



Cà Mau, ngày tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách trình Kỳ họp thứ Chín Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ Chín Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX. Ngày 27 và 28 tháng 6 năm 2019, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì cùng với Thường trực và lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra các báo cáo, tờ trình và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách. Tại Hội nghị thẩm tra, các thành viên dự họp đã có nhiều ý kiến trao đổi, đóng góp vào dự thảo các văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan soạn thảo đã giải trình, làm rõ những vấn đề đại biểu đặt ra, tiếp thu những ý kiến xác đáng để bổ sung, hoàn chỉnh các văn bản trước khi trình kỳ họp. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo đến đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh ý kiến thẩm tra về các nội dung như sau:

I. VỀ CÁC BÁO CÁO CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 trong 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm

a) Thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2019

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2019. Đồng thời, xin nêu một số điểm cần lưu ý trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách như sau:

- Tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2019 phát triển ổn định. Tổng sản phẩm trong tỉnh GRDP 6 tháng ước tăng 6,38% so với cùng kỳ.

- Một số chỉ tiêu, nhiệm vụ đạt khá như: Tổng sản lượng thủy sản tăng 4,1% so với cùng kỳ; diện tích nuôi tôm quảng canh cải tiến tăng 19,3% so cùng kỳ, đạt 99% kế hoạch; sản lượng điện tăng 10,8%, sản lượng đạm tăng 11,8%, sản lượng khí thương phẩm tăng 6,9%, sản lượng khí hóa lỏng LPG tăng 10,6% so cùng kỳ; chỉ số sản xuất công nghiệp tăng 6,5% so cùng kỳ; thu ngân sách đạt 2.760,5 tỷ đồng, đạt 60,4% dự toán, tăng 20,83% so cùng kỳ; hoạt động thương mại, dịch vụ tiếp tục phát triển; tổng mức bán lẻ hàng hóa, dịch vụ tăng 11,8% so cùng kỳ; kết cấu hạ tầng giao thông tiếp tục được quan tâm đầu tư phát triển; công tác bảo vệ rừng, phòng, chống cháy rừng được thực hiện khá tốt; diễn biến thiên tai, dịch bệnh được theo dõi chặt chẽ, kịp thời có giải pháp ngăn chặn, ứng phó, khắc phục...

- Tuy nhiên, đối chiếu với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, cũng còn một số chỉ tiêu, nhiệm vụ đạt thấp so với kế hoạch, cần có giải pháp chỉ đạo quyết liệt,

hiệu quả hơn, như: Sản lượng nuôi trồng thủy sản đạt 44,9% kế hoạch; sản lượng chế biến tôm đạt 44,73% kế hoạch; kim ngạch xuất khẩu bằng 35,98% kế hoạch; chi ngân sách bằng 45,53% dự toán; giải ngân vốn đầu tư công bằng 29,1% kế hoạch; số doanh nghiệp thành lập mới và tổng số vốn đăng ký thấp hơn so với cùng kỳ; giá cả thị trường có nhiều biến động; công tác quản lý, sử dụng đất chưa đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội địa phương; tình trạng ô nhiễm môi trường một số nơi có xu hướng tăng, cần phải có biện pháp kiểm soát chặt chẽ, hữu hiệu hơn.

b) Phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách 6 tháng cuối năm 2019 nêu trong Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, cần quan tâm một số vấn đề sau đây:

- Rà soát kết quả thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách năm 2019, để có giải pháp chỉ đạo tích cực, phấn đấu thực hiện đạt và vượt các chỉ tiêu theo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2019 đề ra.

- Tiếp tục phát triển toàn diện sản xuất ngư - nông - lâm nghiệp, đổi mới công nghệ, nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm. Đẩy mạnh hợp tác, liên kết vùng; phát triển các vùng sản xuất tập trung, quy mô lớn theo chuỗi giá trị.

- Tạo môi trường kinh doanh thuận lợi hỗ trợ cho doanh nghiệp khởi nghiệp, doanh nghiệp đổi mới sáng tạo; thực hiện các giải pháp thu hút đầu tư. Tăng cường công tác xúc tiến thương mại, mở rộng và đa dạng hóa thị trường xuất khẩu. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát giá cả thị trường, ngăn chặn các hành vi gian lận thương mại, hàng nhái, hàng giả, hàng kém chất lượng.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng tài nguyên về đất đai, nước, rừng, đảm bảo khai thác hiệu quả, bền vững và đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

- Tập trung chỉ đạo nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng chống thiên tai, dịch bệnh của người dân; tập trung rà soát, đầu tư vào các công trình trọng điểm, hạ tầng bảo vệ sản xuất, đời sống cho nhân dân nhằm giảm thiểu tác động thiên tai.

- Nâng cao nhận thức người dân về bảo vệ môi trường; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm về môi trường; cần có giải pháp khắc phục tình trạng ô nhiễm do nước, rác thải sinh hoạt ở đô thị.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 trong 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp, xin báo cáo đến quý vị đại biểu xem xét.

2. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ ngân sách 6 tháng cuối năm 2019

a) Tình hình thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm 2019

Về thu ngân sách: Ước tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm 2019 là 2.760,50 tỷ đồng, bằng 60,42% dự toán, có 12/16 nguồn thu đạt trên 50% dự toán năm. Trong đó, một số nguồn thu đạt khá cao như: Thu từ doanh nghiệp

có vốn đầu tư nước ngoài đạt 237,50%; thu cổ tức, lợi nhuận còn lại đạt 161,77%; thu cấp tiền khai thác khoáng sản 134,60%... Các đơn vị được giao thu ngân sách đều đạt kết quả khá tốt, 9/9 đơn vị huyện, thành phố thu đạt trên 50% dự toán, một số đơn vị thu đạt khá cao như: huyện Năm Căn đạt 64,57%, huyện Trần Văn Thời 59,04%, huyện Ngọc Hiển 56,54%, thành phố Cà Mau 53,74%; huyện U Minh 53,49%...

Về chi ngân sách: Ước chi ngân sách 6 tháng đầu năm là 4.414,26 tỷ đồng, bằng 45,53% dự toán. Trong đó, chi đầu tư phát triển ước thực hiện 819,79 tỷ đồng, đạt 47,19% dự toán; chi thường xuyên ước thực hiện 3.168,29 tỷ đồng, bằng 50,33% dự toán; chi chương trình mục tiêu, hỗ trợ có mục tiêu ước thực hiện 398,08 tỷ đồng, bằng 27,48% dự toán; chi dự phòng ngân sách 17,56 tỷ đồng, bằng 20,40% dự toán.

Nhiệm vụ ngân sách 6 tháng đầu năm 2019 của tỉnh đã được thực hiện khá tốt, đạt được những kết quả tích cực. Trong điều hành chi ngân sách, các ngành, các cấp luôn tập trung bám sát dự toán theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và thực hiện tốt các nhóm giải pháp quản lý, điều hành. Hầu hết các khoản chi thường xuyên đều đáp ứng cơ bản các yêu cầu, nhiệm vụ chi của các cấp; ý thức tiết kiệm, tính chủ động trong điều hành, cân đối ngân sách của các ngành, các cấp được nâng lên.

b) Phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019

Thống nhất phương hướng, nhiệm vụ ngân sách 6 tháng cuối năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách lưu ý một số vấn đề sau:

- Triển khai đồng bộ các giải pháp về quản lý, điều hành ngân sách, rà soát các nguồn thu, xử lý nợ đọng, chống thất thu về thuế; tập trung rà soát nguồn thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất từ các dự án đã được nhà nước giao đất, cho thuê đất trên địa bàn tỉnh nhằm tăng thu cho ngân sách.

- Tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước chặt chẽ, tiết kiệm và hiệu quả, hạn chế phát sinh chi ngoài dự toán, hủy dự toán và chuyển nguồn ngân sách sang năm sau thực hiện; đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn xây dựng cơ bản, vốn chương trình mục tiêu, kịp thời đề xuất điều chỉnh kế hoạch vốn và đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản, giải ngân hết kế hoạch vốn đã giao; thực hiện các giải pháp tiết kiệm chi ngân sách theo chủ trương của Chính phủ.

- Tổ chức triển khai, hướng dẫn thực hiện các quy định mới ban hành trên lĩnh vực ngân sách, nhằm đảm bảo việc quản lý, điều hành và thực hiện dự toán ngân sách nhà nước đúng theo quy định của pháp luật hiện hành.

Qua thẩm tra cho thấy, nhiệm vụ ngân sách 6 tháng đầu năm 2019 của tỉnh đã được thực hiện khá tốt; phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 do Ủy ban nhân dân tỉnh đề ra là phù hợp. Đây chính là tiền đề, cơ sở để thực hiện thắng lợi Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về dự toán ngân sách năm 2019. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ ngân sách 6 tháng cuối năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, xin báo cáo đến quý vị đại biểu xem xét.

3. Báo cáo công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau 6 tháng đầu năm 2019

Trong 6 tháng đầu năm, công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh đã đạt được những

kết quả nổi bật như sau: Kịp thời chỉ đạo, điều hành, thực hiện đồng bộ các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội nhằm tăng trưởng theo mục tiêu, kế hoạch đề ra; chỉ đạo nhân rộng các mô hình sản xuất có hiệu quả toàn diện trên các lĩnh vực ngư - nông - lâm nghiệp; kịp thời chỉ đạo phòng, chống và ứng phó khẩn cấp với thiên tai, dịch bệnh, nhất là dịch tả heo châu Phi trên địa bàn tỉnh; ngăn chặn, xử lý nghiêm những trường hợp vận chuyển, phát tán, nuôi tôm càng đỏ; quản lý chặt chẽ đất lâm nghiệp, thực hiện tốt công tác phòng, chống cháy rừng; đẩy mạnh phát triển sản xuất công nghiệp, tăng cường xúc tiến thương mại; chú trọng công tác xây dựng giao thông nông thôn; tăng cường bảo đảm trật tự giao thông; ổn định an ninh chính trị; kịp thời xem xét giải quyết các kiến nghị của cử tri, thực hiện nghiêm chế độ báo cáo về những vấn đề quan trọng thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh; phối hợp chặt chẽ với Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban MTTQVN tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân trong thực hiện công tác có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ.

Tuy nhiên, công tác chỉ đạo điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh ở một số mặt còn chưa quyết liệt: Sự phối hợp giữa các ngành, các cấp trên một số lĩnh vực chưa chặt chẽ, có sự thiếu thống nhất, đùn đẩy trách nhiệm. Công tác tham mưu của một số cơ quan chức năng chưa đạt hiệu quả cao, chưa nắm vững trình tự, thủ tục quy định; việc ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật chất lượng chưa cao và chậm tiến độ. Cải cách hành chính chưa đạt yêu cầu; chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh cải thiện chưa nhiều; giải quyết hồ sơ của tổ chức, cá nhân bị trễ hạn. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân chưa đạt hiệu quả cao, vẫn còn một số trường hợp giải quyết chưa chặt chẽ, còn thiếu sót.

Qua thẩm tra, đại biểu đề nghị bổ sung những kết quả cụ thể đã đạt được qua công tác chỉ đạo, điều hành trên các lĩnh vực của Ủy ban nhân dân tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung Báo cáo công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau 6 tháng đầu năm 2019, xin báo cáo đến quý vị đại biểu xem xét.

II. VỀ CÁC TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án đầu tư hệ thống chụp cắt lớp vi tính cho Bệnh viện đa khoa Cà Mau

Dự án đầu tư hệ thống chụp cắt lớp vi tính cho Bệnh viện Đa khoa Cà Mau thuộc dự án trọng điểm nhóm C, sử dụng nguồn vốn Xổ số kiến thiết; theo quy định của Luật đầu tư công, việc quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án này thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Do đó, cần ban hành nghị quyết để làm căn cứ tổ chức triển khai thực hiện dự án.

Nội dung Nghị quyết nêu rõ mục tiêu, quy mô, nhóm dự án, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm và thời gian thực hiện dự án theo đúng quy định của Luật Đầu tư công. Cụ thể, tổng mức đầu tư dự án là 40.016 triệu đồng; sử dụng nguồn vốn Xổ số kiến thiết, đầu tư hệ thống chụp cắt lớp vi tính cho Bệnh viện Đa khoa Cà Mau; thời gian thực hiện năm 2020 - 2021.

2. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá kết hợp bến cá Khánh Hội, huyện U Minh, tỉnh Cà Mau

Dự án đầu tư xây dựng khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá kết hợp bến cá Khánh Hội, huyện U Minh, tỉnh Cà Mau được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Công văn số 236/HĐND-TT ngày 26 tháng 10 năm 2015. Trong quá trình triển khai thực hiện dự án, để phù hợp với tình hình thực tế và định hướng phát triển lâu dài của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chủ trương điều chỉnh quy hoạch vị trí xây dựng bến cá Khánh Hội từ bờ phía Nam sang bờ phía Bắc. Theo quy định của Luật đầu tư công, trường hợp điều chỉnh chủ trương đầu tư, cần ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để làm căn cứ tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện dự án.

Nghị quyết điều chỉnh vị trí xây dựng bến cá Khánh Hội từ bờ phía Nam sang bờ phía Bắc kênh Biện Nhị; sử dụng nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 và ngân sách của tỉnh Cà Mau. Nội dung nghị quyết bao gồm mục tiêu, quy mô, nhóm dự án, tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, địa điểm và thời gian thực hiện dự án, cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật đầu tư công và phù hợp với điều kiện thực tế và ngân sách của địa phương.

3. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 chuyển sang năm 2019 của tỉnh Cà Mau

Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 và năm 2019 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kế hoạch và các quyết định giao vốn chi tiết cho từng danh mục dự án. Trong quá trình triển khai thực hiện, một số dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng; một số dự án chuyển tiếp đang đẩy nhanh tiến độ thực hiện cần bổ sung vốn để thanh toán; một số dự án gặp khó khăn trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và một số nguyên nhân như điều chỉnh thiết kế, điều chỉnh tổng thể mặt bằng nên khả năng không giải ngân hết kế hoạch vốn đã bố trí; một số dự án trong quá trình tổ chức đấu thầu có giảm giá so với giá gói thầu được duyệt nên không sử dụng hết kế hoạch vốn và có đề nghị điều chỉnh giảm một phần kế hoạch vốn để điều chỉnh bổ sung cho dự án khác. Do đó, để đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết.

Nội dung Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 chuyển sang năm 2019 cụ thể như sau:

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019:

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn ngân sách tập trung và nguồn thu sử dụng đất do tỉnh quản lý 65.771 triệu đồng từ nguồn dự phòng và các dự án không có nhu cầu giải ngân hết kế hoạch vốn đã bố trí để bổ sung kế hoạch vốn cho 16 dự án theo phụ biểu 01 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn xổ số kiến thiết 63.708 triệu đồng từ nguồn dự phòng và các dự án không có nhu cầu giải ngân hết kế hoạch vốn đã bố trí để bổ sung kế hoạch vốn cho 12 dự án theo phụ biểu 02 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 chuyển sang năm 2019:

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn ngân sách tập trung và nguồn thu sử dụng đất do tỉnh quản lý 2.958 triệu đồng của 06 dự án để bổ sung cho 02 dự án theo phụ biểu

03 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn xô số kiến thiết 9.309 triệu đồng của 20 dự án để bổ sung cho 07 dự án theo phụ biểu 04 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

4. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về bổ sung danh mục dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 tỉnh Cà Mau

Qua quá trình thực hiện các dự án đầu tư công theo kế hoạch, một số dự án, công trình phát sinh mới, có tính bức xúc, cần thiết cần phải được xem xét bổ sung kịp thời để đảm bảo cơ sở triển khai các bước thủ tục đầu tư theo Luật Đầu tư công nên việc ban hành Nghị quyết về bổ sung danh mục dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Cà Mau là căn cứ quan trọng để chỉ đạo, tổ chức thực hiện các dự án, công trình góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, thu hút và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư phát triển, từng bước hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của địa phương.

Nội dung dự thảo Nghị quyết bổ sung 08 dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 tỉnh Cà Mau với tổng mức đầu tư là 103.202 triệu đồng.

5. Tờ trình về việc phân bổ vốn dự phòng ngân sách trung ương trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Cà Mau năm 2019

Theo quy định tại Điều 5, Nghị quyết số 100/2015/QH13 ngày 12/11/2015 của Quốc hội, sau khi Trung ương hỗ trợ cho địa phương vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia, Hội đồng nhân dân quyết định phân bổ để làm căn cứ chỉ đạo, điều hành cụ thể. Do đó, việc ban hành nghị quyết này là cần thiết, nhằm đảm bảo cơ sở ưu tiên phân bổ kế hoạch vốn dự phòng thực hiện các Đề án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt được yêu cầu tại Công văn số 1809/BKHĐT-KTNN ngày 22/3/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn sử dụng vốn dự phòng trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Tổng kế hoạch vốn dự phòng ngân sách Trung ương trung hạn giai đoạn 2019 – 2020 của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Cà Mau là 43.702 triệu đồng, trong đó đã giao 19.800 triệu đồng, còn lại 23.902 triệu đồng được phân bổ cụ thể như sau: Phân bổ 18.682 triệu đồng để thực hiện Đề án thôn, bản, ấp của các xã đặc biệt khó khăn khu vực biên giới, vùng núi, vùng bãi ngang ven biển và hải đảo xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2018 - 2020; phân bổ 5.000 triệu đồng thực hiện Đề án phát triển 15.000 hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020 và Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015 – 2020; phân bổ 220 triệu đồng thực hiện Đề án thí điểm hoàn thiện và nhân rộng mô hình bảo vệ môi trường trong xây dựng nông thôn mới tại các xã khó khăn, biên giới, hải đảo theo hướng xã hội hoá giai đoạn 2017 – 2020.

6. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về Danh mục điều chỉnh, bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 tỉnh Cà Mau

Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định “Trường hợp phát sinh cần phải điều chỉnh, bổ sung Danh mục dự án

thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định”. Do đó, việc ban hành Danh mục điều chỉnh, bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích đất năm 2019 tỉnh Cà Mau là cần thiết và đúng theo quy định, là căn cứ pháp lý để triển khai thực hiện các dự án có sử dụng đất phát sinh, điều chỉnh trong năm 2019.

Nội dung dự thảo nghị quyết ban hành Danh mục điều chỉnh, bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 tỉnh Cà Mau gồm 17 dự án, với tổng diện tích đất 139,66 ha. Trong đó, điều chỉnh 04 dự án, với diện tích là 84,93 ha; bổ sung 07 dự án thu hồi đất, với diện tích là 46,64 ha; bổ sung 06 dự án chuyển mục đích sử dụng đất, với diện tích là 8,09 ha. Tuy nhiên, tại Hội nghị thẩm tra, đại biểu đề nghị rút khỏi Danh mục 01 dự án điều chỉnh, 02 dự án thu hồi đất, 01 dự án chuyển mục đích sử dụng đất và bổ sung 01 dự án thu hồi đất (Dự án đầu tư xây dựng công Hương Mai, xã Khánh Tiến, huyện U Minh). Như vậy, Danh mục điều chỉnh, bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 tỉnh Cà Mau gồm 14 dự án; trong đó, điều chỉnh 03 dự án, bổ sung 06 dự án thu hồi đất và bổ sung 05 dự án chuyển mục đích sử dụng đất. Các dự án đều nằm trong Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất, Kế hoạch đầu tư công năm 2019 và đã được cấp thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư hoặc có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư.

7. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn điều chỉnh quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2017

Ngày 26/3/2019, Bộ Tài chính ban hành Công văn số 3487/BTC-NSNN đề nghị tỉnh thực hiện rút dự toán năm 2017 toàn bộ số kinh phí bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương cho ngân sách tỉnh Cà Mau chưa rút về địa phương với số tiền 26.965 triệu đồng, thực hiện chi ngân sách địa phương năm 2017 và giảm tài khoản phải thu tại Kho bạc Nhà nước số tiền tương ứng do đã rút vượt dự toán năm 2012. Do đó, Nghị quyết này được ban hành nhằm đảm bảo thực hiện đúng theo yêu cầu của Bộ Tài chính, đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật về quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2017.

Nội dung của Dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn điều chỉnh quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2017 như sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: 4.171.969.789.995 đồng (bằng số đã phê chuẩn).

- Tổng thu cân đối ngân sách địa phương: 9.910.120.683.914 đồng (tăng 26.965 triệu đồng so với số đã phê chuẩn, do tăng số bổ sung từ ngân sách Trung ương cho ngân sách địa phương).

- Tổng chi cân đối ngân sách địa phương: 9.640.390.506.174 đồng (tăng 26.965 triệu đồng so với số đã phê chuẩn, do tăng chi ngân sách địa phương để hoàn trả ngân sách Trung ương số đã rút vượt dự toán năm 2012).

- Kết dư ngân sách địa phương năm 2017: 269.730.177.740 đồng (bằng số đã phê chuẩn).

Nội dung Nghị quyết đảm bảo tính hợp pháp, chính xác và đầy đủ. Thê thức trình bày của dự thảo và các biểu mẫu về quyết toán ngân sách kèm theo được đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật

8. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện các nhiệm vụ của Chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo quy định tại Khoản 3, Điều 4, Thông tư số 70/2018/TT-BTC ngày 08/8/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016 – 2020, Hội đồng nhân dân tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế địa phương quy định mức chi thực hiện các nhiệm vụ của Chương trình, đảm bảo theo quy định hiện hành. Do đó, việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết, làm cơ sở để chi thực hiện các nhiệm vụ của Chương trình đảm bảo đồng bộ, công khai, minh bạch.

Nội dung Nghị quyết quy định mức chi đối với các nhiệm vụ chi thực hiện Chương trình tại Điều 3, Thông tư số 70/2018/TT-BTC ngày 08/8/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Theo đó, đối với nhiệm vụ chi đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ và chi công tác phí, hội nghị thì áp dụng mức chi quy định hiện hành tại địa phương theo Nghị quyết của Hội đồng nhân tỉnh; đối với các nhiệm vụ chi khác thì áp dụng mức chi tối đa theo các Thông tư quy định tại Khoản 2, Điều 4, Thông tư số 70/2018/TT-BTC.

9. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và Nghị định số Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ, thời gian qua, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh theo thẩm quyền, đúng quy định. Tuy nhiên, các tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trong thời gian qua hầu hết là các tài sản có giá trị nhỏ, cần phải xử lý ngay nhằm tránh hư hỏng, cháy nổ, mất giá trị; trong khi đó, đơn vị quản lý tài sản phải thực hiện nhiều trình tự, thủ tục trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định nên thời gian xử lý tài sản kéo dài; mặt khác việc bảo quản tài sản không đảm bảo an toàn vì không có kho chuyên dụng. Do đó, việc ban hành Nghị quyết này là rất cần thiết, nhằm phân cấp rõ thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý đối với từng loại tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, nâng cao tính chủ động cho các cơ quan, đơn vị, từ đó đảm bảo xử lý nhanh chóng, hiệu quả đối với các loại tài sản này.

Nội dung nghị quyết phân cấp rõ thẩm quyền quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Tài chính và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trong xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với từng loại tài sản cụ thể. Đối với thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, thực hiện phân cấp theo nguyên tắc người nào có thẩm quyền xác lập sở hữu tài sản toàn dân thì có thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý đối với các tài sản do mình quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân.

*** Nhìn chung,** các tờ trình và dự thảo nghị quyết được xây dựng căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, các Luật, Nghị định của Chính phủ và Thông tư của các Bộ, ngành Trung ương có liên quan và phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước. Quy trình soạn thảo được thực hiện đảm bảo đúng quy định; các cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp và các cơ quan, đơn vị có liên quan. Nội dung các dự thảo nghị quyết cụ thể, thiết thực, quy định rõ ràng, góp phần hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật, nhằm thực hiện có kết quả những vấn đề quan trọng, bức xúc của địa phương; có tính khả thi cao, sát với tình hình thực tế. Hồ sơ, thủ tục trình đảm bảo đúng theo quy định.

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu cơ bản thống nhất với nội dung các dự thảo nghị quyết, đề xuất điều chỉnh, bổ sung một số nội dung, một số ý kiến đóng góp về cách trình bày, từ ngữ, câu chữ nhằm hoàn thiện các dự thảo Nghị quyết. Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trước khi trình Kỳ họp. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung các dự thảo nghị quyết, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh trình Kỳ họp thứ Chín Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Hn.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trần Ngọc Diệp