

TỜ TRÌNH

**Ban hành Nghị quyết định mức phân bổ dự toán
chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*), Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022; Công văn số 154/HĐND-TT ngày 20/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng các nghị quyết của thời kỳ ổn định ngân sách mới, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 (sau đây gọi là Nghị quyết) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Theo quy định tại điểm e khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương.

Trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020, được kéo dài sang năm 2021, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau thực hiện theo Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa IX, Kỳ họp thứ Hai; qua thời gian thực hiện đã đạt được những kết quả tích cực, song cũng đã bộc lộ những điểm không còn phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn 2022 - 2025. Do đó, để có căn cứ xây dựng, phân bổ các nhiệm vụ chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau trong thời kỳ ổn định ngân sách mới thì việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 để thay thế Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết nhằm mục đích làm cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng, phân bổ các nhiệm vụ chi thường xuyên ngân sách năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Quá trình nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*) và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 phải tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ và các quy định có liên quan; khắc phục được những vấn đề tồn tại, hạn chế của định mức phân bổ năm 2017; đảm bảo phù hợp với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng của từng cấp ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 154/HĐND-TT ngày 30/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 5609/UBND-KT ngày 22/9/2021. Theo đó, Sở Tài chính đã rà soát, đánh giá việc thực hiện định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách năm 2017, làm cơ sở xây dựng định mức của thời kỳ ổn định ngân sách mới; qua đó xây dựng hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau và các tổ chức, cá nhân theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân, Sở Tài chính đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gửi Sở Tư pháp thẩm định (Sở Tư pháp đã thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 510/BC-STP ngày 08/11/2021) và trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo đúng quy định. Ngày 16/11/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức cuộc họp Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 4 Chương, 22 điều, cụ thể như sau:

- Chương I - Quy định chung, gồm có 03 điều (từ Điều 1 đến Điều 3).
- Chương II - Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách các cấp, gồm có 15 điều (từ Điều 4 đến Điều 18).
- Chương III - Tiêu chí xác định định mức và phương pháp tính toán một số định mức, gồm có 02 điều (Điều 19 và Điều 20).
- Chương IV - Điều khoản thi hành, gồm có 02 điều (Điều 21 và Điều 22).

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Nghị quyết quy định cụ thể về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ 15 lĩnh vực chi thường xuyên của ngân sách trên cơ sở kế thừa những kết quả đạt được trong thực hiện định mức phân bổ năm 2017, gồm: (1) Chi sự nghiệp kinh tế; (2) chi sự nghiệp giáo dục; (3) chi sự nghiệp đào tạo và dạy nghề; (4) chi sự nghiệp y tế, dân số và gia đình; (5) chi sự nghiệp khoa học - công nghệ; (6) chi sự nghiệp bảo vệ môi trường; (7) chi sự nghiệp văn hóa - thông tin; (8) chi sự nghiệp thể dục, thể thao; (9) chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình; (10) chi đảm bảo xã hội; (11) chi quản lý hành chính, Đoàn thể và một số sự nghiệp; (12) chi quốc phòng; (13) chi an ninh; (14) chi khác ngân sách; (15) dự phòng ngân sách.

b) So với định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2017 tại Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 có một số điểm mới cơ bản, cụ thể như sau:

- Định mức phân bổ vẫn được xây dựng trên các tiêu chí: Dân số, số học sinh, giường bệnh, loại huyện, loại xã. Bình quân tăng khoảng 20% so với thời kỳ trước; trong đó có một số lĩnh vực có mức tăng cao như: Chi sự nghiệp giáo dục; chi đảm bảo xã hội; chi quản lý hành chính, đoàn thể cấp huyện, cấp xã; chi quốc phòng; chi an ninh.

- Định mức phân bổ chi sự nghiệp kinh tế; chi sự nghiệp khoa học - công nghệ; chi sự nghiệp bảo vệ môi trường; chi sự nghiệp văn hóa - thông tin; chi sự nghiệp thể dục, thể thao; chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình; chi đảm bảo xã hội cho ngân sách cấp tỉnh: Được căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

- Bổ sung thêm định mức khoán kinh phí cho hợp đồng theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ.

- Đối với sự nghiệp giáo dục: Bổ sung thêm quy định sử dụng đối với nguồn thu học phí từ năm học 2022 - 2023.

- Trong phân bổ chi quản lý hành chính cấp tỉnh: Quy định phân bổ chi tiết cho các đơn vị thuộc tòa nhà Ủy ban nhân dân tỉnh và việc hỗ trợ hoạt động đối với các tổ chức hội, các tổ chức xã hội, xã hội - nghề nghiệp. Trong phân bổ chi quản lý hành chính cấp huyện: Bổ sung thêm tiêu chí phân bổ theo loại huyện và diện tích.

- Trong phân bổ chi quản lý hành chính, đoàn thể cấp xã: Bổ sung định mức phân bổ cho các xã đảo, thị trấn đảo, các xã khu vực III; phân bổ hoạt động cho xã, phường, thị trấn theo tiêu chí loại xã để cân đối chi hoạt động của xã và chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm.

- Về chi quốc phòng: Đưa vào định mức phân bổ đối với kinh phí huấn luyện khung B theo loại huyện và bổ sung cho nhiệm vụ huấn luyện theo chỉ tiêu dân số.

- Phân bổ dự phòng theo quy định Luật Ngân sách nhà nước.

- Ngoài ra, dự thảo Nghị quyết bổ sung thêm quy định trong tổ chức thực hiện, cụ thể: Căn cứ đặc điểm, tình hình ở địa phương, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế của từng nhiệm vụ chi tại địa phương, theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, nhằm tăng tính chủ động trong phân bổ ngân sách cấp huyện, cấp xã.

(Nội dung chi tiết theo dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 177/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh./.

(Gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo số 341/BC-UBND ngày 24/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh; (3) Báo cáo thẩm định số 510/BC-STP ngày 08/11/2021 của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định số 292/BC-STC ngày 10/11/2021 của Sở Tài chính; (5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân số 282/BC-STC ngày 06/11/2021 của Sở Tài chính; (6) Các ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân và các văn bản khác có liên quan (gửi qua iOffice)).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Thành viên UBND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh (theo dõi);
- Sở Tài chính;
- Phòng TH (iOffice);
- Lưu: VT, KT (Đ11.18) (01b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lâm Văn Bi