

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*), Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022; Công văn số 154/HĐND-TT ngày 20/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng các nghị quyết của thời kỳ ổn định ngân sách mới, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025 (sau đây gọi là Nghị quyết) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Theo quy định tại điểm c, d khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: (1) Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho từng cấp ngân sách ở địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; (2) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương.

Trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020, được kéo dài sang năm 2021, việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thực hiện theo Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, Kỳ họp thứ Hai; qua thời gian thực hiện đã đạt được những kết quả tích cực, song cũng đã bộc lộ những điểm không còn phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn 2022 - 2025. Do đó, để có căn cứ xây dựng, phân bổ, thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách tỉnh Cà Mau trong thời kỳ ổn định ngân sách mới thì việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025 để thay thế Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết nhằm mục đích làm cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng, phân bổ, thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022, cũng như các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Quá trình nghiên cứu, xây dựng các Nghị quyết phải đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*) và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025 phải tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ và các quy định có liên quan; khắc phục được những vấn đề tồn tại, hạn chế trong phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 - 2020, được kéo dài sang năm 2021; đảm bảo phù hợp với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng của từng cấp ngân sách địa phương; phù hợp với các phân cấp quản lý nhà nước khác ở địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 154/HĐND-TT ngày 30/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 5609/UBND-KT ngày 22/9/2021. Theo đó, Sở Tài chính đã rà soát, đánh giá phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 - 2020, được kéo dài sang năm 2021, làm cơ sở xây dựng phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025; qua đó xây dựng hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân, Sở Tài chính đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gửi Sở Tư pháp thẩm định (Sở Tư pháp đã thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 508/BC-STP ngày 08/11/2021) và trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo đúng quy định. Ngày 16/11/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức cuộc họp Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 4 Chương, 11 điều, cụ thể như sau:

- Chương I - Quy định chung, gồm có 03 điều (từ Điều 1 đến Điều 3).
- Chương II - Phân cấp nguồn thu ngân sách địa phương, gồm có 03 điều (từ Điều 4 đến Điều 6).
- Chương III - Nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương, gồm có 03 điều (từ Điều 7 đến Điều 9).
- Chương IV - Điều khoản thi hành, gồm có 02 điều (Điều 10 và Điều 11).

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Nghị quyết quy định cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) thời kỳ ổn định 2022 - 2025, trên cơ sở kế thừa phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia thời kỳ ổn định 2017 - 2020, được kéo dài sang năm 2021.

b) So với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 - 2020, được kéo dài sang năm 2021 tại Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thì có một số điểm mới cơ bản, cụ thể như sau:

- Trong phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư phát triển: Chuyển nhiệm vụ chi xây dựng mới, nâng cấp và mở rộng các trường trung học cơ sở từ ngân sách cấp tỉnh về ngân sách cấp huyện (không kể thành phố Cà Mau).

- Trong phân cấp nhiệm vụ chi thường xuyên: Chuyển nhiệm vụ chi hoạt động của các tổ chức chính trị cấp huyện, cấp xã (khối Đảng cấp huyện, cấp xã) từ ngân sách cấp tỉnh về ngân sách cấp huyện, cấp xã.

- Bổ sung thêm nguồn thu tiền sử dụng khu vực biển và tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, cấp quyền khai thác tài nguyên nước do địa phương cấp phép theo quy định của pháp luật cho ngân sách cấp tỉnh hưởng 100%.

(Nội dung chi tiết theo dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh./.

(Gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo số 329/BC-UBND ngày 18/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh; (3) Báo cáo thẩm định số 508/BC-STP ngày 08/11/2021 của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định số 291/BC-STC ngày 10/11/2021 của Sở Tài chính; (5) Báo cáo giải trình, tiếp thu

ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân số 277/BC-STC ngày 04/11/2021 của Sở Tài chính; (6) Các ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân và các văn bản khác có liên quan (gửi qua iOffice)).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Thành viên UBND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh (theo dõi);
- Sở Tài chính;
- Phòng TH (iOffice);
- Lưu: VT, KT (Đ11.19) (01b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lâm Văn Bi