

Số: **149** /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 01 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung
xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040 (hoàn thiện sau thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);

Căn cứ Luật Quy hoạch năm 2017;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018;

Căn cứ Văn bản số 02/VBHN-VPQH ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Văn phòng Quốc hội về hợp nhất Luật Xây dựng;

Căn cứ Văn bản số 07/VBHN-BXD ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Bộ Xây dựng về quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế;

Căn cứ Quyết định số 810/QĐ-TTg ngày 10 tháng 6 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Nhiệm vụ lập quy hoạch tỉnh Cà Mau thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 2456/QĐ-TTg ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau đến năm 2030;

Căn cứ Công văn số 1543/TTg-CN ngày 05 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc chủ trương điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau;

Căn cứ Chương trình hành động số 40-CTr/TU ngày 30/6/2020 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Ban chấp hành trung ương Đảng khóa XII về chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

Căn cứ Thông báo số 83-TB/TU ngày 22 tháng 9 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc thông báo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy về điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040;

Căn cứ Thông báo số 106-TB/TU ngày 26 tháng 10 năm 2021 của Tỉnh ủy Cà Mau về việc thông báo ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về nội dung chương trình kỳ họp thứ Ba, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026;

Căn cứ Kết luận số 98-KL/TU ngày 29 tháng 10 năm 2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040, với một số nội dung như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ NHIỆM VỤ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

1. Sự cần thiết điều chỉnh quy hoạch

Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 2456/QĐ-TTg ngày 17/12/2013 với diện tích tự nhiên 10.801,95 ha (bao gồm thị trấn Năm Căn, xã Hàm Rồng, xã Hàng Vịnh và ấp Ông Do của xã Đất Mới).

Khu kinh tế Năm Căn được thành lập với mục tiêu là khai thác tối đa lợi thế về điều kiện tự nhiên, vị trí địa lý kinh tế và chính trị trong giao thương, dịch vụ quốc tế và trong nước, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Cà Mau và khu vực đồng bằng sông Cửu Long. Định hướng không gian Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2030 bao gồm: Không gian phi thuế quan, không gian đô thị và không gian rừng cảnh quan, nuôi trồng thủy sản.

Từ khi được thành lập và phê duyệt quy hoạch chung đến nay, trong Khu kinh tế Năm Căn đã triển khai lập 04 đồ án quy hoạch phân khu xây dựng với quy mô 1.069,43 ha; 01 đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng với quy mô 28,76 ha. Ngoài ra, còn có một số đồ án quy hoạch do huyện triển khai lập, phê duyệt quy hoạch như: các quy hoạch nông thôn mới và 03 đồ án quy hoạch phân khu đô thị với quy mô 982 ha và 01 đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng Khu du lịch sinh thái và Dịch vụ du lịch quy mô: 113,51 ha; 07 đồ án quy hoạch chi tiết khu dân cư với quy mô 465,64 ha. Đồng thời, đã đầu tư xây dựng đưa vào sử dụng tuyến đường trục chính 4,5km, với tổng vốn đầu tư 386 tỷ đồng; tuyến đường trục Bắc - Nam 4,2km, với tổng vốn đầu tư 174 tỷ đồng; cầu Cái Nai 1km, với tổng vốn đầu tư 182 tỷ đồng và Khu tái định cư đang thi công 9,6ha với tổng mức đầu tư 217 tỷ đồng.

Theo quy định của Luật Xây dựng, sau 5 năm phải tiến hành rà soát định kỳ đối với quy hoạch chung xây dựng. Qua rà soát, nhận thấy một số nội dung đồ án không còn phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội hiện tại và định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian tới. Cụ thể như sau:

- Theo Quy hoạch chung xây dựng có quy hoạch đất nuôi trồng thủy sản công nghiệp với quy mô 4.370 ha, nhưng chưa thể hiện cụ thể Khu nông nghiệp công nghệ cao chuyên về thủy sản và chưa thể hiện công trình hạ tầng phục vụ nuôi trồng thủy sản; từ đó không thể lập quy hoạch phân khu để triển khai thực hiện.

- Theo xu hướng hiện nay, việc phát triển Khu phi thuế quan sẽ không còn phù hợp sau khi Việt Nam đã tham gia sâu rộng các Hiệp định thương mại khu vực và thế giới.

- Trong Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế chưa định hướng rõ nét việc phát huy hệ thống giao thông đường thủy của Khu kinh tế, nhất là việc khai thác quỹ đất để xây dựng các khu logistics dọc theo sông Cái Lớn. Trong khi đó, Cảng biển Hòn Khoai, cách Khu kinh tế Năm Căn 42km, là địa điểm phù hợp để đầu tư cảng biển kết hợp với hậu cần cảng biển quốc tế, đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt bổ sung vào Quy hoạch phát triển Cảng biển Việt Nam đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

- Chủ trương lập quy hoạch Khu du lịch sinh thái và Dịch vụ du lịch Năm Căn, Dự án Khu du lịch di tích Bia ấn loát đặc biệt Nam Bộ tại đô thị Hàm Rồng (được công nhận Khu di tích lịch sử Quốc gia năm 2010) và tuyến đường Hồ Chí Minh đến Mũi Cà Mau được hoàn thành và đưa vào sử dụng đã tác động lớn đến sự phát triển của khu vực trong đó có Khu kinh tế Năm Căn.

- Về đất an ninh và quốc phòng, do vị trí chiến lược kiểm soát cả khu vực biển Đông và biển Tây, nên Hải quân vùng 5 và Cảnh sát biển được đưa vào xây dựng với quy mô quốc gia ngay trong trung tâm Khu kinh tế.

- Trong Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế không có khu đô thị Hàng Vịnh, nhưng thực tế khu vực này đã phát triển từ lâu. Trong khi đó, đô thị Đất Mới không đủ quỹ đất và quy mô dân số để hình thành điểm dân cư đô thị. Ngoài ra, địa phương có đề xuất điều chỉnh sử dụng đất tại một số vị trí trong đồ án quy hoạch chung để thực hiện đất ở, phát sinh đất quy hoạch y tế, an ninh, đất quốc phòng... từ đó dẫn đến việc sử dụng đất của đồ án quy hoạch chung đã được phê duyệt còn nhiều bất cập.

- Mặt khác, từ thời điểm đồ án được phê duyệt đến nay, hệ thống văn bản pháp luật về quy hoạch xây dựng và phát triển đô thị đã có điều chỉnh, bổ sung.

Do vậy, việc thực hiện điều chỉnh tổng thể “Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040” là cần thiết và cấp bách nhằm khắc phục các hạn chế tồn tại nêu trên; đáp ứng yêu cầu thực tiễn và định hướng mới với tầm nhìn dài hạn hơn của Khu kinh tế.

II. NỘI DUNG ĐỊNH HƯỚNG NHIỆM VỤ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

1. Về diện tích, quy mô, ranh giới quy hoạch không thay đổi (Chủ yếu là khắc phục các tồn tại, hạn chế nêu trên; cập nhật thêm một số nội dung để phù hợp với chiến lược phát triển quốc gia và chiến lược phát triển của tỉnh Cà Mau, đặc biệt về kinh tế biển)

2. Quan điểm, mục tiêu, tính chất

2.1 Quan điểm (mới): *Gộp quan điểm quy hoạch theo các nhóm vấn đề: Quan điểm phù hợp, quan điểm khả thi, quan điểm bảo vệ môi trường và phát triển bền vững; Tập trung nhiều hơn vào nhóm mục tiêu quy hoạch xây dựng hơn là nhóm mục tiêu về quy hoạch phát triển khu kinh tế.*

- Tuân theo các chủ trương, định hướng về phát triển kinh tế - xã hội, phân bố dân cư và tổ chức lãnh thổ của quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh. Kế thừa và phát triển Quy hoạch chung Khu kinh tế Năm Căn đến 2030 và các quy hoạch phân khu, chi tiết đã phê duyệt.

- Quy hoạch xây dựng kết cấu hạ tầng xã hội và hạ tầng kỹ thuật khu kinh tế; công trình giao thông đường bộ, cảng đường biển và kết cấu hạ tầng diện rộng Khu kinh tế gắn với Quy hoạch công trình An ninh - Quốc phòng, gắn với hiệu quả với khu vực và vùng lân cận.

- Quy hoạch sử dụng đất đai, kết cấu hạ tầng hiệu quả, tiết kiệm và đảm bảo phát huy các giá trị truyền thống, các di tích, đặc trưng cảnh quan thiên nhiên của địa phương phòng chống thiên tai và ứng phó biến đổi khí hậu.

2.2. Mục tiêu (mới)

- Xây dựng Khu kinh tế Năm Căn phù hợp với chiến lược phát triển quốc gia và chiến lược phát triển của tỉnh Cà Mau, đặc biệt về kinh tế biển. Trong đó, Khu kinh tế Năm Căn sẽ là hạt nhân của thị xã Năm Căn, phấn đấu đạt tiêu chí đô thị loại III vào năm 2025.

- Xây dựng Khu kinh tế biển đảo, đảm bảo an ninh - quốc phòng.

- Hình thành một Khu kinh tế có phân khu chức năng hợp lý, có hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật - xã hội đồng bộ, hiện đại; không gian kiến trúc cảnh quan, đô thị văn minh, hiện đại, môi trường bền vững và sử dụng đất đai hiệu quả, khai thác tốt địa hình sông nước nhưng vẫn đảm bảo cân bằng sinh thái, môi trường, thích ứng với biến đổi khí hậu và hướng đến tăng trưởng xanh.

2.3. Tính chất (mới): *Sắp xếp lại tính chất Khu kinh tế theo các nhóm về kinh tế, giao thông, đô thị và quốc phòng an ninh.*

- Là Khu kinh tế tổng hợp đa ngành, đa lĩnh vực, gồm Công nghiệp - thương mại - dịch vụ - Nông nghiệp kỹ thuật cao, du lịch sinh thái và các trung tâm tiếp vận (Logistics) của tỉnh Cà Mau và vùng đồng bằng sông Cửu Long. Trong đó, xác định tiềm năng chính là ngành thủy sản công nghệ cao. Từ đó xác định động lực chính cho sự phát triển của Khu kinh tế là Khu nông nghiệp công nghệ cao chuyên về thủy sản, cùng với các ngành công nghiệp, thương mại, dịch vụ du lịch và dịch vụ cảng biển...

- Là đầu mối giao thương, vận tải hàng hải quốc gia và quốc tế của Cà Mau, đồng bằng sông Cửu Long thông qua cảng biển Hòn Khoai và cảng sông Cửa Lớn.

- Là vùng phụ trợ để phát triển đô thị thị xã Năm Căn là Đô thị loại III và là điểm trung chuyển kết nối Khu du lịch quốc gia Mũi Cà Mau.

- Là Khu kinh tế biển đảo, có vị trí chiến lược quan trọng về quốc phòng an ninh của Quốc gia.

3. Động lực phát triển (mới):

- Sắp xếp lại các nhóm động lực phát triển về cơ sở kinh tế, cơ sở dịch vụ đô thị và cơ sở quốc phòng an ninh.

- Đô thị Hàng Vịnh đã hình thành lâu đời (UBND huyện Năm Căn đã phê duyệt Quy hoạch chi tiết, tỷ lệ 1/500 Khu dân cư Trung tâm Hàng Vịnh, huyện Năm Căn (dự kiến phường 3, thị xã Năm Căn).

3.1. Các cơ sở kinh tế

- Công nghiệp: Năng lượng tái tạo, cơ khí, đóng mới sửa chữa tàu biển, lắp ráp máy, điện tử, công nghiệp chế biến hàng thủy sản xuất khẩu, công nghiệp và dịch vụ dầu khí, may mặc, vật liệu xây dựng, sản xuất hàng tiêu dùng cùng các ngành công nghiệp phụ trợ khác.

- Thủy sản: Phát triển Khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao về thủy sản hiện đại mang tầm thương hiệu quốc gia Việt Nam.

- Du lịch: Phát triển trung tâm thị trấn Năm Căn là điểm vệ tinh và trung chuyển của Khu du lịch quốc gia Mũi Cà Mau, khu du lịch và dịch vụ Năm Căn tại khóm 5, thị trấn Năm Căn và xã Đất Mới, bố trí dịch vụ giải trí thể thao chất lượng cao, sân golf với không gian thích hợp.

- Dịch vụ: Phát triển các trung tâm thương mại, dịch vụ hậu cần quy mô quốc tế về thủy sản (Trung tâm sản xuất Giống, Trung tâm kiểm định chất lượng, Dịch vụ Logistic, Sàn giao dịch quốc tế về thủy sản...) trên cơ sở phát triển hệ thống cảng trên sông Cửa Lớn và dịch vụ hậu cần cảng, kết nối với Cảng biển Hòn Khoai.

3.2. Cơ sở thương mại và dịch vụ đô thị

Các trung tâm thương mại, dịch vụ công cộng gắn với đô thị Năm Căn, Hàm Rồng, Đất Mới, Hàng Vịnh là động lực thúc đẩy phát triển đô thị và thị trường bất động sản và là cầu nối để hội nhập, hợp tác kinh tế có hiệu quả giữa các vùng trong tỉnh.

3.3. Phát triển kinh tế gắn với các cơ sở về an ninh quốc phòng

- Là điểm địa đầu của đất nước, có vị trí chiến lược rất quan trọng trong việc bảo vệ tổ quốc.

- Có nhiều cơ sở quan trọng của các cơ quan an ninh quốc phòng, có thể lồng ghép nhiệm vụ kép trong quy hoạch phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội.

4. Quy mô dân số, tỷ lệ đô thị hóa

Dự báo quy mô dân số Khu kinh tế các giai đoạn quy hoạch:

- Năm 2030: Dân số toàn Khu kinh tế đạt 90.000 người, trong đó dân số đô thị đạt 75.000 người. Tỷ lệ đô thị hóa đạt 83%.

- Năm 2040: Dân số toàn Khu kinh tế đạt 178.000 người, trong đó dân số đô thị đạt 162.000 người. Tỷ lệ đô thị hóa đạt 91%.

5. Quy mô đất đai

- Quy mô diện tích đất xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến giai đoạn định hình khoảng 4.800 - 6.860 ha, trong đó:

- + Đất xây dựng trung tâm Khu kinh tế: 80 - 160 ha.
- + Đất xây dựng đô thị: 1.120 - 1.300 ha.
- + Đất xây dựng các khu chức năng: 3.600 - 5.400 ha.
- Đất xây dựng điểm dân cư nông thôn: 200 - 300 ha.
- Đất tự nhiên: 3.690 - 5.800 ha.

(Các dự báo này sẽ được cụ thể trong quá trình nghiên cứu lập quy hoạch).

6. Các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật dự kiến áp dụng

Các chỉ tiêu về hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật áp dụng theo yêu cầu của quy chuẩn quy hoạch xây dựng hiện hành đối với đô thị loại III cho khu vực phát triển đô thị và quy chuẩn quy hoạch xây dựng hiện hành đối với các khu chức năng khác, có tính đến các yếu tố đặc thù.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040 để làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo đúng quy định hiện hành (*Tờ trình này thay thế Tờ trình số 145/TTr-UBND ngày 29/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TP, TC, GTVT, TN&MT (iO);
- Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh;
- UBND huyện Năm Căn;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- Phòng: QHXD (Phg15), TH, KT, NN-TN;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



(Handwritten signature in blue ink)

Huỳnh Quốc Việt