

Số: 98 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 24 tháng 11 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2021 – 2022 và năm học 2022 – 2023 trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, năm 2019) và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Căn cứ Công văn số 225/HĐND-TT ngày 12/11/2021 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 20/11/2021, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2021 – 2022 và năm học 2022 – 2023 trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

#### **1. Sự cần thiết ban hành của Nghị quyết**

Chính phủ ban hành Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (Nghị định số 81/2021/NĐ-CP). Trong đó, giao HĐND cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí cụ thể năm học 2021 – 2022 đến năm học 2025 – 2026 theo quy định tại Điều 9 của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

Đồng thời, tại Điều 17 của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP cũng quy định: khi xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự kiện bất khả kháng do cơ quan có thẩm quyền công bố; tùy theo mức độ và phạm vi thiệt hại, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định không thu học phí trong thời hạn nhất định đối với trẻ em học mẫu giáo và học sinh phổ thông công lập, học viên tại các cơ sở giáo dục thường xuyên theo quy định. Trong năm 2021, tình hình đại dịch COVID-19 diễn biến hết sức phức tạp, khó lường tại các tỉnh phía nam nói chung và tỉnh Cà Mau nói riêng, ảnh hưởng tiêu cực sâu rộng đến các lĩnh vực kinh tế, xã hội; đời sống người dân gặp rất nhiều khó khăn, đặc biệt là những gia đình có con em đang học tập tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh. Nhằm chia sẻ khó khăn, giảm bớt gánh nặng tài chính cho phụ huynh học sinh, học viên, sinh viên do ảnh hưởng của dịch COVID-19, UBND tỉnh đề xuất không thu học phí học kỳ I, năm học 2021 - 2022 cho trẻ em, học sinh, sinh viên đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục nghề nghiệp hệ chính quy trên địa bàn tỉnh do ảnh hưởng bởi đại dịch COVID-19 và được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất cho chủ trương tại Kết luận số 90-KL/TU ngày 30/9/2021, Thường trực HĐND cho ý kiến tại Công văn số 172/HDND-TT ngày 01/10/2021.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2021 – 2022 và năm học 2022 – 2023 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, trong đó có nội dung không thu học phí học kỳ I, năm học 2021-2022 cho trẻ em, học sinh và sinh viên đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục nghề nghiệp hệ chính quy trên địa bàn tỉnh là cần thiết; đảm bảo triển khai thực hiện tốt Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

## **2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

*- Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết:*

Nghị quyết này quy định mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông năm học 2021 - 2022 và năm học 2022 - 2023 trên địa bàn tỉnh Cà Mau là đảm bảo theo quy định tại Điều 9 của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

Nghị quyết còn quy định không thu học phí học kỳ I, năm học 2021-2022 cho trẻ em, học sinh và sinh viên đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục nghề nghiệp hệ chính quy trên địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định tại Điều 17 của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và điều kiện, diễn biến dịch bệnh COVID-19 trên địa bàn tỉnh Cà Mau thời gian qua, được phụ huynh học sinh, các tầng lớp nhân dân đồng tình cao.

*- Về mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông:*

Đối với năm học 2021 – 2022 thực hiện bằng với mức thu học phí của năm học 2020 – 2021; năm học 2022 – 2023 áp dụng bằng với mức sàn (mức tối thiểu) khung học phí năm học học 2022 – 2023 theo quy định tại khoản 2, Điều 9 của Nghị định 81/2021/NĐ-CP (bình quân ở từng loại hình/cấp học/địa bàn tăng từ 3 đến 4,5 lần so với mức thu học phí năm học 2021 – 2022).

Mức thu học phí học trực tuyến (học online) ở các sở giáo dục công lập bằng 70% mức thu của hình thức học trực tiếp tương ứng của từng loại hình/cấp học/địa bàn.

Mức thu học phí theo các phương án nêu trên là phù hợp với nguyên tắc chia sẻ giữa nhà nước và người học, phù hợp với điều kiện của từng địa bàn dân cư của tỉnh và khả năng đóng góp của người dân, đảm bảo đúng với quy định của pháp luật. Mức thu học phí học trực tuyến (học online) ở các sở giáo dục công lập bằng 70% mức thu của hình thức học trực tiếp được tính toán trên cơ sở giảm được một số chi phí trực tiếp theo quy định tại Điều 99 của Luật Giáo dục năm 2019, đảm bảo mức tối thiểu hoạt động thường xuyên của các cơ sở giáo dục và được Sở Tài chính, Sở Tư pháp thẩm định, có ý kiến thống nhất; mức thu này bằng hoặc thấp hơn mức thu của một số tỉnh, thành phố trong cả nước.

*- Những vấn đề còn ý kiến khác nhau:*

Tại Hội nghị thẩm tra, có đại biểu còn băn khoăn, trao đổi một số vấn đề như sau:

Đại biểu đề nghị cung cấp thêm tư liệu, cơ sở định mức kỹ thuật để xác định mức thu học trực tuyến bằng 70% mức thu học trực tiếp. Mức thu học phí năm học 2022 - 2023 tăng từ 3 – 4,5 lần so với năm học 2021 – 2022, mức thu này là rất cao; tuy nhiên đây là mức sàn (mức thấp nhất) theo quy định của Nghị định 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ, khi thực hiện đề nghị ngành chức năng, địa phương, nhà trường cần tăng cường công tác tuyên truyền để phụ huynh học sinh chia sẻ, thực hiện.

Đại biểu đề nghị bổ sung quy định thời gian, mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trong trường hợp xảy ra thiên tai, dịch bệnh và lý do bất khả kháng theo quy định tại Điều 12 của Nghị định 81/2021/NĐ-CP. Đề nghị quy định mức thu học phí đối với tháng có thời gian dạy học thực tế vừa theo hình thức học trực tiếp, vừa theo hình thức học trực tuyến để áp dụng thống nhất trong thực tế.

### **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành<sup>1</sup>, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục, hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)<sup>2</sup>.

Trong quá trình tham mưu UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết, ngành chức năng và địa phương đã thực hiện đúng quy trình; tổ chức lấy ý kiến đóng góp đối tượng chịu sự tác động, các sở, ngành, địa phương; đăng tải lên Cổng thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến; giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp... đảm bảo quy định. Tuy nhiên, trong hồ sơ phục vụ thẩm định của Sở Tư pháp, thẩm tra của Ban chưa có ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Điều 6 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

### **4. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; mức thu học phí được quy định trong dự thảo Nghị quyết là phù hợp với nguyên tắc chia sẻ giữa nhà nước và người học, phù hợp với điều kiện của từng địa bàn dân cư của tỉnh và khả năng đóng góp của người dân, đảm bảo đúng với quy định của pháp luật.

### **5. Quan điểm của Ban**

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Về mức thu học phí năm học 2022 – 2023 tuy tăng 3 đến 4,5 lần so với năm

<sup>1</sup>. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019); Luật Giáo dục năm 2019; Nghị định số 81/2021/NĐ-CP, ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

<sup>2</sup> Tờ trình số 173/TTr-UBND, ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 528/BC-STP, ngày 12/11/2021 của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp của Sở Giáo dục và Đào tạo số 3029/BC-SGDĐT; Báo cáo số 3005/BC-SGDĐT, ngày 12/11/2021 của Sở Giáo dục và Đào tạo về tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý.

học 2021 – 2022, nhưng đây là mức thu thấp nhất theo Nghị định 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Về mức thu học trực tuyến bằng 70% mức thu học trực tiếp, Ban thống nhất với mức thu này, đảm bảo nguyên tắc “có học mới có thu, không học không thu học phí” và định mức xây dựng mức thu đảm bảo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 99 của Luật Giáo dục năm 2019, đảm bảo mức hoạt động thường xuyên của các cơ sở giáo dục, phù hợp với công sức, tâm huyết dạy trực tuyến của các thầy, cô giáo, chi phí của nhà trường khi tổ chức học trực tuyến và theo hướng có lợi cho người học. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh cung cấp thêm thông tin, cơ sở về định mức để xây dựng mức thu này làm căn cứ để đại biểu HĐND tỉnh quyết nghị. Về nội dung không thu học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 thể hiện tính nhân văn, nhằm chia sẻ, giảm bớt khó khăn cho người dân bị tác động bởi dịch bệnh Covid-19, Ban đồng tình, thống nhất cao.

Ban đề nghị bổ sung vào dự thảo Nghị quyết về quy định thời gian, mức thu học phí học đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trong trường hợp xảy ra thiên tai, dịch bệnh và lý do bất khả kháng theo quy định tại Điều 12 của Nghị định 81/2021/NĐ-CP và bổ sung quy định mức thu học phí đối với tháng có thời gian dạy học kết hợp giữa hình thức học trực tiếp và hình thức học trực tuyến (học online) để áp dụng thống nhất trong thực tế.

*Nhìn chung*, qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến và được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất cao, đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định pháp luật.

Sau Hội nghị thẩm tra, những ý kiến đóng góp của đại biểu, theo quan điểm của Ban được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa. Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2021 – 2022 và năm học 2022 – 2023 trên địa bàn tỉnh Cà Mau của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở GDĐT, Sở Tư pháp;
- Khách mời Kỳ họp;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Phương Đông**