

Số: 93 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 27 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn và một số chế độ, chính sách đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020; thực hiện Công văn số 211/HĐND-TT, ngày 09/11/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ 15 của HĐND tỉnh Khóa IX.

Ngày 18/11/2020, Ban Pháp chế HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình; Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo nghị quyết quy định số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn và một số chế độ, chính sách đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Cà Mau” như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành văn bản

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2017 và 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020; Luật Dân quân tự vệ năm 2019; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ, việc quy định số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn và một số chế độ, chính sách đối với dân quân là văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế nhận thấy việc ban hành nghị quyết nêu trên là cần thiết, làm căn cứ để bố trí số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã và các chế độ, chính sách đối với dân quân trên địa bàn tỉnh, đồng thời thay thế Nghị quyết số 10/2014/NQ-HĐND ngày 09/7/2014 của HĐND tỉnh Cà Mau quy định một số chế độ chính sách đối với dân quân trên địa bàn tỉnh do không còn phù hợp với quy định hiện hành.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết

Qua đối chiếu nội dung dự thảo nghị quyết nêu trên với quy định của pháp luật hiện hành và các quy định có liên quan, Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng nghị quyết nêu trên là đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và cơ bản phù hợp tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

3. Về thực hiện quy trình xây dựng văn bản

Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện bám sát vào các quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015¹.

Về hồ sơ, thủ tục trình thẩm tra đầy đủ và đúng theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015², được sửa đổi, bổ sung năm 2020.

4. Về nội dung của dự thảo nghị quyết

Qua xem xét Tờ trình, dự thảo nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy, nội dung dự thảo nghị quyết đã cụ thể hóa quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 4; khoản 2, Điều 8; điểm a, khoản 1 Điều 11 và khoản 1 Điều 12 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có một số ý kiến như sau:

- Về bố trí số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã: Căn cứ điểm a, khoản 1, Điều 4, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP, dự thảo nghị quyết quy định đối với đơn vị hành chính cấp xã ven biển, xã đảo và xã loại I được bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng; đơn vị hành chính cấp xã còn lại bố trí 01 Phó Chỉ huy trưởng.

Tại hội nghị thẩm tra, đa số đại biểu cho rằng việc bố trí đủ 02 Phó Chỉ huy trưởng cho các xã ven biển, xã đảo và xã loại I là chưa hợp lý trong điều kiện tinh giản biên chế hiện nay. Đề nghị cần có đánh giá đầy đủ về sự cần thiết, cũng như yêu cầu nhiệm vụ của các Phó Chỉ huy trưởng trong tình hình hiện nay; đồng thời cung cấp thông tin đối với các xã loại I hiện nay đang bố trí 01 Phó Chỉ huy trưởng thì gặp những khó khăn gì, khối lượng công việc được giao như thế nào và khả năng hoàn thành nhiệm vụ ra sao. Vì theo phản ánh của một số ngành, địa phương khi triển khai thực hiện Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh, số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã giảm so với trước đây (xã loại I là 14 người) trong khi chức năng, nhiệm vụ, khối lượng công việc không giảm, nên gặp nhiều khó khăn khi bố trí lực lượng, một số nhiệm vụ đang “quá tải”. Bên cạnh đó, tại điểm a, khoản 2, Điều 2 của Nghị quyết số 25/NQ-HĐND đã quy định chức danh Chỉ huy Phó Ban Chỉ huy quân sự được bố trí cố định 01

¹ Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo quy trình, thủ tục và thời gian quy định. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã phối hợp với các cơ quan có liên quan để tham mưu xây dựng DTNQ, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan và đăng tải toàn văn của dự thảo nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; tổng hợp, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh dự thảo gửi thẩm định. Sở Tư pháp thẩm định DTNQ theo đúng quy trình; cơ quan soạn thảo báo cáo tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo trình UBND tỉnh; UBND tỉnh họp thông qua DTNQ và trình Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra đảm bảo đúng quy định pháp luật.

² Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 11/11/2020 của UBND tỉnh thông qua nghị quyết quy định số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn và một số chế độ, chính sách đối với dân quân..., kèm dự thảo nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 459/BC-STP ngày 28/10/2020 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 1850/BC-BCH ngày 30/10/2020 của BCHQS tỉnh về tiếp thu, giải trình và tiếp thu ý kiến thẩm định về dự thảo nghị quyết; Báo cáo số 1753/BC-BCH ngày 15/10/2020 của Ban Chỉ huy quân sự tỉnh về giải trình và tiếp thu ý kiến góp ý DTNQ...

người tại đơn vị hành chính cấp xã; nếu bố trí tăng thêm 01 Phó Chỉ huy trưởng thì phải giảm đi 01 chức danh tương ứng trong số người hoạt động không chuyên trách cấp xã, theo đó, sẽ rất khó khăn trong việc sắp xếp, bố trí cán bộ, gây tác động, ảnh hưởng không tốt đến tiến độ, chất lượng của các mặt công tác.

Tại hội nghị thẩm tra, cơ quan soạn thảo văn bản chưa giải trình đầy đủ, rõ những vấn đề đại biểu đặt ra. Do chưa có đầy đủ cơ sở về sự cần thiết bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng như dự thảo trình. Từ đó, Ban Pháp chế thống nhất đề nghị: đối với xã ven biển, xã đảo được bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự; đơn vị hành chính cấp xã còn lại bố trí 01 Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự. Thống nhất bãi bỏ quy định về chức danh thực hiện nhiệm vụ “hỗ trợ an ninh, quốc phòng” tại điểm b, Khoản 2, Điều 2 Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND theo dự thảo trình, do nhiệm vụ “hỗ trợ quốc phòng” vì Luật Dân quân tự vệ không có quy định, đồng thời hiện nay cấp xã đã bố trí Công an chính quy nên việc bố trí thêm cán bộ làm công tác “hỗ trợ an ninh” là chưa thật sự cần thiết.

Ban Pháp chế đề nghị: sau Hội nghị thẩm tra Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh tham mưu UBND tỉnh có giải trình, thuyết minh rõ các vấn đề trên để trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Sau thẩm tra, cơ quan chủ trì soạn thảo đã có báo cáo giải trình, thuyết minh làm rõ một số vấn đề có liên quan (Báo cáo số 1966/BCH-TM ngày 24/11/2020 của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh) và tiếp tục đề nghị bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng ở xã ven biển, xã đảo và xã loại I để đảm bảo thực hiện tốt yêu cầu nhiệm vụ được giao về công tác quân sự, quốc phòng địa phương hiện nay và sắp tới.

Theo cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản (Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh), việc bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng ở xã ven biển, xã đảo và xã loại I trong điều kiện hiện nay là cần thiết với những lý do và căn cứ như sau:

+ Tỉnh Cà Mau có 3 mặt giáp biển, có địa lý quan trọng trong tác chiến phòng thủ của Quân khu 9; đồng thời cấp xã loại I và ven biển, đảo nằm trên hướng tác chiến phòng thủ của tỉnh và Quân khu 9 (tỉnh Cà Mau có 53 xã loại I được Bộ Quốc phòng công nhận xã trọng điểm về quốc phòng, an ninh); đồng thời nhiều xã có diện tích lớn, dân số đông, đơn vị ấp, khóm nhiều, giao thông đi lại khó khăn và có các yếu tố đặc thù: có đông đồng bào dân tộc thiểu số, người theo các tôn giáo, trình độ dân trí không đồng đều, tình hình an ninh trật tự phức tạp... nên việc tham mưu cấp ủy, chính quyền thực hiện nhiệm vụ công tác quân sự, quốc phòng địa phương, xử lý tình huống trên địa bàn các xã loại I gặp rất nhiều khó khăn hơn so với các xã loại II, III.

+ Theo quy định của Luật Dân quân tự vệ và các văn bản liên quan hiện nay khối lượng công việc do Ban chỉ huy quân sự cấp xã đảm nhận là khá nhiều, tính chất công việc có nhiều khó khăn, phức tạp và nguy hiểm. Để bảo đảm hoàn thành tốt nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương, cần được bố trí như đề xuất. Trên thực tế thời gian qua và hiện nay trong tỉnh Cà Mau đã có 69 đơn vị cấp xã bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng. Đối với chức danh thực hiện nhiệm vụ “hỗ trợ an ninh, quốc phòng” quy định tại điểm b, Khoản 2, Điều 2 Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh Cà Mau, do Luật Dân quân tự vệ không có quy định chức danh thực hiện nhiệm vụ “hỗ trợ quốc phòng” nên thực tế UBND cấp xã không thể bố trí và thực hiện các chế độ, chính sách liên quan.

+ Việc lấy ý kiến dự thảo nghị quyết đã được Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, thực hiện theo quy định. Kết quả tổng hợp ý kiến đóng góp Dự thảo nghị quyết có 27 sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố và 101 UBND xã, phường, thị trấn có văn bản trả lời thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết, trong đó thống nhất cao việc bố trí 02 Phó Chỉ huy trưởng tại đơn vị hành chính cấp xã loại I, xã ven biển và xã đảo. Do đó, cơ quan trình vẫn giữ nguyên quan điểm như dự thảo nghị quyết và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận.

Do còn có quan điểm khác nhau giữa cơ quan trình dự thảo văn bản và cơ quan thẩm tra về số lượng 02 Phó Chỉ huy trưởng ở xã ven biển, xã đảo và xã loại I, Ban Pháp chế trân trọng đề nghị đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định nhằm đảm bảo cho chính quyền cấp xã thực hiện tốt nhiệm vụ trên các mặt công tác được giao.

- *Về mức phụ cấp hàng tháng đối với áp, khóm đội trưởng:* Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo nghị quyết. Áp, khóm đội trưởng là lực lượng Chỉ huy quân sự ở cơ sở; chịu sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, sự chỉ đạo, chỉ huy trực tiếp của Ban chỉ huy quân sự cấp xã; phối hợp với Trưởng ấp, khóm, Công an viên và tổ chức, đoàn thể nhân dân thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh ở ấp, khóm (Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật Dân quân tự vệ, không phải là người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm). Mức phụ cấp quy định đảm bảo theo quy định tại khoản 2, Điều 8 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP và phù hợp với khả năng ngân sách tỉnh.

- *Về chế độ, chính sách đối với Dân quân:* Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo nghị quyết. Việc quy định mức trợ cấp ngày công lao động và định mức trợ cấp ngày công lao động tăng thêm đối với Dân quân trên cơ sở kế thừa quy định tại Nghị quyết số 10/2014/NQ-HĐND ngày 09/7/2014 của HĐND tỉnh Cà Mau. Mức này đảm bảo không thấp hơn quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 11 và khoản 1 Điều 12 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP; xét thấy các mức chi phù hợp với tình hình, điều kiện của tỉnh Cà Mau.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh cân bổ sung, thuyết minh về cơ sở, căn cứ để quy định các mức chi theo dự thảo nghị quyết; khái toán về tổng kinh phí... để đại biểu HĐND tỉnh xem xét.

- *Về hiệu lực thi hành:* Ban Pháp chế đề nghị chỉnh sửa quy định về thay thế, sửa đổi, bổ sung đối với một số nghị quyết của HĐND tỉnh cụ thể như sau: “Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 10/2014/NQ-HĐND ngày 09/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chế độ, chính sách đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Cà Mau”. Sửa đổi, bổ sung quy định về số lượng, chức danh Chỉ huy phó Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã tại điểm a, khoản 2, Điều 2 và bãi bỏ cụm từ “hỗ trợ an ninh, quốc phòng” tại điểm b, khoản 2, Điều 2 Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh Cà Mau về quy định số lượng, chức danh, một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngoài ra, Ban Pháp chế đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung, thể thức văn bản trong dự thảo nghị quyết. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết trình kỳ họp theo quy định.

5. Kết luận, kiến nghị

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền và đảm bảo theo quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản; hồ sơ, thủ tục đảm bảo; đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh hoàn chỉnh văn bản trình HĐND tỉnh tại kỳ họp lần này.

- Khi nghị quyết này được ban hành, trong triển khai thực hiện UBND tỉnh cần chú trọng làm tốt công tác tuyên truyền, quán triệt Nghị quyết. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND cấp huyện, cấp xã thực hiện tốt công tác tuyên truyền để chính quyền cấp xã và nhân dân nắm rõ các chủ trương, quy định pháp luật có liên quan đến nội dung, các quy định của nghị quyết như: việc bố trí số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã (như: về chế độ phụ cấp hàng tháng của Ấp, Khóm đội trưởng...), tránh trường hợp so bì, thắc mắc về các chế độ, chính sách ở ấp, khóm, nhằm đảm bảo việc thực hiện nghị quyết được thuận lợi.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT.

