

Số: 99 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 24 tháng 11 năm 2021

### **BÁO CÁO**

#### **Thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng và số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019) và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Công văn số 225/HĐND-TT ngày 12/11/2021 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh khóa X; ngày 18/11/2021, Ban Pháp chế chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng và số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau” theo Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh, như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý ban hành văn bản**

Dự thảo Nghị quyết “Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng và số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau” được ban hành dựa trên các căn cứ pháp lý trực tiếp như sau:

- Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày năm 2001; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013;

- Nghị định số 90/2019/NĐ-CP ngày 15/11/2019 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động;

- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

- Thông tư số 150/2020/TT-BCA ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành.

## **2. Thẩm quyền và sự cần thiết ban hành văn bản**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019); Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); khoản 2, Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP của Chính phủ và khoản 1, Điều 4 Thông tư số 150/2020/TT-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an, việc ban hành nghị quyết nêu trên là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Nghị quyết nêu trên ban hành để thay thế Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng và định mức trang bị phương tiện phòng cháy và chữa cháy cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Lý do: văn bản nguồn làm căn cứ ban hành đã bị thay đổi và mức chi, nội dung chi đã được các văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh khác hơn so với quy định trước đây.

## **3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết**

Qua đối chiếu nội dung dự thảo nghị quyết với quy định của pháp luật hiện hành, Ban Pháp chế nhận thấy việc ban hành nghị quyết nêu trên là đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và đảm bảo tính thống nhất với hệ thống pháp luật, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

## **4. Về thực hiện quy trình xây dựng văn bản**

Dự thảo nghị quyết được xây dựng đúng quy trình, thủ tục và thời gian theo quy định. Trước khi xây dựng nghị quyết, UBND tỉnh có văn bản trình xin ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng nghị quyết thay thế Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh<sup>1</sup> và được Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến thống nhất để triển khai xây dựng nghị quyết thay thế nghị quyết nêu trên<sup>2</sup>.

Trong quá trình xây dựng văn bản được UBND tỉnh chỉ đạo chặt chẽ, cơ quan chủ trì soạn thảo chủ động phối hợp các cơ quan có liên quan để tham mưu soạn thảo nghị quyết; tổ chức lấy ý kiến đóng góp đối tượng chịu sự tác động và đăng tải toàn văn của dự thảo nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh đúng theo quy định; tổng hợp, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh dự thảo gửi thẩm định. Sở Tư pháp tổ chức thẩm định dự thảo nghị quyết theo đúng quy trình, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổng hợp báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; UBND tỉnh tổ chức họp thành viên UBND tỉnh để thông qua dự thảo nghị quyết trước khi trình HĐND tỉnh. Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo và trình UBND tỉnh xem xét, trước khi trình HĐND tỉnh.

<sup>1</sup> Tờ trình số 113/TTr-UBND ngày 25/8/2021 của UBND tỉnh

<sup>2</sup> Công văn số 141/HĐND-TT ngày 26/8/2021 của Thường trực HĐND tỉnh về việc thống nhất xây dựng nghị quyết thay thế Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2021.

Nhìn chung, trong quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tuân thủ quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## 5. Hồ sơ trình thẩm tra

Về hồ sơ, thủ tục trình thẩm tra đầy đủ và đúng theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)<sup>3</sup>.

## 6. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Qua xem xét tờ trình, dự thảo nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Ban Pháp chế nhận thấy nội dung của dự thảo nghị quyết quy định “*Mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng*”<sup>4</sup> và “*Số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng*”<sup>5</sup> là có căn cứ và phù hợp với quy định pháp luật.

Theo đó, dự kiến kinh phí chi hỗ trợ cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng một năm là 12.885.822.000 đồng, tăng hơn so với trước đây trên 3.849.270.00 đồng<sup>6</sup>. Tuy nhiên, kinh phí trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng theo dự thảo nghị quyết khoảng 8.820.000 đồng, ít hơn 41.490.000 đồng so với Nghị quyết số 02/2020/NĐ-HĐND. Nguyên nhân: do giảm 05 danh mục trang bị cho cá nhân và tổng số áp, khóm trên địa bàn tỉnh ít hơn so với trước đây. Các phương tiện được trang bị theo dự thảo nghị quyết là để phục vụ chung cho 01 đội, không trang bị riêng cho từng cá nhân.

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo nghị quyết. Riêng đối với nội dung còn có ý kiến khác nhau tại Điều 4 của dự thảo nghị quyết “*Về mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng*”, tại Hội nghị thẩm tra một số đại biểu có ý kiến như sau:

- Một số đại biểu có ý kiến thống nhất theo nội dung của dự thảo nghị quyết, quy định mức hỗ trợ đối với Đội trưởng Đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 20% lương tối thiểu vùng và Đội phó Đội dân phòng

<sup>3</sup> Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh Cà Mau trình Dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội Dân phòng và số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau;

Dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội Dân phòng và số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau;

Các báo cáo của các cơ quan như: Báo cáo thẩm định số 486/BC-STP ngày 28/10/2021 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 1026/BC-CAT-PTM ngày 29/10/2021 của Công an tỉnh về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; và một số văn bản, tài liệu khác có liên quan...

<sup>4</sup> Mức hỗ trợ đối với Đội trưởng Đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 20% lương tối thiểu vùng và Đội phó Đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 15% lương tối thiểu vùng.

<sup>5</sup> Gồm 9 danh mục: Bình bột chữa cháy xách tay có khối lượng chất chữa cháy không nhỏ hơn 04 kg; Bình khí chữa cháy xách tay có khối lượng chất chữa cháy không nhỏ hơn 03 kg hoặc bình chữa cháy gốc nước xách tay có dung tích chất chữa cháy không nhỏ hơn 06 lít; Đèn pin; Rìu cứu nạn, Xà beng; Búa tạ; Kim cộng lực; Túi sơ cứu loại A; Cáng cứu thương.

<sup>6</sup> Theo Nghị quyết 02/2020/NQ-HĐND là 9.036.552.000 đồng/01 năm toàn tỉnh; theo dự thảo nghị quyết là 12.885.822.000 đồng/01 năm toàn tỉnh; tăng 3.849.270.000 đồng, tăng 42%.

được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 15% lương tối thiểu vùng; vì cho rằng mức quy định như trên cơ bản phù hợp với tình hình, khả năng ngân sách, tương đồng với mức hỗ trợ cho các lực lượng khác trong tỉnh và không trái với quy định tại khoản 2, Điều 34, Nghị định số 136/2020/NĐ-CP của Chính phủ "... không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng". Mặt khác, lực lượng này khi được huy động thực hiện công tác phòng cháy, chữa cháy thì được hỗ trợ thêm kinh phí trong thời gian huy động. Đồng thời, việc quy định mức hỗ trợ nêu trên là tương đồng với các tỉnh trong khu vực như: Tỉnh Bạc Liêu, Trà Vinh (gọi tắt là ý kiến thứ nhất).

- Tuy nhiên, có một số đại biểu chưa thống nhất với ý kiến nêu trên và cho rằng công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là nhiệm vụ có tính chất, mức độ nguy hiểm so với các ngành, nghề khác, thậm chí có thể đe dọa trực tiếp đến tính mạng của người trong lúc thực hiện nhiệm vụ. Do vậy, việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng được nêu trong dự thảo nghị quyết là chưa tương xứng với chức trách, nhiệm vụ, nên đề nghị nâng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 30% lương tối thiểu vùng (cho Đội trưởng) và bằng 25% lương tối thiểu vùng (cho Đội phó), nhằm góp phần cổ vũ tinh thần, tạo động lực để đối tượng này thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao (gọi tắt là ý kiến thứ hai).

Do tại Hội nghị thẩm tra còn có ý kiến khác nhau về mức hỗ trợ, nên Ban Pháp chế đã xin ý kiến biểu quyết của các thành viên. Kết quả, có 50% thành viên Ban có mặt chọn ý kiến thứ nhất (bao gồm cả Trưởng ban và Phó Trưởng Ban Pháp chế) và 50% còn lại chọn ý kiến thứ hai.

## 7. Kết luận của Ban Pháp chế

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền và đảm bảo theo quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản; nội dung cơ bản phù hợp theo quy định của pháp luật; hồ sơ, thủ tục trình đảm bảo đảm đúng quy định.

Đối với nội dung còn có ý kiến khác nhau như nêu trên, xin ý kiến đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

### Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- LĐVP ĐDBQH&HĐND tỉnh;
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, HT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Sơn Ca