

Số: 86 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 01 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách trình Kỳ họp thứ Ba HĐND tỉnh Khóa X

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách (KTNS) và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Ba (chuyên đề), Ban KTNS tổ chức Hội nghị thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách¹, gồm 05 Tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Tham dự Hội nghị có Thường trực và lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, đại diện UBND tỉnh, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và các cơ quan có liên quan².

Tại Hội nghị thẩm tra, sau khi nghe cơ quan trình dự thảo nghị quyết, căn cứ vào các báo cáo, hồ sơ trình thẩm tra, đại biểu trao đổi, thảo luận; trên cơ sở ý kiến đại diện UBND tỉnh và đại biểu dự họp, Ban KTNS đã có Báo cáo thẩm tra chi tiết đối với từng dự thảo gửi đến đại biểu HĐND tỉnh, sau đây Ban KTNS báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung chủ yếu như sau:

1. Nghị quyết về Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 tỉnh Cà Mau

a) Về Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đã được Thường trực HĐND tỉnh thông nhất Phương án tại Công văn số 76/HĐND-TT ngày 29/4/2021 và công văn số 89/HĐND-TT ngày 25/5/2021 và đã được Thủ tướng Chính phủ giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg và Quyết định số 59/QĐ-TTg ngày 15/9/2021. Theo đó, UBND tỉnh đã phân bổ kế hoạch vốn tại Quyết định số 1946/QĐ-UBND và Quyết định số 427/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 về giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 do Thủ tướng Chính phủ giao có khác với Phương án đã được Thường trực HĐND tỉnh thông qua (vốn trong nước giảm 8.851 triệu đồng do giảm kế hoạch vốn bố trí thu hồi các khoản ứng trước, vốn nước ngoài tăng 400.959 triệu đồng bố trí thêm

¹ Công văn số 184/HĐND-TT ngày 24/10/2021 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ Ba HĐND tỉnh Khóa X. Ban thẩm tra 04 tờ trình dự thảo nghị quyết. Ngày 29/10/2021, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Công văn số 207/HĐND-TT về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ Ba (chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa X.

² Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Văn phòng UBND tỉnh và Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh.

cho 02 dự án); đồng thời, trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch cần điều chỉnh theo nhu cầu thực tế. Vì vậy, thực hiện theo ý kiến của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công điện số 06/CD-BKHĐT, UBND tỉnh trình xin ý kiến HĐND tỉnh khi điều chỉnh Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 để gửi Bộ tổng hợp, báo cáo Chính phủ.

Nội dung điều chỉnh Phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Cà Mau, như sau:

- Bổ sung 400.959 triệu đồng tăng thêm cho 02 dự án: (1) Dự án “Kết hợp bảo vệ vùng ven biển và phục hồi đai rừng ngập mặn tỉnh Kiên Giang và Cà Mau” 67.453 triệu đồng; (2) Dự án xây dựng đê biển Tây từ Cái Đồi Vàm đến Kênh Năm và kè phòng, chống sạt lở bờ biển các đoạn xung yếu từ cửa Sông Đốc đến cửa Sông Bảy Háp 373.506 triệu đồng.

- Điều chỉnh giảm 100.000 triệu đồng kế hoạch vốn trung hạn đã bố trí cho Dự án Nâng cấp mở rộng tuyến đường Cà Mau - Đầm Dơi (đoạn từ Đường Hải Thượng Lãn Ông đến cầu Xóm Ruộng) từ 633.468 triệu đồng xuống còn 533.468 triệu đồng để hoàn trả tạm ứng ngân sách Trung ương cho Đề án xây dựng 1.588 cầu giao thông nông thôn trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Điều chỉnh giảm 23.000 triệu đồng kế hoạch vốn trung hạn đã bố trí năm 2021 cho Dự án xây dựng bến cập tàu Bãi Nhỏ và đường tuần tra trên đảo Hòn Khoai (được phân bổ 94.000 triệu đồng) do không có khả năng giải ngân hết để bố trí cho Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục Đông - Tây (đoạn từ Km18+000 đến cửa biển Gành Hào) và cầu qua sông Cái Nai (Khu Kinh tế Năm Căn (đã được bố trí kế hoạch vốn năm 2021 là 200.000 triệu đồng) để hoàn thành Dự án trong năm 2021.

- Mức vốn thu hồi các khoản vốn ứng trước trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 là 2.373 triệu đồng (do qua thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư chỉ có 13/16 dự án đủ điều kiện bố trí kế hoạch vốn để thu hồi tạm ứng; 03 dự án không đủ điều kiện, với số tiền 8.851 triệu đồng).

b) Về Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách Trung ương năm 2022

Thực hiện trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hàng năm được quy định tại Điều 56, Luật Đầu tư công, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua dự kiến Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách Trung ương năm 2022 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Chính phủ theo quy định, với tổng kế hoạch vốn là 1.015.000 triệu đồng; trong đó, vốn trong nước là 740.000 triệu đồng, vốn nước ngoài 275.000 triệu đồng.

Qua thẩm tra, các đại biểu thống nhất với nội dung điều chỉnh và dự thảo nghị quyết. Ban nhận thấy Tờ trình và dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022 tỉnh Cà Mau được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương, cụ thể: (1) Điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với mức Kế

hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 đã được Thủ tướng Chính phủ giao (vốn trong nước giảm 8.851 triệu đồng, vốn nước ngoài tăng 440.959 triệu đồng); (2) Việc điều chỉnh sử dụng vốn ngân sách Trung ương đã bố trí cho Dự án nâng cấp mở rộng tuyến đường Cà Mau - Đầm Dơi, là dự án khởi công mới giai đoạn 2021 - 2025 từ 633.468 triệu đồng xuống còn 533.468 triệu đồng để bố trí hoàn trả tạm ứng ngân sách Trung ương để thu hồi vốn ứng trước 100.000 triệu đồng cho Đề án xây dựng 1.588 cầu giao thông nông thôn, theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 2, Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ³; (3) Để sử dụng vốn hiệu quả, phù hợp với tiến độ thực hiện và nhu cầu giải ngân thực tế của dự án, thống nhất điều chỉnh giảm 23.000 triệu đồng kế hoạch vốn trung hạn đã bố trí năm 2021 cho Dự án xây dựng bến cập tàu Bãi Nhỏ và đường tuần tra trên đảo Hòn Khoai được phân bổ 94.000 triệu đồng nhưng do điều chỉnh dự án⁴ không còn nhu cầu sử dụng vốn để bố trí cho Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục Đông - Tây và cầu qua sông Cái Nai đang có nhu cầu thêm vốn để hoàn thành Dự án trong năm 2021. Ban KTNS HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

2. Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung Danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021 tỉnh Cà Mau

Thực hiện các quy định của pháp luật⁵, Kỳ họp thứ 15 (Kỳ họp cuối năm 2020), HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 về danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất (theo điểm b khoản 1 Điều 58, Luật Đất đai) để phát triển kinh tế - xã hội. Trong quá trình triển khai thực hiện, có dự án cần điều chỉnh để phù hợp với nhu cầu thực tế làm phát sinh việc thu hồi đất hoặc có phát sinh dự án cần đưa vào danh mục thu hồi đất để thực hiện dự án theo trình tự thủ tục quy định của pháp luật. Vì vậy, HĐND tỉnh cần xem xét điều chỉnh, bổ sung Danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021 theo thẩm quyền, để làm căn cứ pháp lý tiếp tục triển khai các bước tiếp theo của dự án có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh.

Dự thảo Nghị quyết trình, gồm:

- Điều chỉnh Danh mục dự án thu hồi đất năm 2021 đối với dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A tại Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh, với diện tích đất cần thu hồi điều chỉnh từ 0,54 ha thành 0,43 ha.

³ Chủ động đề xuất sử dụng vốn ngân sách trung ương đã được giao kế hoạch (không bao gồm vốn ngân sách trung ương đã bố trí để thu hồi vốn ứng trước cho danh mục dự án kèm theo Quyết định này, dự án quan trọng quốc gia, dự án trọng điểm, dự án có tính kết nối, liên vùng, đường ven biển) và nguồn vốn hợp pháp để bố trí thu hồi toàn bộ số vốn ứng trước của danh mục dự án chưa được tổng hợp, báo cáo trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và không được cấp có thẩm quyền cho phép hoãn ứng trước.

⁴ do trong quá trình thi công, một số đoạn đường tuần tra thuộc quy mô đầu tư của dự án được duyệt đã được Quân khu 9 đầu tư nên cần thiết cắt giảm (từ 12,7km xuống còn 10,4km) cho phù hợp và tiết kiệm ngân sách, cắt giảm một số đoạn tường chắn dọc theo tuyến đường tuần tra do sau khi phá núi xây dựng đường, vách núi vẫn còn đảm bảo làm tường chắn, không cần thiết đầu tư, thiết kế bản vẽ thi công - dự toán phần điều chỉnh bổ sung của dự án nhỏ hơn thiết kế cơ sở được phê duyệt... nên không giải ngân hết kế hoạch vốn được phân bổ

⁵ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai.

- Bổ sung Dự án đầu tư xây dựng nhà ở xã hội khóm 7, phường 8, thành phố Cà Mau vào Danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021, với diện tích 3,21 ha.

Qua thẩm tra, Ban có ý kiến như sau:

- Các Dự án trên thuộc các trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 62, Luật Đất đai năm 2013, do HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.

- Về sự phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất và được cấp có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư:

+ Dự án đầu tư xây dựng nhà ở xã hội khóm 7, phường 8, thành phố Cà Mau⁶, được UBND thành phố Cà Mau đăng ký đưa vào danh mục thu hồi đất để lập thủ tục mời gọi đầu tư nhà ở xã hội, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.

+ Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A đã được đưa vào Danh mục dự án thu hồi đất năm 2021 (với diện tích thu hồi đất là 4,81 ha), trong quá trình triển khai thực hiện dự án, xem xét theo yêu cầu đầu tư và điều kiện thực tế Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021, theo đó làm thay đổi vị trí, diện tích thu hồi thực hiện dự án với diện tích ảnh hưởng cần điều chỉnh từ 0,54 ha (gồm: Đất rừng phòng hộ 0,08 ha; đất trồng cây lâu năm 0,15 ha; đất phi nông nghiệp 0,31 ha) sang 0,43 ha (đất rừng phòng hộ). Vì vậy cần thiết xem xét cho chủ trương điều chỉnh vị trí thu hồi đất để thực hiện dự án; xét về sự phù hợp với Quy hoạch giai đoạn 2021 - 2030, hiện nay Quy hoạch Lâm nghiệp quốc gia, Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021 - 2030 đang trong giai đoạn lập, chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt, vì vậy diện tích phát sinh khi chuyển mục đích sử dụng đất sẽ được cập nhật vào Quy hoạch theo quy định.

Xét về các điều kiện trên, nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, Ban KTNS thống nhất với Tờ trình, dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021, hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình Kỳ họp, kính trình HĐND tỉnh thông qua. Sau khi được HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Đầm Dơi cập nhật diện tích đất của dự án vào Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021 - 2030 theo quy định; cập nhật vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 theo quy định⁷.

3. Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2020 của

⁶ Được UBND tỉnh thông nhất lập hồ sơ, thủ tục tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án tại Công văn 4408/UBND-NNTN ngày 10/8/2021.

⁷ Theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 7 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, được sửa đổi tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ, trường hợp bổ sung công trình, dự án mà phải thu hồi đất theo quy định thì phải được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi cập nhật, bổ sung vào Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện

Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp⁸, UBND rà soát dự án, xác định nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh. Tại Kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 02 dự án, với tổng diện tích 4,8244 ha (trong đó: Rừng sản xuất 3,8404 ha, rừng phòng hộ 0,9840 ha), cụ thể:

- Dự án đầu tư xây dựng cơ sở hỏa táng cho đồng bào dân tộc Khmer trên địa bàn tỉnh Cà Mau, do Ban Quản lý dự án Công trình xây dựng tỉnh Cà Mau làm chủ đầu tư tại xã Khánh An, huyện U Minh, với diện tích chuyển mục đích rừng sang mục đích khác là 2,1900 ha (*rừng sản xuất*);

- Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A do Công ty Cổ phần Năng lượng Cà Mau 1A làm chủ đầu tư tại xã Nguyễn Huệ, huyện Đầm Dơi, với diện tích chuyển mục đích rừng sang mục đích khác là 2,6344 ha (trong đó: Rừng phòng hộ 0,9840 ha, rừng sản xuất 1,6504 ha), điều chỉnh thay thế diện tích tại Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 05/02/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh (do điều chỉnh Dự án làm phát sinh diện tích)⁹.

Qua thẩm tra, Ban KTNS nhận thấy:

Diện tích rừng đề nghị chuyển mục đích của 02 dự án dưới 20 ha rừng phòng hộ và 50 ha rừng sản xuất đều thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh (vì theo khoản 3 Điều 20, Luật Lâm nghiệp quy định HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với rừng phòng hộ chắn sóng, lấn biển dưới 20 ha, rừng sản xuất dưới 50 ha).

Qua xem xét hồ sơ, các dự án đều thực hiện trình tự thủ tục và hồ sơ cơ bản đảm bảo theo quy định¹⁰, đã được UBND tỉnh tổ chức thẩm định (Báo cáo số

⁸ quy định “Đối với dự án đầu tư có chuyển mục đích sử dụng rừng, thì chủ trương chuyển mục đích rừng là một nội dung trong chấp thuận chủ trương đầu tư của dự án; Đối với các dự án đã được chấp thuận chủ trương đầu tư, nhưng trong nội dung quyết định chưa xác định diện tích rừng được chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thì phải thực hiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng theo quy định tại điểm b, c, d, đ khoản 3 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP”.

⁹ Dự án Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2021 với tổng diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác: 2,3604 ha (rừng phòng hộ: 0,7100 ha, rừng sản xuất: 1,6504 ha (tại Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 05/02/2021). Trong quá trình triển khai thực hiện dự án có điều chỉnh (tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021), theo đó tổng diện tích cần chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác điều chỉnh từ 2,3604 ha lên 2,6344 ha (trong đó: Rừng phòng hộ: 0,9840 ha, rừng sản xuất: 1,6504 ha).

¹⁰ 1. Tờ trình của UBND tỉnh

- Thông tin chung về dự án;
- Sự cần thiết đầu tư dự án;
- Vị trí (lô, khoảnh, tiểu khu, địa danh hành chính), kết quả điều tra rừng (diện tích rừng, trữ lượng rừng); diện tích theo: loại rừng (rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng sản xuất), nguồn gốc hình thành (rừng tự nhiên, rừng trồng), điều kiện lập địa, trữ lượng (đối với rừng tự nhiên), loài cây (đối với rừng trồng);
- Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan;
- Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch;
- Hiệu quả kinh tế - xã hội; mức độ tác động đến môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, đầu tư và đầu tư công.

2. Hồ sơ kèm theo như quy định tại Nghị định số 83/2020/NĐ-CP

- Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng của tổ chức, cá nhân đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng;

278/BC-UBND ngày 13/10/2021). Tờ trình và các văn bản kèm theo nêu rõ thông tin dự án, cơ sở pháp lý; về sự cần thiết chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện dự án để phục vụ và phát triển kinh tế - xã hội, gìn giữ môi trường, nếp văn hóa văn minh; thể hiện rõ vị trí, diện tích đất rừng, nguồn gốc và hiện trạng rừng cần chuyển sang mục đích khác; về tiêu chí về sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp, do hiện tại các quy hoạch đã hết hiệu lực, đang thực hiện lập Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021 - 2025, chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt nên chưa có căn cứ xem xét. Tuy nhiên, dự án phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Cà Mau đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030, phù hợp với chủ trương của cấp có thẩm quyền. Để tạo điều kiện thuận lợi hoàn thành thủ tục giao đất thực hiện dự án, Ban nhất trí đề nghị đại biểu HĐND tỉnh xem xét cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 02 dự án; Sau khi được HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên, đề nghị UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo về cập nhật, điều chỉnh phê duyệt quy hoạch, kế hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch, Luật Đất đai, Luật Lâm nghiệp và quy định liên quan.

4. Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A

Căn cứ vào nhu cầu sử dụng đất để thực hiện dự án, tại Kỳ họp này UBND tỉnh trình chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ trên địa bàn tỉnh Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A, với diện tích 0,43 ha.

Tại Hội nghị thẩm tra ngày 13/10/2021, đại biểu trao đổi, thảo luận trên cơ sở quy định về hồ sơ trình HĐND tại khoản 2 Điều 8, Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, có hiệu lực ngày 01/9/2021, hồ sơ trình HĐND tỉnh thông qua việc chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện, gồm:

(1) Tờ trình theo mẫu 03c;

(2) Văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc văn bản quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật;

(3) Quyết định phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện và báo cáo thuyết minh; trích lục bản đồ Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện do Sở Tài nguyên và Môi trường lập, ký và đóng dấu xác nhận;

(4) Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua danh mục cần thu hồi đất;

- Báo cáo đề xuất dự án đầu tư hoặc báo cáo nghiên cứu tiền khả thi kèm theo văn bản thẩm định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền (đối với dự án đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc quyết định đầu tư; Chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư; chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc Quyết định đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư công; Giấy phép đầu tư hoặc Giấy chứng nhận đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp còn hiệu lực thực hiện);

- Tài liệu về đánh giá tác động đến môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, đầu tư, đầu tư công;

- Báo cáo thuyết minh, bản đồ hiện trạng rừng (tỷ lệ bản đồ 1/2.000), kết quả điều tra rừng khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng (diện tích rừng, trữ lượng rừng).

(5) Phương án trồng rừng thay thế đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt hoặc văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định của pháp luật.

Tại Hội nghị này, thành viên Ban đã thống nhất ý kiến và quan điểm được thể hiện tại Báo cáo thẩm tra số 81/BC-HĐND¹¹. Tuy nhiên, ngày 22/10/2021 Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 2028/QĐ-BTNMT về việc đính chính Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT, theo đó hồ sơ trình HĐND tỉnh thông qua việc chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện, gồm:

(1) Tờ trình theo mẫu 03c;

(2) Văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc văn bản quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật;

Như vậy, Hồ sơ UBND tỉnh trình chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A, với diện tích 0,43 ha đảm bảo đúng quy định. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách có nhận định như sau: Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A đã được chấp thuận

¹¹ Rà soát hồ sơ cho thấy đây là dự án điều chỉnh nên hồ sơ cơ bản đảm bảo theo quy định theo quy định, như: Được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư¹¹; Đã có nghị quyết của HĐND tỉnh về thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng rừng, chuyển mục đích sử dụng đất¹¹; Dự án có trong Kế hoạch thu hồi đất năm 2021 với diện tích 1,57 ha rừng phòng hộ tại Quyết định số 754/QĐ-UBND về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Đầm Dơi; Có Quyết định số 420/QĐ-UBND ngày 04/3/2021 về phê duyệt Phương án nộp tiền trồng rừng thay thế, với diện tích 2,3604 ha. Riêng đối với phần diện tích mới phát sinh (0,43 ha rừng phòng hộ) vừa được trình đưa vào danh mục thu hồi đất và chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tại Kỳ họp này nên chưa có cơ sở pháp lý để thực hiện đồng thời việc điều chỉnh Kế hoạch sử dụng đất và xây dựng Phương án trồng rừng thay thế theo quy định về hồ sơ trình HĐND tỉnh (do yêu cầu phải có Nghị quyết của HĐND cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác mới thực hiện đề nghị phê duyệt phương án trồng rừng thay thế hoặc phương án nộp tiền trồng rừng thay thế, từ đó tiếp tục thực hiện trình tự thủ tục xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng đất).

Để đảm bảo đủ hồ sơ cần phải có thời gian và căn cứ pháp lý thực hiện, tuy nhiên Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT vừa có hiệu lực ngày 01/9/2021 quy định nhiều nội dung mới, nên chủ đầu tư không kịp thời chủ động thực hiện, bên cạnh đó tình hình dịch bệnh đang diễn ra phức tạp, tỉnh đang tập trung thực hiện các giải pháp phòng bệnh nên không đủ điều kiện tổ chức kỳ họp chỉ để thông qua Nghị quyết này.

Nhu cầu Dự án cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện, Dự án đã có chủ trương, đang triển khai thực hiện và trong giai đoạn khẩn trương xây dựng đường vận chuyển các thiết bị như: máy biến áp 200 tấn, máy cắt, dao cách ly, các cọc móng thiết bị rất nặng và công kênh trong tháng 11 để xây dựng trạm biến áp 220kv. Nếu chậm thi công hạng mục này, Dự án không kịp tiến độ sẽ ảnh hưởng đến kế hoạch đầu nối phát điện theo thời gian quy định của Bộ Công thương mà chủ đầu tư đã ký hợp đồng với Bộ Công thương và Tổng công ty điện lực 3.

Từ những nhận định trên, quan điểm của Ban như sau: Về hồ sơ trình HĐND tỉnh hiện tại chưa có Phương án trồng rừng thay thế; tuy nhiên, xét thấy nhu cầu của chủ đầu tư chính đáng và để tạo điều kiện dự án kịp tiến độ đầu nối phát điện theo kế hoạch ký kết; trên cơ sở Dự án phù hợp với Quy hoạch phát triển điện gió tỉnh Cà Mau đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 và Quy hoạch phát triển điện lực tỉnh Cà Mau giai đoạn 2016 - 2025, có xét đến năm 2035; phù hợp với chủ trương của cấp có thẩm quyền. Diện tích rừng phòng hộ phát sinh chuyển mục đích rất nhỏ so với diện tích của Dự án đã được cấp có thẩm quyền cho phép và đã có Phương án nộp tiền trồng rừng thay thế được phê duyệt (với diện tích 2,3604 ha), từ đó cho thấy nhà đầu tư này là nhà đầu tư rất có trách nhiệm trong việc tuân thủ quy định của pháp luật và trách nhiệm bảo vệ rừng. Các điều kiện khác, dự án cơ bản đáp ứng đầy đủ sẵn sàng triển khai thực hiện. Từ những lý do đó, Ban nhất trí đề nghị đại biểu HĐND tỉnh xem xét cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng 0,43 ha đất rừng phòng hộ sang mục đích khác để thực hiện Dự án; sau khi được HĐND tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo về cập nhật, điều chỉnh phê duyệt quy hoạch, kế hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch, Luật Đất đai, Luật Lâm nghiệp và quy định liên quan; đồng thời bổ sung Phương án trồng rừng thay thế để Nhà đầu tư được chuyển mục đích đất rừng thành mục đích khác thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế theo quy định của pháp luật hiện hành (sau 07 ngày để hoàn thiện hồ sơ như đề nghị của UBND tỉnh tại Báo cáo số 279/BC-UBND).

đầu tư¹² và điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021, do nhà đầu tư gặp khó khăn trong việc xây dựng tuyến đường vận chuyển thiết bị siêu trường, siêu trọng, ảnh hưởng đến việc sản xuất và lưu thông của nhân dân trong khu vực và giải phóng mặt bằng ảnh hưởng đến nhiều hộ dân nên chủ đầu tư xin điều chỉnh dự án đối với hạng mục công trình tuyến cáp ngầm, cầu cảng và đường vận chuyển thiết bị vào Nhà máy từ vị trí có 0,54 ha (gồm: Đất rừng phòng hộ 0,08 ha; đất trồng cây lâu năm 0,15 ha; đất phi nông nghiệp 0,31 ha) sang vị trí có diện tích nhỏ hơn là 0,43 ha (đất rừng phòng hộ). Theo đó diện tích thực hiện dự án là 21,814 ha, trong đó có 0,43 ha rừng phòng hộ phát sinh chuyển mục đích sử dụng đất. Theo điểm b khoản 1 Điều 58, Luật Đất đai: Diện tích đất xin chuyển mục đích dưới 10 ha đất rừng phòng hộ thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh¹³.

Ban nhất trí đề nghị đại biểu HĐND tỉnh xem xét cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng 0,43 ha đất rừng phòng hộ sang mục đích khác để thực hiện Dự án; đề nghị UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo về cập nhật, điều chỉnh phê duyệt quy hoạch, kế hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch, Luật Đất đai, Luật Lâm nghiệp và quy định liên quan.

5. Nghị quyết về Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040

Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn (KKT Năm Căn), tỉnh Cà Mau đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 2456/QĐ-TTg ngày 17/12/2013. Việc triển khai lập quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết trong Khu kinh tế đã đạt được những kết quả nhất định¹⁴, tuy nhiên có một số nội dung đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn có một số điểm không phù hợp với thực tế, không còn phù hợp với tình hình KT-XH hiện tại và định hướng phát triển KT-XH của tỉnh trong thời gian tới; và vừa qua địa phương có đề xuất điều chỉnh sử dụng đất tại một số vị trí trong đồ án quy hoạch chung để thực hiện đất ở, phát sinh đất quy hoạch y tế, an ninh, đất quốc phòng... từ đó dẫn đến việc sử dụng đất của đồ án quy hoạch chung đã được phê duyệt còn nhiều bất cập. Đồng thời, hệ thống văn bản pháp luật về quy hoạch xây dựng và phát triển đô thị đã có điều chỉnh, bổ sung. Do vậy, việc thực hiện điều chỉnh tổng thể “Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040” là cần thiết và đã được Thủ tướng Chính phủ chủ trương điều chỉnh tại Công văn số 1543/TTg-CN ngày 05/11/2020 nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn và định hướng mới với tầm nhìn dài hạn hơn của Khu kinh tế.

¹² Quyết định số 338/QĐ-UBND ngày 05/3/2019 về việc chấp thuận chủ trương chủ trương đầu tư dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A của Công ty cổ phần Năng lượng Cà Mau 1A; Quyết định số 2009/QĐ-UBND ngày 23/10/2020 về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

¹³ HĐND tỉnh cho phép chuyển mục đích đất để thực hiện dự án có sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha, dưới 20 ha đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng.

¹⁴ Hiện nay trong KKT Năm Căn đã, đang triển khai lập 04 đồ án quy hoạch phân khu xây dựng với quy mô 1.069,43 ha; 01 đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng với quy mô 28,76 ha. Ngoài ra, còn có một số đồ án quy hoạch do huyện triển khai lập, phê duyệt quy hoạch như: các quy hoạch nông thôn mới và 03 đồ án quy hoạch phân khu đô thị với quy mô 982 ha và 01 đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng Khu du lịch sinh thái và Dịch vụ du lịch quy mô: 113,51 ha; 07 đồ án quy hoạch chi tiết khu dân cư với quy mô 465,64 ha.

Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040, do Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Thực hiện quy định tại Khoản 4, Điều 34 Luật Xây dựng năm 2014: UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định trước khi trình phê duyệt Quy hoạch. Vì vậy, HĐND tỉnh xem xét quyết định Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Năm Căn đến năm 2040 là đúng thẩm quyền được quy định theo Luật Xây dựng.

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy Tờ trình và dự thảo nghị quyết về được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, nội dung Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040 thể hiện cơ bản nội dung, yêu cầu nghiên cứu lập quy hoạch tại Điều 26, 27 và 28, Văn bản số 02/VBHN-VPQH, thể hiện cho thấy tính chất, chức năng, quy mô của khu vực lập quy hoạch có thay đổi cần thiết tiến hành lập nhiệm vụ điều chỉnh để đáp ứng yêu cầu thực tế, phù hợp với xu thế phát triển kinh tế - xã hội và định hướng phát triển của khu vực trong tương lai¹⁵. Trình tự thực hiện Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn được các ngành chức năng triển khai, tổ chức thực hiện cơ bản theo đúng quy định từ việc có báo cáo đánh giá kết quả thực hiện, những khó khăn, thuận lợi; được cấp thẩm quyền cho chủ trương điều chỉnh; tổ chức lấy ý kiến người dân trong khu vực; xin ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan...

Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040, còn là cơ sở pháp lý để lập quy hoạch phân khu xây dựng các khu chức năng mới, điều chỉnh các quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết xây dựng đã lập và các dự án đầu tư, góp phần hiện thực hóa KKT Năm Căn, đồng thời phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Ban KTNS nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND tỉnh quan tâm ý kiến của Ban KTNS tại Báo cáo thẩm tra số 85/BC-HĐND ngày 01/11/2021, nhất là việc định hướng nhiệm vụ quy hoạch theo hướng không giới hạn phạm vi đô thị hoặc có hướng mở để địa phương lập quy hoạch phân phụ, chi tiết, không bị vướng (hạn chế) khi đô thị phát triển cần mở rộng phạm vi quy hoạch; nghiên cứu phát triển không gian KKT về phía Đông và phía Tây; hướng Tây khai thác vùng đất sông nước, kênh rạch thị trấn Năm Căn, xã Đất Mới cho chức năng du lịch sinh thái; tiếp tục rà soát, làm rõ các nội dung trước khi trình Bộ Xây dựng thẩm định, Chính phủ phê duyệt, nhằm đảm bảo chất lượng điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn.

Nhìn chung: Các dự thảo nghị quyết được xây dựng căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ và đúng thẩm quyền theo quy định và phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước. Quy trình soạn thảo được thực hiện

¹⁵ Khu Kinh tế Năm Căn được quy hoạch trên địa bàn huyện Năm Căn, có diện tích lập Quy hoạch chung xây dựng 10.801,95ha. Phạm vi, ranh giới, diện tích không thay đổi so với Quy hoạch trước; Về quan điểm xây dựng tuân theo chủ trương, định hướng phát triển kinh tế - xã hội để xây dựng Quy hoạch đảm bảo sự phù hợp, khả thi và hướng đến bảo vệ môi trường và phát triển bền vững; Bổ sung vai trò và vị thế KKT trong vùng ĐBSCL về kinh tế biển đảo, quốc phòng an ninh; Sắp xếp lại tính chất các khu kinh tế theo các nhóm về kinh tế, giao thông, đô thị và quốc phòng, an ninh. Từ hiện trạng thực tế và các dự báo phát triển đã đưa ra 13 nội dung và yêu cầu để tư vấn lập quy hoạch nghiên cứu điều chỉnh cấu trúc không gian KKT phù hợp với tình hình mới, đảm bảo tính kế thừa và phát huy tính sáng tạo.

đảm bảo đúng quy định. Nội dung cụ thể, quy định rõ ràng để hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật; có tính khả thi cao, sát với tình hình thực tế; hồ sơ, thủ tục trình đảm bảo đúng theo quy định.

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu cơ bản thống nhất và có ý kiến về nội dung, đóng góp hoàn thiện dự thảo đã được Ban tổng hợp và thể hiện quan điểm, những nội dung cần sửa đổi, bổ sung như nêu trong Báo cáo thẩm tra chi tiết đối với từng dự thảo. Cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trước khi trình Kỳ họp.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị (thay thế Báo cáo số 82/BC-HĐND ngày 25/10/2021)/.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Trang Thông tin điện tử;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, NY.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến
Vũ Hồng Như Yến