

Số: /BC-STP

Cà Mau, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết phân bổ nguồn thu,
nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các
cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 3794/STC-NS&TH ngày 04 tháng 11 năm 2021 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân bổ nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết phân bổ nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025 (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Qua xem xét, đối chiếu với các nội dung có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và các văn kiện của Đảng, Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020 - 2025, bảo đảm thể chế hoá đường lối, chủ trương, chính sách được thể hiện trong văn kiện của Đảng, chính sách của Nhà nước.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp Hiến, hợp pháp: Đối chiếu nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết phân bổ nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025 là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

b) Tính thống nhất của hệ thống pháp luật: dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của

Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022. Thực hiện Công văn số 154/HĐND-TT ngày 30/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết của thời kỳ ổn định ngân sách mới và ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 5609/UBND-KT ngày 22/9/2021 về việc xây dựng các Nghị quyết của HĐND tỉnh về thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025.

Đối chiếu với các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, xây dựng Nghị quyết phân bổ nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

Dự thảo Nghị quyết phân bổ nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025 đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện và đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Trên cơ sở đó tổng hợp, tiếp thu, giải trình cụ thể để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết. Về cơ bản, Sở Tư pháp thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết này. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính khả thi. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục cân nhắc, hoàn chỉnh một số nội dung cụ thể như sau:

- Về căn cứ ban hành Nghị quyết: Đề nghị bỏ “*Căn cứ Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017*”, vì không liên quan trực tiếp đến nội dung nghị quyết.

- Đề nghị cân nhắc các cụm từ “trường quân sự địa phương”, “trường quân sự địa phương” tại điểm 1, khoản 2, Điều 7 để điều chỉnh cho phù hợp. Vì hiện nay trường quân sự địa phương đã giải thể và cơ cấu lại thành Trung Đoàn bộ binh 896.

- Đề nghị xem lại các cụm từ “các khoản chi khác theo quy định của pháp luật” tại điểm 1 và m, khoản 2, Điều 9 để điều chỉnh cho chặt chẽ, vì nội dung này đã được quy định tại điểm n của Khoản này.

4. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết, Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì soạn thảo đã dự kiến đầy đủ nguồn lực thực hiện cũng như các điều kiện cần thiết bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết, khi Nghị quyết được thông qua và triển khai thực hiện trong thực tế.

5. Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại nội dung theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

6. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Sở Tài chính đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết phân bổ nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025 đủ điều kiện trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, gửi Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quốc Sử