêu giao biên chế công chức, viên chức hay người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Từ những khó khăn, vướng mắc nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Riêng về chế độ chính sách hỗ trợ cho nhân viên thú y cấp xã, do đây là văn bản quy phạm pháp luật nên cần có thời gian để thực hiện quy trình soạn thảo văn bản đảm bảo theo quy định; đồng thời báo cáo, xin ý kiến Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các cơ quan, đơn vị có liên quan tháo gỡ một số vấn đề khó khăn, vướng mắc nêu trên, làm cơ sở hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và trình thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp sau. Trong thời gian chờ ban hành nghị quyết quy định về chế độ, chính sách cho nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, việc chi trả chế độ, chính sách cho nhân viên thú y cấp xã thực hiện theo Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

2. Nội dung cơ bản:

- Dự thảo Nghị quyết đề xuất mỗi xã, phường, thị trấn bố trí 01 nhân viên thú y (101 nhân viên thú y/101 xã, phường, thị trấn).

So với Đề án 124, số lượng nhân viên thú y cấp xã được bố trí tăng 05 người. Số nhân viên thú y tăng được bố trí tại các phường thuộc thành phố Cà Mau (gồm: Phường 1, Phường 2, Phường 4, Phường 5 và Phường 9); mặc dù các phường nêu trên không có sản xuất nông nghiệp, nhưng có nhiều cơ sở kinh doanh thuốc thú y và cần phải thực hiện công tác tiêm phòng vắc xin phòng ngừa bệnh dại trên chó, mèo; công tác tổng vệ sinh tiêu độc, khử trùng toàn diện các chợ có nguy cơ cao;... do đó, cần phải bố trí lực lượng thú y để thực hiện.

- Dự thảo Nghị quyết cũng xác định nguồn kinh phí chi trả các chế độ, chính sách cho nhân viên thú y cấp xã.

Trên đây là Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về Bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định *(kèm theo dự thảo Nghị quyết)*.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: NN&PTNT, TP, TC, NV;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng NN-TN (K04);
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Văn Sử