

Số: *165* /TTr-UBND

Cà Mau, ngày *16* tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020.

Thực hiện Công văn số 85/HĐND-TT ngày 19/5/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập.

Thực hiện quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân năm 2004; Luật Ngân sách nhà nước năm 2002; Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước. Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 về định mức hỗ trợ khuyến khích đối với tập thể, cá nhân đạt giải thưởng cấp quốc gia trong các lĩnh vực và học sinh, sinh viên đạt thành tích cao trong học tập. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện đến nay đã phát sinh những vướng mắc, khó khăn, cụ thể:

- Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND đã hết hiệu lực thi hành:

+ Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003 đã được thay thế bởi Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2019);

+ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân năm 2004 đã được thay thế bởi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020);

+ Luật Ngân sách nhà nước năm 2002 đã được thay thế bởi Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

+ Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật ngân sách nhà nước đã được thay thế bởi Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

- Một số nội dung quy định của Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND không còn phù hợp:

(1) Tại khoản 1, Điều 1, quy định đối tượng điều chỉnh: “*Tập thể, cá nhân và học sinh, sinh viên có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau*”. Qua quá trình triển khai thực hiện đã gặp khó khăn, cụ thể: trường hợp cá nhân không có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau nhưng đang học tập, lao động tại tỉnh Cà Mau và đại diện cho tỉnh Cà Mau tham gia các kỳ thi, hội thi cấp quốc tế, quốc gia và đạt thành tích cao tại kỳ thi, hội thi này. Mặc dù tập thể, cá nhân đó có công hiến cho tỉnh Cà Mau nhưng lại không thuộc đối tượng hỗ trợ khuyến khích vì không có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ngoài ra, có trường hợp cá nhân có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau nhưng đang công tác tại cơ quan, đơn vị ngoài tỉnh và đạt thành tích cao tại kỳ thi, hội thi cấp quốc gia, khi đối chiếu quy định thì thuộc đối tượng được hỗ trợ khuyến khích nhưng tập thể, cá nhân này lại không đại diện cho tỉnh nhà.

(2) Tại điểm a, khoản 2, Điều 1 quy định: “*các tập thể, cá nhân đạt giải thưởng trong các kỳ thi, hội thi cấp quốc gia*”. Như vậy, quy định này đã điều chỉnh chung trên tất cả các lĩnh vực (bao hàm luôn cả quy định tại điểm b và điểm c khoản 2, Điều 1). Tuy nhiên, hiện nay đối với lĩnh vực thể thao đã được điều chỉnh tại Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ quy định một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao trong thời gian tập trung tập huấn, thi đấu (Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chi tiền thưởng cho huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải thi đấu quốc tế) và Quyết định số 1670/QĐ-UBND ngày 01/10/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc quy định mức thưởng cho huấn luyện viên, vận động viên tỉnh Cà Mau lập thành tích tại các đại hội, giải vô địch thể thao quốc gia (không điều chỉnh cho giải quốc tế). Các trường hợp còn lại tham gia các giải thể thao cấp quốc gia thì còn trong sự điều chỉnh của điểm a, khoản 2, Điều 1 Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND. Như vậy, cùng một lĩnh vực mà có nhiều văn bản điều chỉnh là chưa phù hợp.

(3) Tại điểm d, khoản 2, Điều 1 Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND:

+ Đối với quy định “*Học sinh đạt thủ khoa các trường đại học hệ chính quy tập trung tại kỳ thi tuyển sinh đại học được hỗ trợ 3.000.000 đồng/học sinh*”: Qua nghiên cứu, quy định này chưa thật sự phù hợp và mang lại hiệu quả với thực tế hiện nay, có khả năng sinh viên đạt thủ khoa kỳ thi tuyển sinh đại học được hỗ trợ khuyến khích nhưng sau đó có thể không tiếp tục theo học cho đến kết thúc

chương trình. Vì vậy, chính sách khuyến khích sẽ không đạt được mong muốn nhằm kích thích tinh thần học tập của các em trong suốt quá trình học tập và tốt nghiệp ra trường cống hiến cho tỉnh.¹ Ngoài ra, việc chỉ xem xét khuyến khích cho sinh viên đạt thủ khoa kỳ thi tuyển sinh đại học mà không khuyến khích cho trường hợp tuyển sinh cấp Cao đẳng, Trung cấp sẽ dẫn đến tình trạng chưa đầy đủ trong cùng một chính sách.

+ Đối với quy định “*Sinh viên của tỉnh tốt nghiệp đại học hệ chính quy tập trung xếp loại giỏi trở lên được hỗ trợ 2.000.000 đồng/sinh viên*”: Việc hỗ trợ khuyến khích cho sinh viên của tỉnh tốt nghiệp đại học hệ chính quy tập trung xếp loại giỏi trở lên là cần thiết. Tuy nhiên, việc hỗ trợ cho sinh viên đại học hệ chính quy mà không hỗ trợ cho sinh viên đại học thuộc hình thức đào tạo khác thì dẫn đến tình trạng phân biệt, thiếu công bằng trong cùng một chính sách. Bên cạnh đó, thực tế hiện nay có tình trạng sinh viên thi lại nhiều lần để đạt được kết quả tốt nghiệp loại giỏi, cho nên sẽ không công bằng so với sinh viên tốt nghiệp loại giỏi ngay lần thi đầu tiên. Mặt khác, theo Thông tư 27/2019/TT-BGDĐT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo, quy định nội dung chính ghi trên văn bằng và phụ lục văn bằng giáo dục đại học, theo đó sẽ không còn ghi hình thức đào tạo trên bằng đại học. Vì vậy, việc xác định hình thức đào tạo cũng gặp khó khăn (nếu cần thiết thì cũng phát sinh nhiều giấy tờ liên quan).

Vì vậy, việc xem xét khuyến khích hỗ trợ sinh viên tốt nghiệp đại học chính quy loại giỏi sẽ không còn phù hợp. Thay vào đó, chỉ nên xem xét khuyến khích cho sinh viên tốt nghiệp loại xuất sắc và không phân biệt loại hình đào tạo.²

Tại Quyết định số 522/QĐ-TTg ngày 14/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Giáo dục hướng nghiệp và định hướng phân luồng học sinh trong giáo dục phổ thông giai đoạn 2018 - 2025” đã nêu rõ mục tiêu đến năm 2025 như sau:

Phấn đấu ít nhất 40% học sinh tốt nghiệp trung học cơ sở tiếp tục học tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp đào tạo trình độ sơ cấp, trung cấp; đối với các địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn ít nhất 30%;

Phấn đấu ít nhất 45% học sinh tốt nghiệp trung học phổ thông tiếp tục học tập tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp đào tạo trình độ cao đẳng; đối với các địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn ít nhất 35%.

Mục tiêu chung của Đề án tại Quyết định số 522/QĐ-TTg là tạo bước đột phá về chất lượng giáo dục hướng nghiệp trong giáo dục phổ thông, góp phần chuyển biến mạnh mẽ công tác phân luồng học sinh sau trung học cơ sở và trung học phổ thông vào học các trình độ giáo dục nghề nghiệp phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và địa phương, đáp ứng nhu cầu nâng cao chất lượng đào tạo nguồn nhân lực quốc gia, hội nhập khu vực và quốc tế.

¹ Theo thống kê, 10 năm qua không có học sinh nào đạt thủ khoa các trường đại học hệ chính quy tập trung tại kỳ thi tuyển sinh đại học được hỗ trợ khuyến khích.

² Trường hợp thi lại sẽ không được xếp loại Tốt nghiệp xuất sắc.

Thực hiện chủ trương này, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau đã ban hành Quyết định số 1042/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 về việc phê duyệt Kế hoạch thực hiện Đề án “Giáo dục hướng nghiệp và định hướng phân luồng học sinh trong giáo dục phổ thông giai đoạn 2018 - 2025” trên địa bàn tỉnh Cà Mau, theo đó phân đầu đến năm 2025 có ít nhất 40% học sinh tốt nghiệp trung học cơ sở tiếp tục học tập tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp đào tạo trình độ sơ cấp, trung cấp; ít nhất 45% học sinh tốt nghiệp Trung học phổ thông tiếp tục học tập tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp đào tạo trình độ trung cấp, cao đẳng.

Như vậy, thời gian tới việc định hướng cho các em học sinh vào học các trình độ giáo dục nghề nghiệp ở các trường Trung cấp, Cao đẳng có vai trò rất là quan trọng. Tuy nhiên, Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND không điều chỉnh cho đối tượng này. Vì vậy, thời gian tới tỉnh cần có chính sách khuyến khích đối với sinh viên tốt nghiệp loại xuất sắc các trường Cao đẳng và Trung cấp.

(4) Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND không điều chỉnh đối tượng được hỗ trợ khuyến khích cho tập thể, cá nhân đạt giải quốc tế; giải liên châu lục, châu lục, khu vực trong châu lục (*gọi chung là khu vực quốc tế*). Tuy nhiên, thành tích tại các giải quốc tế, khu vực quốc tế lại khó đạt hơn giải quốc gia, do đó cần phải có chính sách khuyến khích.

(5) Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND đã được triển khai thực hiện gần 10 năm. Vì vậy, mức tiền thưởng hỗ trợ theo quy định đến thời điểm này nhận thấy không còn phù hợp.

Để động viên, khuyến khích các tập thể, cá nhân phát huy truyền thống yêu nước, năng động, sáng tạo vươn lên trong lao động, học tập, góp phần vào sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; để hoàn thiện quy định hỗ trợ khuyến khích và phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Cà Mau. Việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập thay thế Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Xây dựng Nghị quyết nhằm hoàn thiện quy định pháp luật về chính sách khuyến khích đối với tập thể, cá nhân đạt giải thưởng quốc tế, khu vực quốc tế, quốc gia; Sinh viên, học viên tốt nghiệp Đại học, Cao đẳng, Trung cấp xếp loại xuất sắc và học sinh đạt thủ khoa Kỳ thi tốt nghiệp Trung học phổ thông tỉnh Cà Mau.

- Tạo động lực để phân đầu trong học tập, lao động, sản xuất, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật.

Kế thừa ưu điểm của quy định hiện hành, đồng thời điều chỉnh quy định chưa phù hợp với thực tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 85/HĐND-TT ngày 19/5/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Dự thảo Nghị quyết đã lấy ý kiến đóng góp của: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau, Ủy ban nhân các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh. Đồng thời đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Cà Mau trong 30 ngày để xin ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân.

Trên cơ sở đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Sở Nội vụ đã giải trình, tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, gửi Sở Tư pháp thẩm định, trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ tiếp tục tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. **Bố cục:** Nghị quyết gồm 9 Điều

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Giải thích từ ngữ
- Điều 4. Nguyên tắc khuyến khích
- Điều 5. Điều kiện và mức khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi
- Điều 6. Điều kiện và mức khuyến khích học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập
- Điều 7. Kinh phí thực hiện
- Điều 8. Quy định chuyển tiếp
- Điều 9. Tổ chức thực hiện

2. **Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích đối với tập thể, cá nhân đạt thành tích cao tại các kỳ thi, cuộc thi, hội thi cấp quốc tế, khu vực quốc tế, quốc gia và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập, cụ thể khuyến khích cho các trường hợp sau:

- Đạt Huy chương Vàng hoặc giải Nhất hoặc giải A, Huy chương Bạc hoặc giải Nhì hoặc giải B, Huy chương Đồng hoặc giải Ba hoặc giải C, Giải Khuyến khích tại kỳ thi, cuộc thi, hội thi cấp quốc tế, khu vực quốc tế, quốc gia.

- Sinh viên, học viên là công dân Cà Mau tốt nghiệp Đại học, Cao đẳng, Trung cấp xếp loại xuất sắc.

- Học sinh đang học tập tại các Trường Trung học phổ thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau và đạt thủ khoa Kỳ thi tốt nghiệp Trung học phổ thông tỉnh Cà Mau.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

(Gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (4) Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị; (5) Quyết định thông qua chính sách; (6) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; (7) Báo cáo tổng kết Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- NC (Đ);
- Lưu: VT, VL04/11.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Minh Luân