

Số: 86 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 27 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa IX. Ngày 27 tháng 11 năm 2020, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của HĐND tỉnh quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành. Nội dung của dự thảo đã bám sát những quy định của Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đầy đủ căn cứ pháp lý và phù hợp theo quy định của pháp luật.

2. Nội dung thẩm tra

2.1. Hồ sơ trình

- Tờ trình số 138/TTr-UBND ngày 19/11/2020 của UBND tỉnh thông qua Nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021.

- Dự thảo Nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

2.2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Nghị quyết phân bổ ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021 có ý nghĩa rất quan trọng trong việc công khai, minh bạch về ngân sách trên cơ sở các tiêu chuẩn, chế độ, định mức hiện hành, nguồn lực ngân sách được phân bổ cho các lĩnh vực, các

cấp, các tổ chức, cơ quan, đơn vị sử dụng kinh phí để thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo phân cấp hiện hành. Việc xây dựng và phân bổ ngân sách sát với tình hình thực tế giúp đảm bảo thực hiện các chính sách một cách hợp lý, tạo nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, từ đó thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2.3. Dự thảo Nghị quyết

Phương án phân bổ trong dự thảo Nghị quyết là phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và chế độ, chính sách hiện hành; phù hợp với các quy định về thời kỳ ổn định ngân sách, tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết và xin lưu ý một số vấn đề sau:

(1) Trong điều hành, mỗi cấp ngân sách cần tiếp tục phát huy tính chủ động trong cân đối ngân sách, khi có nhu cầu tăng chi thì phải có giải pháp tích cực để đảm bảo tăng thu tương ứng; trong trường hợp thu không đạt dự toán thì phải chủ động sắp xếp giảm chi tương ứng. Do khả năng ngân sách có hạn nên trong Phương án phân bổ chi thường xuyên cho các lĩnh vực còn thấp so với nhu cầu, do vậy, rất mong các ngành, các cấp cùng chia sẻ khó khăn chung của tỉnh. Thủ trưởng các đơn vị thụ hưởng ngân sách chịu trách nhiệm điều hành chi đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức và dự toán được giao, phải triệt để tiết kiệm trong chi thường xuyên.

(2) Về chi đầu tư phát triển, dự kiến tổng các nguồn vốn năm 2021 được bố trí là 2.452,097 tỷ đồng (bao gồm chi từ nguồn vay lại ngân sách địa phương 90 tỷ đồng), chiếm 27,49% tổng chi trong cân đối ngân sách, trong đó: Phân bổ cho ngân sách cấp tỉnh quản lý chi 2.097,7 tỷ đồng, ngân sách cấp huyện quản lý chi 354,397 tỷ đồng.

+ Tỷ lệ chi đầu tư phát triển năm 2021 (27,49%) tăng so với năm 2020 (25,08%) là 2,41%, có xu hướng tăng, nhưng vẫn còn hạn chế.

+ Trong quản lý và điều hành thời gian tới, các ngành, các cấp phải thực hiện nghiêm túc Luật Đầu tư công, Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, không để phát sinh nợ đọng và xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản theo đúng quy định, quyết định đầu tư khi xác định rõ nguồn và khả năng cân đối vốn. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát đầu tư và giám sát của cộng đồng nhằm đẩy nhanh tiến độ, nâng cao chất lượng, hiệu quả các nguồn vốn đầu tư.

(3) Về phân bổ chi thường xuyên

Dự toán chi thường xuyên đảm bảo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo quy định (Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 - 2020 và Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2017), thể hiện việc tiết kiệm, bố trí, sắp xếp theo thứ tự ưu tiên cho các

nhiệm vụ thiết thực, cấp bách, đảm bảo an sinh xã hội. Tuy nhiên, qua giám sát, theo dõi việc thực hiện ngân sách có một số vấn đề nổi lên đề nghị đại biểu quan tâm thảo luận để xem xét quyết định phân bổ dự toán, như sau:

- Chi quản lý hành chính cấp xã:

Trong những năm qua, Ngân sách cấp xã thấp so với nhu cầu thực tế, chỉ đảm bảo chi lương và các chế độ, chính sách, kinh phí dành cho hoạt động còn rất ít nên gặp nhiều khó khăn trong điều hành¹. Trước tình hình này, dự toán năm 2021 có bố trí tăng so với năm 2020 là 9,405 tỷ đồng, cụ thể:

+ Tăng so với năm 2020 là 39,650 tỷ đồng để hỗ trợ tạo nguồn chi hoạt động của xã loại 1 là 400 triệu đồng, loại 2 là 350 triệu đồng, loại 3 là 300 triệu đồng.

+ Giảm cấp so với năm 2020 là 30,245 tỷ đồng: (1) Phụ cấp cán bộ ấp, khóm theo NQ 25/2019/NQ-HĐND (phân chênh lệch 1,5 lần lương cơ sở cho 3 chức danh là 25,195 tỷ đồng; (2) Kinh phí hỗ trợ cho mỗi xã 50 triệu/năm để đảm bảo cho các đoàn thể chính trị - xã hội là 5,050 tỷ đồng.

- Chi sự nghiệp khoa học công nghệ:

Dự toán 2021 nguồn cấp tỉnh 28,772 tỷ đồng (chiếm 82,83% tổng nguồn chi cho KHCN), tăng 6,306 tỷ đồng so với năm 2020; trong khi nguồn cấp huyện 5,964 tỷ đồng (chiếm 17,17% tổng nguồn chi cho KHCN), bằng năm 2020, để thực hiện ứng dụng KHCN. Qua thực tế cho thấy, nguồn chi cho ứng dụng KHCN cấp huyện rất thấp, mỗi huyện từ 500 - 700 triệu đồng thực hiện dự án nhỏ, lẻ chưa đủ sức lan tỏa ứng dụng, trong khi nguồn chi cho KHCN cấp tỉnh nhiều năm giải ngân không đạt kế hoạch.

- Về kinh phí thực hiện các chính sách: Có 02 dự thảo nghị quyết dự kiến thông qua tại Kỳ họp 15, đề nghị UBND tỉnh quan tâm dự kiến đưa vào cân đối chi trong năm 2021 (Nghị quyết quy định số lượng phó Chỉ huy trưởng BCH quân sự xã, phường, thị trấn và một số chế độ chính sách đối với dân quân; Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng giáo dục tại xã, phường, thị trấn). Đề nghị UBND tỉnh quan tâm dự toán, phân bổ và có hướng dẫn để thực hiện.

¹ Nguyên nhân do:

- Đầu nhiệm kỳ, theo cơ chế tạo nguồn định mức cho công chức, cán bộ chuyên trách xã 81 triệu đồng/người/năm (khi đó có khoản 50% người hưởng lương theo NĐ 92/2009/NĐ-CP), đến nay hầu hết cán bộ đã được đào tạo và hưởng lương theo NĐ 204/2004/NĐ-CP, với mức lương cao hơn, cùng với phụ cấp chức vụ, công vụ và các khoản đóng góp tăng thêm cho BHXH, BHYT.

- Định mức cho người hoạt động không chuyên trách xã 35 triệu đồng/người/năm; đến năm 2020, Nghị quyết 25/2019/NQ-HĐND quy định mức phụ cấp của người hoạt động không chuyên trách tăng hơn 0,1 mức lương cơ sở so với NQ 03/2013/NQ-HĐND (tăng hơn 25 triệu đồng/năm/xã), chưa được bố trí tăng thêm.

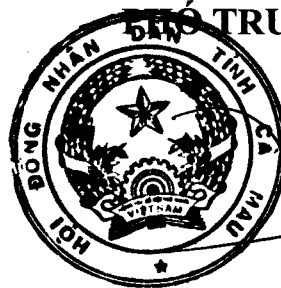
Ngoài ra, tại Hội nghị thẩm tra, đại biểu đề nghị cơ quan soạn thảo phân tích phương án phân bổ ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021 có điểm gì khác so với phương án phân bổ năm 2020; ngoài những nội dung được phân bổ dự toán, các chính sách mới sắp được ban hành thì kế hoạch phân bổ dự toán như thế nào. Ý kiến đóng góp được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trước khi trình Kỳ họp.

Qua thẩm tra, nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
ĐẠI TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến