

Số: 97 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 24 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, năm 2019) và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Căn cứ Công văn số 225/HĐND-TT ngày 12/11/2021 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 20/11/2021, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo tỉnh Cà Mau. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Sự cần thiết ban hành của Nghị quyết

Thời gian qua, việc thực hiện các nội dung, định mức chi cho các kỳ thi, cuộc thi, hội thi... thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh được thực hiện theo Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 26/4/2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc hướng dẫn về nội dung, mức chi, công tác quản lý tài chính thực hiện xây dựng ngân hàng câu hỏi trắc nghiệm, tổ chức kỳ thi phổ thông, chuẩn bị tham dự các kỳ thi Olympic quốc tế và khu vực (Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT). Sở Tài chính ban hành Hướng dẫn số 03/HD-STC ngày 30/8/2012 để cụ thể hóa các quy định của Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT áp dụng trên địa bàn tỉnh. Qua hơn 8 năm thực hiện đã tạo điều kiện thuận lợi cho ngành giáo dục và đào tạo tỉnh trong việc tổ chức các kỳ thi, hội thi, thực hiện tốt nhiệm vụ chuyên môn; tuy nhiên đến nay nhiều mức chi còn thấp, không còn phù hợp với điều kiện, yêu cầu tổ chức các kỳ thi, hội thi trên địa bàn tỉnh.

Mặt khác, ngày 14/8/2021 Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 69/2021/TT-BTC về hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông thay thế Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT (Thông tư số 69/2021/TT-BTC). Theo đó, Thông tư quy định thẩm quyền HĐND cấp tỉnh quy định mức chi các kỳ thi theo quy định tại khoản 13 Điều 8 và quy định nội dung, mức chi các kỳ thi, hội thi tại địa phương ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư (nếu có) theo quy định tại khoản 4 Điều 9 của Thông tư.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo tỉnh Cà Mau là cần thiết,

kịp thời chi tiết theo quy định Thông tư số 69/2021/TT-BTC và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tổ chức các kỳ thi, hội thi, cuộc thi trong ngành giáo dục – đào tạo của địa phương.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

- *Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết:* Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo tỉnh Cà Mau, như sau: (1) Mức chi tiền công cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ các kỳ thi tốt nghiệp trung học phổ thông; kỳ thi chọn học sinh giỏi các môn văn hóa các cấp; kỳ sinh tuyển sinh đầu cấp. (2) Nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, hội thi, cuộc thi trong ngành giáo dục và đào tạo tại tỉnh Cà Mau gồm: Hội thi bé khỏe, bé ngoan, bé năng khiếu thông minh; hội thi hùng biện tiếng Anh; hội thi cán bộ quản lý giỏi cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông; hội thi giáo viên dạy giỏi cơ sở giáo dục mầm non, giáo viên dạy giỏi, giáo viên chủ nhiệm lớp giỏi cơ sở giáo dục phổ thông; hội thi giáo viên làm tổng phụ trách Đội thiếu niên tiền phong Hồ Chí Minh giỏi; Kỳ thi thử tốt nghiệp trung học phổ thông; tham gia hội khỏe Phù Đổng, giải điền kinh, thể dục thể thao cấp khu vực và toàn quốc.

- *Về mức chi các kỳ thi, cuộc thi, hội thi:* Mức chi cho các thành viên thực hiện nhiệm vụ thi được xây dựng trên cơ sở căn cứ vào khả năng kinh phí, vai trò thực tế của từng thành viên, phù hợp với Luật ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn trong ngành giáo dục – đào tạo và nguồn ngân sách địa phương. Theo đó, tất các các mức chi điều tăng so với quy định theo Hướng dẫn số 03/HD-STC ngày 30/8/2012 của Sở Tài chính. Cụ thể, mức chi tiền công cho từng chức danh là thành viên thực hiện nhiệm vụ của các Kỳ thi tốt nghiệp trung học phổ thông; kỳ thi chọn học sinh giỏi cấp tỉnh các môn văn hóa, chọn học sinh giỏi cấp quốc gia và kỳ thi tuyển sinh đầu cấp cao nhất là 670.000 đồng/người/ngày (bằng 90% của khoản 4, Điều 3 và khoản 2, Điều 4 của Thông tư 02/2015/TT-BLĐTBXH), thấp nhất là 150.000 đồng/người/ngày; mức chi để tổ chức các kỳ thi, hội thi, cuộc thi trong ngành giáo dục và đào tạo tại tỉnh Cà Mau cao nhất là 1.000.000 đồng/người/ngày (Ban giám khảo cuộc thi, hội thi) và thấp nhất là 150.000đồng/người/ngày.

Dự thảo Nghị quyết quy định kỳ thi, cuộc thi, hội thi cấp huyện chỉ không cao hơn 70% mức chi của cấp tỉnh và cấp trường chỉ không cao hơn 50% mức chi của cấp tỉnh theo quy định tại khoản 1 điều này của Nghị quyết. Những nội dung, mức chi không quy định tại Nghị quyết này thì áp dụng Thông tư số 69/2021/TT-BTC.

- *Những vấn đề còn ý kiến khác nhau:*

Tại Hội nghị thẩm tra, cơ bản đại biểu thống nhất dự thảo, có các đại biểu góp ý kiến về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành¹, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục, hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)².

Trong quá trình tham mưu UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết, ngành chức năng và địa phương đã thực hiện đúng quy trình; tổ chức lấy ý kiến đóng góp đối tượng chịu sự tác động, các sở, ngành, địa phương; đăng tải lên Cổng thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến... đảm bảo quy định. Tuy nhiên, trong hồ sơ phục vụ thẩm định của Sở Tư pháp, thẩm tra của Ban chưa có ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Điều 6 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi bổ sung năm 2020).

4. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; các nội dung chi đề tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi thuộc phạm vi phục vụ chuyên môn trong ngành giáo dục và đào tạo tại địa phương; các mức chi phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, khả năng kinh phí của các cơ quan, đơn vị, cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

5. Quan điểm của Ban

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết được thông qua đảm bảo đúng theo các quy định pháp luật, Ban đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

Tại điều 1 về phạm vi điều chỉnh: Nêu rõ Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo tại tỉnh Cà Mau **tên** cụ thể những kỳ thi, cuộc thi, hội thi theo quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 1 và khoản 4 Điều 9 của Thông tư số 69/2021/TT-BTC.

Tại Điều 3, đề nghị ghi rõ các kỳ thi theo quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 1 của Thông tư số 69/2021/TT-BTC và diễn đạt thành 2 khoản như sau:

“1. Kỳ thi tốt nghiệp trung học phổ thông; kỳ thi chọn học sinh giỏi cấp tỉnh các môn văn hóa, chọn học sinh giỏi cấp quốc gia và kỳ thi tuyển sinh đầu cấp theo Phụ lục I đính kèm.

2. Kỳ thi chọn học sinh giỏi các môn văn hóa cấp huyện chi không cao hơn 70% mức chi của cấp tỉnh và cấp trường chi không cao hơn 50% mức chi của cấp tỉnh theo quy định tại khoản 1 điều này của Nghị quyết.”

¹. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019); Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Thông tư số 69/2021/TT-BTC, ngày 11/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông.

² Tờ trình số 184/TTr-UBND, ngày 19/11/2021 của UBND tỉnh; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 526/BC-STP, ngày 11/11/2021 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 3911/BC-SGDĐT, ngày 12/11/2021 của Sở Giáo dục và đào tạo về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo số 2901/BTH-SGDĐT, ngày 02/11/2021 của Sở Giáo dục và Đào tạo về tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý.

Tại Điều 4, đề nghị ghi rõ các kỳ thi theo quy định tại khoản 4 Điều 9 của Thông tư số 69/2021/TT-BTC và diễn đạt thành 4 khoản như sau:

“1. Kỳ thi cấp tỉnh theo quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết này theo Phụ lục II đính kèm.

2. Kỳ thi thử tốt nghiệp trung học phổ thông; tham gia hội khỏe Phù Đổng, giải điền kinh, thể dục thể thao cấp khu vực và toàn quốc theo Phụ lục III đính kèm.

3. Kỳ thi cấp huyện chỉ không cao hơn 70% mức chi của cấp tỉnh và cấp trường chỉ không cao hơn 50% mức chi của cấp tỉnh theo quy định tại khoản 1 điều này của Nghị quyết.

4. Những nội dung, mức chi không quy định tại Nghị quyết này thì áp dụng Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông”

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, hình thức xây dựng đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến và được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất cao, đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định pháp luật.

Sau Hội nghị thẩm tra, những ý kiến đóng góp của đại biểu, theo quan điểm của Ban được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa. Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết một số nội dung, mức chi tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo tỉnh Cà Mau của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở GDĐT, Sở Tư pháp;
- Khách mời Kỳ họp;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Phương Đông