

Số: 92/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 27 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020; thực hiện Công văn số 211/HĐND-TT, ngày 09/11/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ 15 của HĐND tỉnh Khóa IX.

Ngày 18/11/2020, Ban Pháp chế HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình; Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau” như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành văn bản

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ, quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn; Thông tư số 193/2014/TT-BTC ngày 12/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn và các quy định pháp luật có liên quan, việc xây dựng, ban hành nghị quyết này thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

Theo kết quả số liệu thống kê qua các năm được thể hiện tại Tờ trình của UBND tỉnh¹, cho thấy việc quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn có xu hướng tăng dần đối tượng hàng năm. Nghị định số 111/2013/NĐ-CP của Chính phủ giao địa phương xây dựng, ban hành quy định về mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ các đối tượng, nhưng thời gian qua, tỉnh Cà Mau chưa kịp thời ban hành; từ đó cũng ảnh hưởng đến hiệu quả của công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ các đối tượng. Thực tế cho thấy, hiệu quả công tác này đạt chưa cao, tình hình tái phạm trong và sau thời gian áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh tỷ lệ còn khá cao².

¹ Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 11/11/2020

² Năm 2017 chiếm 31,80%; năm 2018 chiếm 39,18%; năm 2019 chiếm 41,04%...

Ban Pháp chế nhận thấy việc ban hành nghị quyết nêu trên là cần thiết nhằm cụ thể hóa quy định của Chính phủ³, làm cơ sở để thực hiện hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, nhằm khuyến khích cho người được phân công tham gia thực hiện tốt nhiệm vụ, góp phần nâng cao hiệu quả công tác này trong thời gian tới.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết

Qua đối chiếu nội dung dự thảo nghị quyết nêu trên với quy định của pháp luật hiện hành, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy việc xây dựng nghị quyết nêu trên là đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật. Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

3. Về thực hiện quy trình xây dựng văn bản

Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện bám sát vào các quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015⁴.

Về hồ sơ, thủ tục trình thẩm tra đầy đủ và đúng theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015⁵, được sửa đổi, bổ sung năm 2020.

4. Về nội dung của dự thảo nghị quyết

Qua xem xét tờ trình, dự thảo nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung của dự thảo nghị quyết. Nội dung dự thảo nghị quyết đã cụ thể hóa quy định tại khoản 3, Điều 8 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP của Chính phủ và khoản 4, Điều 3 Thông tư số 193/2014/TT-BTC của Bộ Tài chính. Ban Pháp chế nêu ý kiến về một số nội dung sau:

- Về mức hỗ trợ (Điều 3):

Qua thảo luận, Ban Pháp chế thống nhất với mức hỗ trợ “một tháng bằng 35% mức lương cơ sở, đối với mỗi người được giáo dục, giúp đỡ”. Mức hỗ trợ này

³ Tại khoản 3, Điều 8 và điểm a, khoản 2, Điều 44 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP của Chính phủ

⁴ Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo quy trình, thủ tục và thời gian quy định. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã phối hợp với các cơ quan có liên quan để tham mưu xây dựng DTNQ, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan và đăng tải toàn văn của dự thảo nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; tổng hợp, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh dự thảo gửi thẩm định. Sở Tư pháp thẩm định DTNQ theo đúng quy trình; cơ quan soạn thảo báo cáo tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo trình UBND tỉnh; UBND tỉnh họp thông qua DTNQ và trình Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra đảm bảo đúng quy định pháp luật.

⁵ Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 11/11/2020 của UBND tỉnh thông qua nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau, kèm dự thảo nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 443/BC-STP ngày 19/10/2020 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 1058/BC-CAT-PV01 ngày 27/10/2020 của Công an tỉnh về tiếp thu, giải trình và tiếp thu ý kiến thẩm định về dự thảo nghị quyết; Báo cáo số 947/BC-CAT-PV01 ngày 06/10/2020 của Công an tỉnh về giải trình và tiếp thu ý kiến góp ý DTNQ.

đảm bảo theo quy định tại khoản 3, Điều 8 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách tỉnh. Việc hỗ trợ này góp phần động viên, khuyến khích, đồng thời nâng cao trách nhiệm của người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn; nhằm thực hiện công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn đạt hiệu quả tốt hơn trong thời gian tới.

Tuy nhiên, Tờ trình của UBND tỉnh chưa thuyết minh rõ về cơ sở quy định mức hỗ trợ này, chưa khái toán kinh phí thực hiện... Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh cần bổ sung đề đại biểu HĐND tỉnh xem xét.

- Về thời gian được hưởng mức hỗ trợ (Điều 4):

Theo quy định của dự thảo nghị quyết là phù hợp với các quy định hiện hành về thực hiện áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn và các quy định khác có liên quan. Ban Pháp chế thống nhất, tuy nhiên đề nghị điều chỉnh lại cho rõ hơn, cụ thể như sau:

+ Khoản 1: “Trường hợp người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn được miễn chấp hành phần thời gian còn lại hoặc do điều kiện khác, không tiếp tục thực hiện biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn (do đưa vào Cơ sở giáo dục bắt buộc, Cơ sở cai nghiện bắt buộc, bị tạm giữ, tạm giam, chết, điều trị bệnh dài hạn tại các cơ sở y tế); hoặc người được phân công trực tiếp quản lý giáo dục, giúp đỡ không còn điều kiện để thực hiện nhiệm vụ thì được hưởng theo thời gian thực tế quản lý, giáo dục, giúp đỡ”.

+ Khoản 2: “Trường hợp thời gian người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ thực hiện không đủ một tháng, thì mức hỗ trợ được tính theo số ngày thực tế nhân với 35% mức lương cơ sở/30 ngày”.

Ngoài ra, Ban Pháp chế đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung trong dự thảo nghị quyết để đảm bảo đầy đủ, rõ ràng hơn. Sau thẩm tra, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết để trình kỳ họp theo quy định.

5. Kết luận, kiến nghị

- Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền và đảm bảo theo quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của văn bản và phù hợp với tình hình, điều kiện, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban thống nhất, đề nghị UBND tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ, trình HĐND tỉnh xem xét thông qua.

- Qua giám sát cho thấy, áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn còn có mặt hạn chế: công tác lập hồ sơ đề nghị ra quyết định áp dụng biện pháp giáo dục và việc triển khai thực hiện quyết định trên đối với một số đối tượng vẫn chưa chặt chẽ; việc phân công và người được phân công trực tiếp quản lý, giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn ở một số nơi thực hiện chưa đảm bảo đúng quy định tại Điều 25 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP; việc theo dõi, quản lý, giúp đỡ chưa được thường xuyên, hiệu quả còn thấp, có nơi thực hiện còn mang tính hình thức...


Để việc thực hiện Nghị quyết này đạt kết quả tốt, Ban Pháp chế kiến nghị UBND tỉnh quan tâm hơn nữa và chỉ đạo các ngành, địa phương (đặc biệt là ngành Công an và UBND cấp xã) trong việc quản lý, theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra chặt chẽ việc lập hồ sơ, áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn đối với các đối tượng; kịp thời chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trong thời gian tới.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
ĐẠI HỘI QUANG BAN



Nguyễn Sơn Ca