

BÁO CÁO

Việc điều hành ngân sách địa phương; quản lý, sử dụng các nguồn vốn sự nghiệp; việc mua sắm tài sản phục vụ hoạt động của đơn vị

Thực hiện Kế hoạch số 14/KH-ĐGS ngày 14/9/2021 của Đoàn Giám sát việc điều hành ngân sách địa phương; quản lý, sử dụng các nguồn vốn sự nghiệp; việc mua sắm tài sản phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh (Đoàn Giám sát được thành lập theo quyết định số 18/QĐ-HĐND ngày 13/9/2021 của HĐND tỉnh Cà Mau), Sở Xây dựng Cà Mau rà soát, tổng hợp, báo cáo các nội dung theo yêu cầu của Đoàn giám sát như sau:

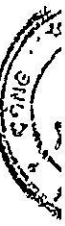
1. Công tác triển khai thực hiện nghị quyết về ngân sách của HĐND tỉnh, quyết định của UBND tỉnh; tình hình phân bổ dự toán chi thường xuyên cho các đơn vị trực thuộc; trong đó, nêu rõ việc phân bổ kinh phí cho những nhiệm vụ chi đối với các nguồn vốn sự nghiệp

Thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh Cà Mau, định kỳ hàng năm, sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phân bổ dự toán ngân sách địa phương, căn cứ Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành Quyết định giao dự toán thu, chi ngân sách và giao dự toán chi ngân sách cho các đơn vị hành chính, sự nghiệp cấp tỉnh. Trên cơ sở Quyết định của UBND tỉnh, Sở Tài chính thông báo giao dự toán thu, chi, ngân sách nhà nước cho Sở Xây dựng Cà Mau.

Căn cứ vào Thông báo giao dự toán thu, chi, ngân sách nhà nước được giao đầu năm, Sở Xây dựng đã phân khai dự toán cho Văn phòng Sở, trình Sở Tài chính thẩm định dự toán. Sau khi Sở Tài chính thẩm định, Giám đốc Sở ban hành Quyết định giao dự toán cho Văn phòng Sở (theo Thông tư 61/TT-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ) để triển khai thực hiện; đồng thời báo cáo về Sở Tài chính biết.

Sở Xây dựng có 01 đơn vị trực thuộc là Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng, là đơn vị sự nghiệp có thu tự đảm bảo toàn bộ kinh phí hoạt động, trong các năm qua, đơn vị không thực hiện các nhiệm vụ có sử dụng nguồn vốn sự nghiệp được giao hàng năm, nên không phân bổ nguồn vốn sự nghiệp cho đơn vị trực thuộc.

2. Việc lập dự toán, hồ sơ dự án, hạng mục có sử dụng nguồn vốn sự nghiệp



Đối với đồ án quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND tỉnh, giao cho Sở Xây dựng tổ chức thực hiện bằng nguồn vốn sự nghiệp. Việc lập dự toán, hồ sơ dự án được thực hiện cụ thể như sau:

- Căn cứ lập dự toán gồm:

+ Thông tư số 12/2016/TT-BXD ngày 29/06/2016 của Bộ Xây dựng quy định về việc hồ sơ của nhiệm vụ quy hoạch và đồ án quy hoạch xây dựng vùng, quy hoạch dân cư và quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù;

+ Thông tư số 20/2019/TT-BXD ngày 31/12/2019 của Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định, quản lý chi phí quy hoạch xây dựng và quy hoạch đô thị;

- Lập nhiệm vụ và dự toán quy hoạch (đô thị và khu chức năng): Sở Xây dựng chọn đơn vị tư vấn lập nhiệm vụ và dự toán trình UBND tỉnh phê duyệt sau khi báo cáo Hội đồng thẩm định, lấy ý kiến của tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư (hoặc đại diện cộng đồng dân cư). Đơn vị thẩm định Nhiệm vụ và Dự toán là Sở Xây dựng

Hồ sơ Nhiệm vụ và dự toán được phê duyệt là cơ sở để tổ chức đấu thầu chọn đơn vị tư vấn lập quy hoạch bằng hình thức đấu thầu qua mạng sau khi kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt.

- Tổ chức thực hiện đồ án quy hoạch: Đơn vị tư vấn kết hợp Chủ đầu tư, chính quyền địa phương nơi thực hiện quy hoạch tiến hành khảo sát hiện trạng, thu thập số liệu, điều tra xã hội học và định hướng phát triển kinh tế-xã hội của địa phương để dự thảo các phương án quy hoạch.

- Tổ chức báo cáo xin ý kiến chọn phương án quy hoạch tối ưu để trình cấp thẩm quyền phê duyệt. Hội đồng thẩm định đồ án QHXD cấp tỉnh họp thẩm định; Sở Xây dựng báo cáo kết quả thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt.

Quyết định phê duyệt đồ án quy hoạch kèm theo hồ sơ quy hoạch (Thuyết minh, Bản vẽ quy định quản lý...) là sản phẩm quy hoạch làm cơ sở nghiệm thu dự án.

3. Tình hình thực hiện nhiệm vụ chi từ nguồn vốn sự nghiệp đã được bố trí theo từng năm (Danh mục dự án, hạng mục; nguồn vốn; kinh phí đã phân bổ; tỷ lệ giải ngân so với dự toán...; vốn ngân sách nhà nước tăng chi cho sự nghiệp ở các lĩnh vực (nếu có); tổng số vốn đã được bố trí, sử dụng so với tổng chi thường xuyên của đơn vị, địa phương, của từng cấp ngân sách)

Trong các năm 2019, 2020 và 6 tháng đầu năm 2021, các cơ quan có thẩm quyền luôn xem xét, kịp thời bố trí đầy đủ nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế để Sở Xây dựng triển khai thực hiện nhiệm vụ quy hoạch được giao hàng năm và thực hiện các nhiệm vụ phát sinh trong năm. Năm 2019, tỷ lệ giải ngân đạt 87.72% so với dự toán; năm 2020, tỷ lệ giải ngân đạt 71.12% so với dự toán; 6 tháng đầu năm 2021 đạt 22.69 % so với dự toán. Đơn vị thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện của các đồ án quy hoạch để có kế hoạch báo cáo Sở Tài chính cắt giảm ngân sách kịp thời để bố trí cho các nhiệm vụ chi khác.

4. Trình tự, thủ tục thực hiện mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị; trong đó, nêu rõ việc thực hiện mua sắm đối với tài sản mua sắm tập trung ở đơn vị

Đối với việc mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động thường xuyên của đơn vị, được thực hiện theo Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 23/11/2018 của UBND tỉnh Cà Mau ban hành Quy định chi tiết về thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Cà Mau và Quyết định số 595/QĐ-UBND ngày 09/4/2019 của UBND tỉnh Cà Mau ban hành Quy định chi tiết về thẩm quyền phê duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ sử dụng nguồn vốn nhà nước nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Việc thực hiện mua sắm đối với tài sản mua sắm tập trung tại đơn vị được Sở Xây dựng triển khai thực hiện đầy đủ, đúng trình tự theo Quyết định số 19/2020/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của UBND tỉnh Cà Mau ban hành Quy định về mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

5. Kết quả thực hiện mua sắm tài sản công và mua sắm tài sản theo phương thức tập trung trong thời gian qua, qua đó đánh giá hiệu quả, những thuận lợi và khó khăn, vướng mắc của đơn vị trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao trong quá trình thực hiện (từ công tác lập dự toán; quy trình lập hồ sơ và thực hiện mua sắm; việc tiếp nhận tài sản, hồ sơ về tài sản và thực hiện chế độ bảo hành, bảo trì từ nhà thầu được chọn)

Trong thời gian qua, việc thực hiện mua sắm tài sản công và mua sắm tài sản theo phương thức tập trung tại đơn vị được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục mua sắm, đảm bảo đúng quy định, kịp thời đáp ứng được yêu cầu sử dụng để thực hiện nhiệm vụ của đơn vị. Riêng trong năm 2021, do ảnh hưởng của tình hình dịch bệnh Covid-19 nên việc ký kết Hợp đồng, bàn giao tài sản theo phương thức mua sắm tập trung (đối với máy vi tính xách tay) chưa thực hiện được.

6. Báo cáo tổng hợp số liệu về kết quả thực hiện các khoản chi kinh phí năm 2019, 2020 và 6 tháng đầu năm 2021, bao gồm số kinh phí được giao trong dự toán đầu năm và bổ sung trong năm (nếu có) hoặc từ nguồn vốn khác của đơn vị sự nghiệp công lập (nêu rõ từng nguồn); danh mục, số lượng, tổng kinh phí, nguồn vốn sử dụng, phương thức mua sắm...

- Bảng Tổng hợp kết quả phân bổ kinh phí sự nghiệp (năm 2019, năm 2020 và 6 tháng đầu năm 2021).

- Bảng Tổng hợp kết quả kinh phí sự nghiệp (năm 2019, năm 2020 và 6 tháng đầu năm 2021).

7. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng, thanh toán các nguồn vốn; trách nhiệm và việc kiểm tra, giám sát việc sử dụng vốn; đánh giá tính kinh tế, hiệu quả trong bố trí và sử dụng nguồn vốn thực hiện các công trình, dự án mang tính chất đầu tư và việc mua sắm tài sản công đặc biệt là việc mua sắm theo phương thức tập trung

Trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng, thanh toán các nguồn vốn, thời gian qua đơn vị thực hiện theo đúng trình tự lập, trình thẩm định, phê duyệt, công khai dự toán, quyết toán và được Sở Tài chính thông báo, thẩm định và xét duyệt dự toán, quyết toán hàng năm theo quy định.

Trong các năm qua, việc mua sắm tài sản công và mua sắm theo phương thức tập trung, đơn vị thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định tại Quyết định số 19/2020/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của UBND tỉnh Cà Mau ban hành Quy định về mua sắm tài sản công theo phương thức tập trung trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Việc ký thỏa thuận khung và lựa chọn nhà thầu cung cấp do Trung tâm Dịch vụ Tài chính công - Sở Tài chính thực hiện, sau đó đơn vị trực tiếp ký Hợp đồng với nhà cung cấp.

8. Tình hình thanh quyết toán của các dự án, hạng mục công trình sử dụng vốn sự nghiệp của các đơn vị

Việc thanh quyết toán của các dự án, hạng mục công trình sử dụng vốn sự nghiệp của đơn vị thực hiện theo Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/2/2020 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành sử dụng nguồn vốn nhà nước.

9. Đánh giá khái quát về tình hình phân bổ nguồn vốn thời gian qua có đảm bảo tiêu chí, định mức, thứ tự ưu tiên theo quy định; về công tác quản lý, sử dụng nguồn vốn của các đơn vị thụ hưởng; về chất lượng, hiệu quả đầu tư

- Phân bổ nguồn vốn các dự án quy hoạch thời gian qua đảm bảo tiêu chí, định mức, thứ tự ưu tiên theo quy định.

- Về công tác quản lý, sử dụng nguồn vốn: Do đặc điểm công tác quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng thời gian triển khai thực hiện khá dài bao gồm các công việc:

+ Lập, thẩm định, phê duyệt Nhiệm vụ quy hoạch thời gian quy định từ 1÷2 tháng;

+ Lập, thẩm định, phê duyệt đồ án quy hoạch thời gian quy định từ 9÷12 tháng;

Ngoài ra, thời gian lập thủ tục lựa chọn nhà thầu tư vấn theo quy định của Luật đấu thầu thời gian ngắn nhất là 3 tháng.

Do đó, việc hoàn thành hồ sơ theo tiến độ thời gian ghi vốn trong năm là không đảm bảo, đơn vị quản lý vốn lập đồ án quy hoạch gặp nhiều khó khăn khi triển khai dự án.

- Về chất lượng và hiệu quả đầu tư: Các đồ án quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng được duyệt là cơ sở cho việc lập các dự án đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật nên việc thực hiện các dự án quy hoạch là cần thiết và hiệu quả trong đầu tư.

Nhìn chung trong các năm qua, đối với việc điều hành, quản lý và thực hiện nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế, Sở Xây dựng luôn tuân thủ theo đúng trình tự,

thủ tục quy định. Nguồn kinh phí được giao đầy đủ, kịp thời để triển khai thực hiện các nhiệm vụ quy hoạch theo kế hoạch, đơn vị luôn chủ động, tích cực thực hiện để hoàn thành kịp tiến độ. Tuy nhiên, trong năm 2020 và 6 tháng đầu năm 2021, do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp trên cả nước nói chung và tỉnh Cà Mau nói riêng đã ảnh hưởng lớn đến công tác quy hoạch trên toàn tỉnh, do tình hình giãn cách nên các đơn vị tư vấn không thể thực hiện việc khảo sát, lấy ý kiến, báo cáo Chủ đầu tư và các cấp có thẩm quyền...nên không xác nhận được khối lượng công việc thực hiện, dẫn đến tiến độ giải ngân chậm...

Trước tình hình đó, Sở Xây dựng đã chủ động thực hiện các biện pháp để thực hiện một số công việc như đề nghị các đơn vị tư vấn báo cáo công tác lập nhiệm vụ, đồ án quy hoạch và lấy ý kiến Hội đồng thẩm định đồ án quy hoạch của tỉnh bằng hình thức trực tuyến; đồng thời thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện công việc để chủ động báo cáo, đề xuất Sở Tài chính cắt giảm nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế kịp thời để bố trí cho các nhiệm vụ khác. Trong quý 4 năm 2021, đơn vị sẽ tăng cường đẩy nhanh tiến độ công việc để hoàn thành các đồ án quy hoạch, kịp thời giải ngân nguồn vốn sự nghiệp đã được giao trong năm 2021.

10. Những khó khăn, hạn chế, những quy định chưa phù hợp và nguyên nhân

Như đã trình bày ở trên, thời gian thực hiện hoàn thành các đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị là rất dài, nguồn vốn sự nghiệp thực hiện trong thời gian 01 năm nên thường trễ hạn thực hiện, các dự án phải lập văn bản xin gia hạn thời gian nếu chưa hoàn thành.

11. Đề xuất, kiến nghị

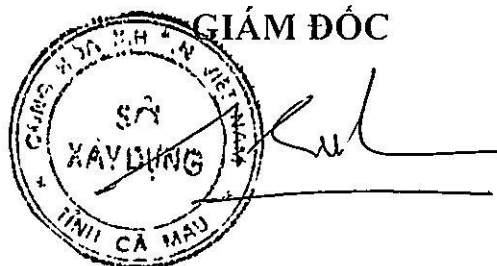
Đề giải quyết các vấn đề trên, đề xuất xem xét bố trí vốn thực hiện theo từng nội dung của đồ án theo tiến độ từng năm để kịp thời phân bổ, giải ngân vốn cho dự án đúng tiến độ.

Trên đây là nội dung Báo cáo việc điều hành ngân sách địa phương; quản lý, sử dụng các nguồn vốn sự nghiệp; việc mua sắm tài sản phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh của Sở Xây dựng báo cáo đến Đoàn giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo nội dung giám sát./.

(Kèm theo Phụ biểu số 03 và Phụ biểu số 04)

Nơi nhận:

- Ban KT-NS HĐND tỉnh (10);
- Đoàn Giám sát theo QĐ số 18/QĐ-HĐND;
- BGĐ Sở (10);
- Lưu: VT, BP.



Dư Minh Hùng



UBND TỈNH CÀ MAU
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc Lập - Tự Do - Hạnh Phúc

Phụ biểu số 04

BẢNG TỔNG HỢP

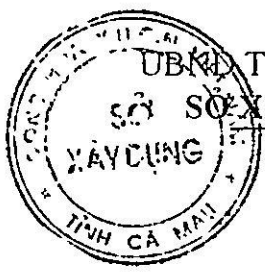
Kết quả thực hiện kinh phí sự nghiệp (năm 2019, 2020 và 6 tháng năm 2021)

(Kèm theo Báo cáo số 2647 /BC-SXD ngày 28 /9/2021 của Sở Xây dựng Cà Mau)

Đơn vị: Triệu đồng

STT	Đơn vị	Kinh phí được giao	Kết quả thực hiện các khoản chi				Chênh lệch thu chi	Ghi chú
			Tổng số	Chi mua sắm sửa chữa	Trong đó:			
					Chi lĩnh vực kinh tế	Chi thực hiện Đề án. Đề tài		
	<i>Sở Xây dựng Cà Mau</i>							
I	Năm 2019	5.665,05	4.969,98	9,84	4.960,14		695,08	
01	Văn phòng Sở	5.665,05	4.969,98	9,84	4.960,14		695,08	
02	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng	-	-					
II	Năm 2020	17.181,19	12.219,31	120,21	12.099,09		4.961,88	
01	Văn phòng Sở	17.181,19	12.219,31	120,21	12.099,09		4.961,88	
02	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng	-	-				-	
III	6 tháng đầu năm 2021	19.280,28	4.374,36	47,98	3.926,38	400	14.905,92	
01	Văn phòng Sở	19.280,28	4.374,36	47,98	3.926,38	400	14.905,92	
02	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng	-	-				-	

* Lưu ý: Phụ biểu này dùng cho các Sở, ngành báo cáo.



UBND TỈNH CÀ MAU
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc Lập - Tự Do - Hạnh Phúc

BẢNG TỔNG HỢP

Kết quả phân bổ kinh phí sự nghiệp (năm 2019, 2020 và 6 tháng đầu năm 2021)
(Kèm theo Báo cáo số 2647/BC-SXD ngày 28/9/2021 của Sở Xây dựng Cà Mau)

STT	Tên đơn vị	Kinh phí được giao				Kinh phí đơn vị phân bổ lại cho các đơn vị đầu năm				Ghi chú
		Tổng số	Trong đó:			Tổng số	Chi mua sắm sửa chữa	Trong đó:		
			Kinh phí phân bổ đầu năm	Kinh phí bổ sung trong năm	Kinh phí năm trước chuyển sang			Chi sự nghiệp kinh tế	Chi thực hiện đề án, đề tài	
	<i>Sở Xây dựng Cà Mau</i>									
I	Năm 2019	5.665,05	5.652,35			5.665,05	12,70	5.652,35		
01	Văn phòng Sở	5.665,05	5.652,35		12,70	5.665,05	12,70	5.652,35		
02	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng	0				0				
II	Năm 2020	17.181,19	15.270,80	1.910,39	0,00	17.181,19	132,80	16.169,54	878,85	
01	Văn phòng Sở	17.181,19	15.270,80	1.910,39		17.181,19	132,80	16.169,54	878,85	
02	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng	0				0				
III	06 tháng đầu năm 2021	19.280,28	18.195,80	205,63	878,85	19.280,28	815,80	17.380,00	1.084,48	
01	Văn phòng Sở	19.280,28	18.195,80	205,63	878,85	19.280,28	815,80	17.380,00	1.084,48	
02	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng	0				0				

* Lưu ý: Phụ biểu này dùng cho các Sở, ngành báo cáo.