

Số: 94 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 27 tháng 11 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2021**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019; thực hiện Công văn số 211/HĐND-TT, ngày 09/11/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa IX.

Ngày 18/11/2020, Ban Pháp chế HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình; Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2021” như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành văn bản**

Thực hiện quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019, Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức, Quyết định số 740/QĐ-BNV ngày 12/10/2020 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2021, Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng, trình thông qua nghị quyết nói trên tại kỳ họp này là cần thiết, làm cơ sở để UBND tỉnh giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh năm 2021.

#### **2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết**

Qua đối chiếu nội dung dự thảo nghị quyết nêu trên với quy định của pháp luật hiện hành, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy việc xây dựng nghị quyết nêu trên đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật. Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

#### **3. Trình tự, thủ tục, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản**

Trong quá trình soạn thảo, cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện rà soát, tổng hợp tình hình, số lượng biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh; sau khi tổng hợp, lập danh sách dự kiến giao biên chế công chức năm 2021; đã gửi danh sách đến các đơn vị có liên quan để xin ý kiến đóng góp và hoàn chỉnh dự thảo nghị

quyết đề thông qua thành viên UBND tỉnh; UBND tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ, dự thảo nghị quyết gửi đến Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra theo quy định.

Dự thảo nghị quyết “về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2021” là văn bản hành chính, được cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện theo đúng thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản hành chính, quy định tại Phụ lục I, ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư.

#### **4. Về nội dung của dự thảo nghị quyết**

Qua xem xét dự thảo nghị quyết, các tài liệu có liên quan và ý kiến của các đại biểu tham dự hội nghị thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2021.

Năm 2021, tỉnh Cà Mau được Bộ Nội vụ giao 2.025 biên chế công chức, giảm 29 biên chế so với năm 2020<sup>1</sup>, trên cơ sở đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh giao biên chế công chức cho từng cơ quan, đơn vị. Theo đó, giao 2.025 biên chế (cấp tỉnh 1.093 biên chế, cấp huyện 932 biên chế). Năm 2021 tỉnh Cà Mau không còn biên chế công chức dự phòng.

Ban Pháp chế nhận thấy việc phân bổ biên chế như dự thảo cơ bản phù hợp với điều kiện, tình hình hiện nay. Việc cắt giảm và giao bổ sung biên chế được dựa trên cơ sở kết luận của Hội đồng thẩm định Đề án vị trí việc làm các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước năm 2017 và căn cứ vào tình hình, điều kiện thực tế của từng cơ quan, đơn vị. Mặc dù một số cơ quan, đơn vị hiện vẫn còn khó khăn do khối lượng công việc nhiều, phải giảm biên chế, nhưng trong tình hình, điều kiện hiện nay việc giao bổ sung biên chế hết sức khó khăn; các cơ quan, đơn vị cần chia sẻ với khó khăn chung của tỉnh, có giải pháp phù hợp, hiệu quả trong bố trí, sắp xếp vị trí việc làm đảm bảo hiệu quả.

Riêng đối với Văn phòng HĐND tỉnh Cà Mau, năm 2021 được đề nghị giao bổ sung 07 biên chế cho Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, nhằm để thực hiện chủ trương thành lập Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh Cà Mau (trên cơ sở hợp nhất Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Văn phòng HĐND tỉnh theo Nghị quyết số 1004/2020/UBTVQH14 ngày 18/9/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập và quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và HĐND cấp tỉnh). Như vậy, số biên chế công chức của Văn phòng HĐND tỉnh năm 2021 là 33 biên chế (bao gồm 08 biên chế đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách theo quy định tại khoản 6, Điều 3 của Nghị quyết số 1004/2020/UBTVQH14<sup>2</sup>). Nội dung này Ban Pháp chế đề

<sup>1</sup> Năm 2020, HĐND tỉnh giao 2.054 biên chế công chức (trong đó, cấp tỉnh 1.081; cấp huyện 951; dự phòng 22), giảm 45 biên chế so với năm 2019. Tuy nhiên, trong năm 2020, UBND tỉnh có sử dụng 02 biên chế dự phòng<sup>1</sup> cho hai đơn vị cấp tỉnh; như vậy biên chế công chức cấp tỉnh năm 2020 là 1.083 và biên chế dự phòng là 20.

<sup>2</sup> Tại khoản 6, Điều 3 của Nghị quyết số 1004/2020/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định “... Biên chế đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách tại Đoàn đại biểu Quốc hội và biên chế đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh hoạt động chuyên trách không thuộc biên chế công chức của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh mà thuộc biên chế khối lãnh đạo các cơ quan dân cử ở địa phương trong tổng số lượng biên chế cán bộ, công chức của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đó”.

ng nghị trong Tờ trình UBND tỉnh cần bổ sung, giải thích rõ hơn để đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

Qua giám sát cho thấy, việc thực hiện tinh giản biên chế so với kế hoạch được duyệt vẫn còn chậm, đến nay mới đạt 56,3% (giảm 263/467 biên chế; theo kế hoạch đến năm 2021 hoàn thành 100%). Để thực hiện đạt kế hoạch, UBND tỉnh cần có giải pháp quyết liệt hơn nữa; Sở Nội vụ tiếp tục nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức, bộ máy và tinh giản biên chế theo chủ trương và các quy định hiện hành (như: Nghị định 107/2020/NĐ-CP, Nghị định 108/2020/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung văn bản có liên quan về quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện và các quy định pháp luật khác có liên quan...); trong đó lưu ý, việc cắt giảm chỉ tiêu biên chế công chức phải phù hợp với tình hình và điều kiện thực tế của từng đơn vị (tránh tình trạng cào bằng) cũng như tình hình chung của tỉnh.

Ngoài ra, tại cuộc họp thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị chỉnh sửa một số nội dung trong dự thảo nghị quyết để đảm bảo nội dung đầy đủ, rõ ràng. Sau thẩm tra, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết để trình kỳ họp theo quy định.

### **5. Kết luận, kiến nghị**

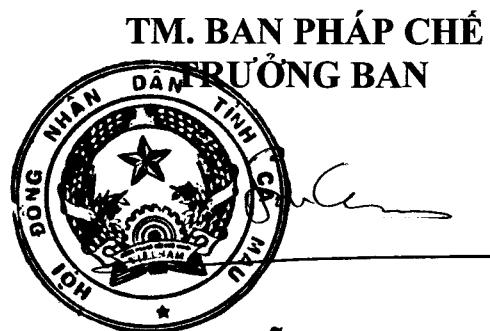
- Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, nội dung cơ bản phù hợp với tình hình và điều kiện của tỉnh. Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2021.

- Để việc tinh giản biên chế đảm bảo theo quy định, UBND tỉnh cần có giải pháp quyết liệt hơn nữa, chỉ đạo Sở Nội vụ tiếp tục nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức, bộ máy và tinh giản biên chế theo chủ trương và các quy định hiện hành; trong đó lưu ý, việc cắt giảm chỉ tiêu biên chế công chức phải phù hợp với tình hình chung của tỉnh cũng như tình hình và điều kiện thực tế của từng đơn vị, (tránh tình trạng cào bằng) để đảm bảo các cơ quan, đơn vị, địa phương hoạt động hiệu quả.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT.



Nguyễn Sơn Ca