

Số: 96 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 14 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, năm 2019) và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Căn cứ Công văn số 225/HĐND-TT ngày 12/11/2021 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 20/11/2021, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 09/12/2010 HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND về mức hỗ trợ khuyến khích đối với tập thể, cá nhân đạt giải thưởng cấp quốc gia trong các lĩnh vực và học sinh, sinh viên đạt thành tích cao trong học tập (Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND). Tuy nhiên, Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND đã được triển khai thực hiện gần 10 năm, hiện nay các căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết đã hết hiệu lực thi hành và một số nội dung quy định trong Nghị quyết không còn phù hợp tình hình thực tế, cụ thể như:

Mức chi còn thấp so với điều kiện kinh tế của tỉnh hiện nay; đối tượng khuyến khích còn hẹp chưa bao quát trên tất cả lĩnh vực.

Một số quy định còn bất cập khi thực hiện, điển hình như đối tượng điều chỉnh là "*Tập thể, cá nhân và học sinh, sinh viên có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau*". Qua thực hiện, trường hợp cá nhân không có hộ khẩu thường trú tại Cà Mau nhưng đang học tập, lao động tại tỉnh Cà Mau và đại diện cho tỉnh Cà Mau tham gia các kỳ thi, hội thi cấp quốc tế, quốc gia và đạt thành tích cao tại kỳ thi, hội thi này, nhưng lại không thuộc đối tượng hỗ trợ khuyến khích. Ngoài ra, có trường hợp cá nhân có hộ khẩu thường trú tại Cà Mau nhưng đại diện cho tỉnh khác tham gia kỳ thi, hội thi và đạt thành tích cao, khi đối chiếu quy định thì thuộc đối tượng được hỗ trợ khuyến khích nhưng tập thể, cá nhân này lại không đại diện cho tỉnh nhà.

Việc chỉ xem xét khuyến khích cho sinh viên đại học mà không khuyến khích học sinh, sinh viên, học viên Cao đẳng, Trung cấp sẽ dẫn đến tình trạng chưa đầy đủ trong cùng một chính sách; không có chính sách khuyến khích cho tập thể, cá nhân đạt giải quốc tế; giải liên châu lục, châu lục, khu vực trong châu lục. Tuy nhiên, thành tích tại các giải này lại khó đạt hơn giải quốc gia, do đó cần phải có chính sách khuyến khích.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, năm 2019), Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Luật ngân sách nhà nước năm 2015 và điều kiện thực tế, khả năng cân đối của địa phương, việc ban hành Nghị quyết mang tính chất đặc thù của địa phương để quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập để thay thế Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

- *Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết:* Nghị quyết này quy định điều kiện, hình thức và mức khuyến khích đối với tập thể, cá nhân đạt thành tích cao tại các kỳ thi, cuộc thi, hội thi, liên hoan, hội diễn (sau đây gọi là kỳ thi, hội thi) cấp quốc tế, khu vực quốc tế, quốc gia; học sinh, sinh viên, học viên tốt nghiệp loại giỏi ở bậc đại học, tốt nghiệp loại xuất sắc ở bậc cao đẳng, trung cấp; học sinh đạt điểm cao tại Kỳ thi tốt nghiệp Trung học phổ thông là phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành và tính chất, yêu cầu đặt ra cần có chính sách khuyến khích của địa phương.

Nghị quyết này không áp dụng đối với vận động viên thể thao thuộc đội tuyển của tỉnh, đội tuyển trẻ, đội tuyển năng khiếu của tỉnh tham gia các giải thể thao. Lý do, đối với những đối tượng này đã được điều chỉnh theo quy định của Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ về quy định một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao trong thời gian tập huấn, thi đấu.

- *Về điều kiện, hình thức, mức khuyến khích:*

Ban nhận thấy điều kiện, hình thức, mức khuyến khích thể hiện trong dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với yêu cầu cần khuyến khích và điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương. Theo đó, mức khuyến khích cụ thể: Kỳ thi, hội thi cấp quốc tế, khu vực quốc tế, cấp quốc gia tăng 75% so với Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND.

- *Những vấn đề còn ý kiến khác nhau:*

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu còn thảo luận, có ý kiến về nội dung dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

+ Tại Điều 3 về giải thích từ ngữ có nêu “*Sinh viên là công dân Cà Mau là người có địa chỉ thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” là không phù hợp, vì chỉ có “*công dân Việt Nam*” không có “*công dân Cà Mau*”.

+ Tại Điều 4 về nguyên tắc khuyến khích, có đại biểu đề nghị bổ sung quy định: “*Cá nhân chỉ được nhận khuyến khích một lần ở một bậc học theo quy định tại khoản 2, Điều 6 của Nghị quyết này*”.

+ Tại Điều 6 về điều kiện, hình thức và mức khuyến khích học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập:

Khoản 1 điều này có quy định: “*đạt thủ khoa kỳ thi tốt nghiệp Trung học phổ thông*” mới nhận được khuyến khích là chưa phù hợp. Lý do, hiện nay danh hiệu thủ khoa chưa có văn bản quy định và mỗi năm chỉ có một người được nhận khuyến khích, chưa bao quát, chưa thật sự tạo động lực phấn đấu trong học tập của học sinh. Đề xuất thay điều kiện “*đạt thủ khoa kỳ thi tốt nghiệp Trung học phổ thông*” thành “*thi đạt điểm các môn xét tốt nghiệp Trung học phổ thông bình quân 9 điểm trở lên*” được nhận khuyến khích.

Khoản 2 điều này có quy định “*tốt nghiệp xếp loại xuất sắc các trường Đại học, Cao đẳng, Trung cấp*” mới được nhận khuyến khích là chưa phù hợp. Lý do, thực tế người học *tốt nghiệp Đại học xếp loại xuất sắc* khó đạt được và Nghị quyết số 19/2010/NQ-HĐND cũng quy định *tốt nghiệp Đại học xếp loại giỏi*. Đề xuất phương án như sau: “*tốt nghiệp Đại học xếp loại giỏi và tốt nghiệp Cao đẳng, Trung cấp xếp loại xuất sắc*” được nhận chính sách khuyến khích.

+ Đề nghị bổ sung mức chi giải thưởng cá nhân đạt giải trong kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo của tỉnh Cà Mau. Lý do: (1) Để phục vụ các kỳ thi, hội thi, cuộc thi do ngành giáo dục và đào tạo tổ chức; (2) Nội dung này đã được Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh thực hiện quy trình chính sách trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết *quy định một số nội dung, mức chi tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo tỉnh Cà Mau* (tuy nhiên nội dung mức chi giải thưởng không đảm bảo phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết về chi tiết điều khoản điểm được giao); (3) Nội dung này thuộc phạm vi chính sách được thực hiện quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết *quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập*; có cùng phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và đảm bảo tính thống nhất về nội dung chính sách ban hành.

+ Đề nghị bổ sung thêm đối tượng thụ hưởng chính sách đối với giáo viên, giảng viên trực tiếp hướng dẫn, bồi dưỡng học sinh, sinh viên đạt giải cao trong các kỳ thi cấp quốc gia, quốc tế. Tuy nhiên, nội dung này Sở Nội vụ không tiếp thu và sẽ có Tờ trình của Sở gửi UBND tỉnh.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành¹, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục, hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)².

Trong quá trình tham mưu UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết, ngành chức năng và địa phương đã thực hiện đúng quy trình, đã tổng kết việc thực chính sách và báo cáo đánh giá tác động chính sách; tổ chức lấy ý kiến đóng góp đối tượng chịu sự tác động, các sở, ngành, địa phương; đăng tải lên Cổng thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến... đảm bảo quy định. Tuy nhiên, trong hồ sơ phục vụ thẩm định của Sở Tư pháp, thẩm tra của Ban chưa có ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Điều 6 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi bổ sung năm 2020).

4. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; các nội dung quy định về mức khuyến khích phù hợp khả năng cân đối ngân sách của địa phương và được đối tượng chịu tác động, các tầng lớp nhân dân đồng tình, thống nhất, đánh giá cao.

5. Quan điểm của Ban

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết được thông qua đảm bảo đúng theo các quy định pháp luật, Ban đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết, như sau:

- Tại Điều 3 về giải thích từ ngữ: Đề nghị bỏ khoản 4 “*Sinh viên là công dân Cà Mau là người có địa chỉ thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” và không dùng cụm từ “*công dân Cà Mau*” để diễn đạt trong dự thảo Nghị quyết.

- Tại Điều 4 về nguyên tắc khuyến khích: Đề nghị bổ sung quy định: “*Cá nhân chỉ được nhận khuyến khích một lần ở một bậc học theo quy định tại khoản 2, Điều 6 của Nghị quyết này*”.

- Tại Điều 6 về điều kiện, hình thức và mức khuyến khích học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập:

+ Khoản 1 điều này chỉnh lại như sau: “*Học sinh đang học tập tại các Trường Trung học phổ thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau thi đạt điểm các môn xét tốt nghiệp Trung học phổ thông bình quân 9 điểm trở lên được tặng Bằng khen Chủ tịch UBND tỉnh và mức khuyến khích kèm theo 5.500.000 đồng/học sinh*”.

¹ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019); Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật thi đua, khen thưởng năm 2003; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng năm 2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng năm 2013.

² Tờ trình số 165/TTr-UBND, ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 198/BC-SNV, tháng 16/7/2021 của Sở Nội vụ về tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 340/BC-STP, ngày 05/8/2021 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo nghị quyết; Báo cáo số 267/BC-SNV, ngày 20/9/2021 của Sở Nội vụ về tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo nghị quyết.

+ Khoản 2 điều này chỉnh lại như sau: “*Học sinh, sinh viên, học viên có nơi thường trú trên địa bàn tỉnh Cà Mau tốt nghiệp Đại học xếp loại giỏi và tốt nghiệp Cao đẳng, Trung cấp xếp loại xuất sắc được tặng Bằng khen Chủ tịch UBND tỉnh và mức khuyến khích kèm theo 3.500.000 đồng/học sinh, sinh viên, học viên*”.

- Đề nghị bổ sung mức chi giải thưởng cá nhân đạt giải trong kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo của tỉnh Cà Mau thành một điều trong dự thảo Nghị quyết. Theo đó, tên dự thảo Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp, đúng quy định; phạm vi điều chỉnh được bổ sung đó là quy định thêm mức chi của các giải thưởng cá nhân đạt giải các kỳ thi, hội thi, cuộc thi trong ngành giáo dục và đào tạo, cụ thể: Kỳ thi chọn học sinh giỏi các môn văn hóa cấp tỉnh; Hội thi bé khỏe, bé ngoan, bé năng khiếu thông minh; hội thi hùng biện tiếng Anh cấp tỉnh; Hội thi cán bộ quản lý giỏi cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông; hội thi giáo viên dạy giỏi cơ sở giáo dục mầm non, giáo viên dạy giỏi, giáo viên chủ nhiệm lớp giỏi cơ sở giáo dục phổ thông; Hội thi giáo viên làm tổng phụ trách Đội thiếu niên tiên phong Hồ Chí Minh giỏi cấp tỉnh. Mức chi giải thưởng đối với các kỳ thi, cuộc thi, hội thi cấp huyện theo hướng không cao hơn 70% mức chi của cấp tỉnh và cấp trường không cao hơn 50% mức chi của cấp tỉnh.

- Tại Điều 8 về kinh phí thực hiện, đề nghị điều chỉnh thành 02 khoản như sau: (1) Kinh phí thực hiện chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, hội thi; học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập được trích từ nguồn kinh phí chi khen thưởng bố trí trong dự toán ngân sách hằng năm. (2) Kinh phí chi giải thưởng cá nhân đạt giải trong kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong ngành giáo dục và đào tạo của tỉnh Cà Mau từ nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục được cấp hằng năm theo phân cấp quản lý ngân sách nhà nước hiện hành.

- Về ý kiến đề nghị: *bổ sung thêm chính sách đối với giáo viên trực tiếp bồi dưỡng học sinh đạt kỳ thi học sinh giỏi cấp quốc gia, quốc tế*. Do đơn vị tham mưu soạn thảo dự thảo không thống nhất tiếp thu và tại Hội nghị thẩm tra còn có nhiều ý kiến khác nhau. Ban báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét, quyết định.

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến và được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất cao, đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định pháp luật.

Sau Hội nghị thẩm tra, những ý kiến theo quan điểm của Ban được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa. Ban Văn hoá – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định chính sách khuyến khích tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi

và học sinh, sinh viên, học viên đạt thành tích cao trong học tập của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ, Sở GDĐT, Sở Tư pháp;
- Khách mời Kỳ họp;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Phương Đông