

Số: /BC-STP

Cà Mau, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự
toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 3822/STC-NS&TH ngày 06 tháng 11 năm 2021 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Qua xem xét, đối chiếu với các nội dung có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và các văn kiện của Đảng, Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020 - 2025, bảo đảm thể chế hóa đường lối, chủ trương, chính sách được thể hiện trong văn kiện của Đảng, chính sách của Nhà nước.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) *Về tính hợp Hiến, hợp pháp:* Đối chiếu nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

b) *Tính thống nhất của hệ thống pháp luật:* dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày

18/6/2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022. Thực hiện Công văn số 154/HĐND-TT ngày 30/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết của thời kỳ ổn định ngân sách mới và ý kiến của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 5609/UBND-KT ngày 22/9/2021 về việc xây dựng các Nghị quyết của HĐND tỉnh về thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025.

Đối chiếu với các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, xây dựng Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

Dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện và đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Trên cơ sở đó tổng hợp, tiếp thu, giải trình cụ thể để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết. Về cơ bản, Sở Tư pháp thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết này. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính khả thi. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục cân nhắc, hoàn chỉnh một số nội dung cụ thể như sau:

- Về căn cứ ban hành Nghị quyết: Đề nghị bỏ “*Căn cứ Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017*”, vì không liên quan trực tiếp đến nội dung nghị quyết.

- Tại Điều 1: Cần hoàn chỉnh cho rõ, theo hướng: *Nghị quyết này quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách các cấp tỉnh Cà Mau năm 2022, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022 -2025.*

- Đề nghị bỏ cụm từ “*trong Chương II, gồm*” tại điểm a, khoản 2 và điểm a, khoản 3, Điều 4, vì thừa, không cần thiết.

- Tại Điều 14: Đề nghị điều chỉnh theo cấu trúc khoản, điểm cho phù hợp.

- Tại khoản 2, Điều 21: Đề nghị bỏ cụm từ “*tương ứng*” cho chặt chẽ.

Ngoài ra, để có cơ sở đề xuất cho thời kỳ ổn định ngân sách mới, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo có báo cáo đánh giá tình hình, kết quả thực hiện các nghị quyết về thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2017 - 2020, được kéo dài đến năm 2021, trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, theo ý kiến ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 5609/UBND-KT ngày 22/9/2021.

4. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết, Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì soạn thảo đã dự kiến đầy đủ nguồn lực thực hiện cũng như các điều

kiện cần thiết bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết, khi Nghị quyết được thông qua và triển khai thực hiện trong thực tế.

5. Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại nội dung theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

6. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Sở Tài chính đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 đủ điều kiện trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, gửi Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quốc Sử