

Số: 91 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 27 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị Quyết về đặt tên 17 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện U Minh và huyện Phú Tân tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Công văn số 211/HĐND-TT ngày 09/11/2020 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa IX. Ngày 17/11/2020, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết về đặt tên 17 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện U Minh và huyện Phú Tân tỉnh Cà Mau. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành¹, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục, hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015².

Trong quá trình tham mưu UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết, ngành chức năng và địa phương đã thực hiện đúng quy trình, khảo sát thực tế, tổ chức lấy ý kiến đóng góp người dân trên các tuyến đường dự kiến đặt tên; lấy ý kiến đóng góp của các sở, ngành; thông qua Hội đồng tư vấn; đăng tải lên Cổng thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến... Tuy nhiên, Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của UBND tỉnh và văn bản thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh chưa đảm bảo thời gian theo quy định³. Nhưng xét thấy, vấn đề này không ảnh hưởng lớn đến nội dung của dự thảo Nghị quyết, Ban thống nhất đề nghị HĐND tỉnh thông qua, đồng thời đề nghị trong thời gian tới, các cơ quan chức năng cần thực hiện quy trình xây dựng nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

¹. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019); Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng; Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ Văn hoá – Thông tin về việc hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP.

² Tờ trình số 127/TTr-UBND, ngày 13/11/2020 của UBND tỉnh; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 393/BC-SVHTTDL, tháng 10/2020 của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch về tổng hợp việc thực hiện quy trình và đóng góp ý kiến đặt tên 17 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện U Minh và huyện Phú Tân; Báo cáo số 464/BC-STP, ngày 30/10/2020 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo nghị quyết; Báo cáo số 409/BC-SVHTTDL, ngày 02/11/2020 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch về kết quả thực hiện ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về việc đặt tên 17 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện U Minh và huyện Phú Tân.

³ Ngày 20/10/2020, Thường trực HĐND tỉnh có công văn số 200/HĐND-TT về việc cho ý kiến xây dựng dự thảo Nghị quyết đặt tên đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện U Minh và huyện Phú Tân, tính đến ngày thẩm tra 17/11/2020 chưa đảm bảo theo quy định của Điều 120, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Việc đặt tên các tuyến đường là nhu cầu bức thiết trong công tác quản lý đô thị, quản lý hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân trong các hoạt động giao dịch. Hiện nay, nhiều tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện U Minh, huyện Phú Tân đã được đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng hoàn chỉnh, đưa vào sử dụng cần được đặt tên nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong việc quản lý nhà nước cũng như việc giao dịch, liên hệ của người dân. Vì vậy, việc ban hành nghị quyết đặt tên đường trên là cần thiết và phù hợp với yêu cầu phát triển của địa phương và nguyện vọng của nhân dân trên địa bàn.

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu góp ý kiến về cách chọn đặt tên đường, tên các nhân vật, sự kiện tương ứng với các tuyến đường; về quy mô, hiện trạng, quy hoạch, phương thức xác định điểm đầu, điểm cuối các tuyến đường dự kiến đặt tên; về hồ sơ, thủ tục xây dựng ban hành nghị quyết, tính phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Có ý kiến đề nghị tạm dừng việc đặt tên Hải Thượng Lãn Ông cho tuyến đường của huyện Phú Tân, lý do tuyến đường này đang xây dựng đoạn nối dài, kế hoạch sẽ hoàn thành sau 04 tháng, nhu cầu đặt tên đường chưa bức xúc, đề nghị sẽ đặt tên sau khi hoàn thành toàn bộ tuyến đường này.

3. Quan điểm của Ban

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết được thông qua đảm bảo đúng theo các quy định pháp luật, Ban đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Điều 1 “Đặt tên 10 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau”:

+ Sắp xếp thứ tự: Tuyến đường dự kiến đặt tên được lấy làm điểm đầu, điểm cuối của tuyến đường khác thì đưa lên trước. Theo đó, đặt tên đường Cao Lỗ trước, đường Tố Hữu sau; đường Lâm Văn Lích trước, đường Phó Đức Chính sau.

+ Tại khoản 3: Tên đường **NGUYỄN VĂN NGHIỆP**, không lấy điểm cuối giáp “đường Châu Văn Liêm” vì đoạn đường này chưa được đặt tên, đề nghị xác định điểm cuối của tuyến đường này giáp đường số 10, khóm 6, Phường 1.

+ Tại khoản 10: Tên đường **NGUYỄN VĂN LANG**. Đề nghị điều chỉnh lại điểm đầu giáp đường Quang Trung (dự kiến đặt tên), khóm 1, phường Tân Thành.

- Điều 2 “Đặt tên 03 tuyến đường trên địa bàn huyện U Minh”:

Sắp xếp thứ tự: tuyến đường dự kiến đặt tên được lấy làm điểm đầu, điểm cuối của tuyến đường khác thì đưa lên trước. Theo đó, đặt tên đường Trịnh Minh Hưởng trước, đường Đỗ Thừa Tự sau.

- Điều 3 “Đặt tên 04 tuyến đường trên địa bàn huyện Phú Tân”:

+ Đặt tên tuyến đường **HẢI THƯỢNG LÃN ÔNG** như dự thảo nghị quyết.

+ Tại khoản 2: Tên đường **HỒ THỊ KỶ**. Đề nghị điều chỉnh lại điểm cuối giáp đường 13 tháng 12 (dự kiến đặt tên), khóm 2, thị trấn Cái Đôi Vàm.

+ Tại khoản 4: Tên đường **LÝ VĂN LÂM**. Đề nghị xác định lại điểm đầu giáp bờ Tây Kênh Kiểm Lâm, khóm 1, thị trấn Cái Đôi Vàm, điểm cuối giáp đường

Cách Mạng Tháng Tám, nhóm 1, thị trấn Cái Đôi Vàm; xác định lại chiều rộng mặt đường cho đúng hiện trạng là 4,5m.

- Làm tròn số đơn vị tính chiều dài của tuyến đường có số lẻ trong dự thảo .
- Đề nghị rà soát, điều chỉnh các thông số mô tả về các tuyến đường theo hiện trạng thực tế (không lấy số liệu theo quy hoạch), để các số liệu thống nhất giữa tờ trình, dự thảo Nghị quyết và thuyết minh.

4. Một số vấn đề cần quan tâm

Từ ngày 11 đến 13/11/2020 Ban VHXH tổ chức Đoàn khảo sát về xây dựng nghị quyết đặt tên đường trình Kỳ họp thứ 15 HĐND. Qua khảo sát cho thấy trong công tác quản lý và đặt tên các tuyến đường có một số hạn chế, vướng mắc, đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo các ngành chức năng và địa phương nghiên cứu, đề xuất cấp thẩm quyền xem xét, có giải pháp chấn chỉnh trong thời gian tới:

- Một số đoạn đường chưa được đặt tên theo quy định nhưng đã gắn bảng tên đường (đoạn còn lại của đường Châu Văn Liêm, Phường 1, thành phố Cà Mau chưa đặt nhưng đã gắn bảng tên đường; đường Võ Văn Tần, Phường 1, thành phố Cà Mau); đường Nguyễn Trung Thành, Phường 1, thành phố Cà Mau đã được đặt tên từ năm 2007, nhưng đến nay chưa hoàn chỉnh cơ sở hạ tầng, chưa đầu nối được điểm đầu điểm cuối, người dân chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, ô nhiễm môi trường, gây bức xúc trong nhân dân.

- Một số tuyến đường được đặt tên từ năm 2007 nhưng chưa xác định được điểm đầu, điểm cuối... Nhiều tuyến đường đã được đặt tên nhưng địa phương chưa gắn bảng tên đường ở các điểm giao nhau theo quy định.

- Một số Dự án khi triển khai thực hiện đã tiến hành gắn bảng tên đường, sau đó địa phương thực hiện quy trình đặt tên đường thì chọn tên khác, từ đó gây khó khăn cho người dân trong liên hệ. Đề nghị chỉ gắn số cho các tuyến đường trong quá trình thực hiện dự án.

- Xác định rõ điểm đầu và điểm cuối phù hợp quy định, với tình hình thực tế và quy hoạch phát triển của địa phương.

- UBND tỉnh chỉ đạo ngành chức năng và các địa phương rà soát, thực hiện quy trình, thủ tục để trình HĐND tỉnh đặt tên những tuyến đường đã đủ điều kiện tại các kỳ họp sau.

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến và được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất cao, đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định pháp luật.

Sau Hội nghị thẩm tra, những ý kiến đóng góp của đại biểu được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa. Ban Văn hoá – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết về đặt tên 17 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện U Minh và huyện Phú Tân tỉnh Cà Mau của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở VH-TT-DL, Sở Tư pháp;
- Khách mời Kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Ngô Ngọc Khuê
Ngô Ngọc Khuê