

Số: 90 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 27 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết về Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Cà Mau đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Công văn số 211/HĐND-TT ngày 09/11/2020 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa IX;

Ngày 17/11/2020, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì tổ chức hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Cà Mau đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030. Qua thẩm tra, Ban báo cáo đến đại biểu một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành¹, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết cá biệt thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục, hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định².

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Kỳ họp thứ 11, HĐND tỉnh khóa VIII đã ban hành Nghị quyết số 17/2014/NQ-HĐND, ngày 10/12/2014 về Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Cà Mau đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 (Nghị quyết số 17). Tuy nhiên, hiện nay căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành Nghị quyết số 17 đã hết hiệu lực thi hành³ và được thay thế bằng các văn bản pháp luật mới⁴. Mặt khác, các mục tiêu, chỉ tiêu đề ra trong Nghị quyết 17 đến cuối năm 2019 đạt kết quả thấp và dự báo thực hiện không đạt được các mục tiêu đề ra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030. Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Cà Mau đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030 thay thế Nghị quyết số 17 nhằm cụ thể hóa thực hiện theo quy định pháp luật, phục vụ yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian tới là cần thiết.

¹ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019); Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Nhà ở năm 2014; Nghị định số 99/2015/NĐ-CP, ngày 20/10/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Nhà ở (Nghị định 99), Nghị định số 30/2019/NĐ-CP ngày 28/3/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 99; Nghị định số 100/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ về việc phát triển và quản lý nhà ở xã hội; Quyết định số 537/QĐ-TTg, ngày 04/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Cà Mau đến năm 2020 và định hướng đến năm 2025 (Quyết định 537).

² Tờ trình số 129/TTr-UBND, ngày 16/11/2020 của UBND tỉnh.

³ Luật Nhà ở năm 2005; Nghị định số 71/2010/NĐ-CP ngày 23/6/2010 của Chính phủ.

⁴ Luật Nhà ở năm 2014; Nghị định số 99 của Chính phủ; Quyết định số 537 của Thủ tướng Chính phủ.

Các chỉ tiêu, giải pháp trong dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở: Đánh giá hiện trạng chung về nhà ở, việc thực hiện Chương trình phát triển nhà ở của tỉnh được phê duyệt tại Nghị quyết số 17; dự báo nhu cầu nhà ở và khả năng đáp ứng nhu cầu nhà ở trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới; chiến lược nhà ở quốc gia giai đoạn đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030; quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội và các quy hoạch chuyên ngành có liên quan của tỉnh. Nhìn chung, nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng với quan điểm, chủ trương của Đảng, quy định của chính sách, pháp luật của Nhà nước và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

Tuy nhiên, tại Hội nghị, một số đại biểu có ý kiến đề nghị xem xét, cân nhắc, điều chỉnh, bổ sung một số vấn đề như sau:

Về kết cấu: Chương trình thể hiện chưa đầy đủ các nội dung chính theo quy định tại khoản 2, Điều 3 Nghị định 99 của Chính phủ đề nghị bổ sung, hoàn chỉnh đúng theo quy định; để nội dung chương trình đầy đủ, cụ thể theo quy định, đề nghị ban hành Nghị quyết theo hình thức gián tiếp (Nghị quyết ban hành kèm theo Chương trình phát triển nhà ở).

Về nội dung: Đề nghị bổ sung về đánh giá thực trạng từng loại nhà ở, nhà ở của từng nhóm đối tượng theo quy định; phân tích, đánh giá kết quả thực hiện Chương trình phát triển nhà ở của tỉnh đã được phê duyệt theo Nghị quyết số 17 HĐND tỉnh; khó khăn, hạn chế và nguyên nhân. Xác định nhu cầu về nhà ở, nhu cầu về diện tích đất để xây dựng từng loại nhà ở tại từng khu vực trên địa bàn. Bổ sung chỉ tiêu cụ thể về số lượng, diện tích sàn nhà ở xây dựng mới của từng loại nhà đến năm 2025, giai đoạn 2026 - 2030; chỉ tiêu về chất lượng nhà nêu cụ thể từng loại nhà (kiên cố, bán kiên cố, thiếu kiên cố, đơn sơ). Bổ sung các giải pháp về cơ chế chính sách gắn cải cách thủ tục hành chính, quy hoạch xây dựng, khắc phục nhà ở tự phát ở các đô thị trên địa bàn tỉnh.

Về tính đồng bộ, khả thi: Nhiều đại biểu còn băn khoăn về tính khả thi của các chỉ tiêu đề ra đến năm 2025 và năm 2030; vì thực trạng đã qua, việc phát triển diện tích nhà ở mới của từng loại nhà trên địa bàn tỉnh chưa nhiều, đạt kết quả thấp so với chỉ tiêu Nghị quyết đề ra (trong đó các loại hình nhà ở xã hội, nhà ở tái định cư, nhà công vụ đến cuối năm 2019 chưa thực hiện được dự án nào); việc huy động các nguồn lực còn gặp nhiều khó khăn... Một số đại biểu đề nghị cân nhắc, xem xét đề ra chỉ tiêu, giải pháp đảm bảo tính khoa học, đồng bộ, khả thi, đảm bảo thực hiện đạt hiệu quả trong thực tế khi Nghị quyết được ban hành.

Về nguồn vốn thực hiện: Đề nghị giải thích làm rõ việc đưa nguồn vốn hỗ trợ xây dựng mới, sửa chữa nhà ở theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg, vì Chương trình này đến hết năm 2020 kết thúc, chưa có văn bản mới triển khai để tiếp tục thực hiện.

3. Quan điểm của Ban

Trên cơ sở nội dung thảo luận, phân tích, tranh luận của đại biểu, giải trình của cơ quan trình dự thảo và ý kiến các ngành chuyên môn, Ban đề nghị cơ quan trình bổ sung, điều chỉnh một số nội dung sau:

3.1. Về Tờ trình:

Bổ sung nội dung đánh giá về tính đồng bộ, khả thi và căn cứ khoa học đề ra các chỉ tiêu giải pháp phát triển nhà ở và kèm theo bản báo cáo thuyết minh để làm cơ sở để đại biểu nghiên cứu, xem xét, quyết định.

3.2. Về dự thảo nghị quyết:

Về hình thức: Ban hành Nghị quyết kèm theo Chương trình phát triển nhà ở.

Về kết cấu: Đảm bảo đầy đủ các nội dung chính theo quy định tại khoản 2, Điều 3 của Nghị định 99 của Chính phủ.

Về nội dung: Bổ sung chỉ tiêu cụ thể về số lượng, diện tích sàn nhà ở xây dựng mới của từng loại nhà đến năm 2025, giai đoạn 2026 - 2030; chỉ tiêu về chất lượng nhà nêu cụ thể từng loại nhà (kiên cố, bán kiên cố, thiếu kiên cố, đơn sơ). Bổ sung một số giải pháp: về cơ chế chính sách gắn cải cách thủ tục hành chính; quy hoạch xây dựng – kiến trúc; khắc phục nhà ở tự phát ở các đô thị trên địa bàn tỉnh.

Khi xây dựng nội dung của từng vấn đề theo hướng như sau: Nêu, đề ra những vấn đề cốt lõi, trọng tâm, mang tính định hướng để làm cơ sở UBND tỉnh xây dựng Kế hoạch cụ thể hóa triển khai thực hiện. Đề ra các chỉ tiêu, giải pháp cần đảm bảo tính khoa học, đồng bộ với Chiến lược nhà ở quốc gia giai đoạn đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, các quy hoạch chuyên ngành có liên quan của tỉnh đã được phê duyệt và đồng thời đảm bảo tính khả thi, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; khi Nghị quyết ban hành được triển khai có hiệu quả, tạo động lực góp phần phát triển của tỉnh trong giai đoạn mới.

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Ý kiến đóng góp của đại biểu được kết luận tại Hội nghị thẩm tra đã được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa. Ban Văn hoá – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Cà Mau đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030 của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng, Sở Tư pháp;
- Khách mời Kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Ngô Ngọc Khuê