

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Nhiệm vụ điều chỉnh
Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Ba (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa X¹, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040 (bằng hình thức gửi văn bản lấy ý kiến), cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017;
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;
- Văn bản số 02/VBHN-VPQH ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Văn phòng Quốc hội về hợp nhất Luật Xây dựng;
- Văn bản số 07/VBHN-BXD ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Bộ Xây dựng về quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng;
- Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế;
- Thông tư số 12/2016/TT-BXD ngày 29 tháng 6 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về hồ sơ của nhiệm vụ và đề án quy hoạch xây dựng vùng, quy hoạch đô thị và quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù;
- Thông tư số 20/2019/TT-BXD ngày 31 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định, quản lý chi phí quy hoạch xây dựng và quy hoạch đô thị;
- Quyết định số 810/QĐ-TTg ngày 10 tháng 6 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Nhiệm vụ lập quy hoạch tỉnh Cà Mau thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050;
- Quyết định số 66/2010/QĐ-TTg ngày 27 tháng 10 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập và ban hành quy chế hoạt động của Khu Kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau;
- Quyết định số 2456/QĐ-TTg ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Thủ tướng

¹ Công văn số 207/HĐND-TT ngày 29/10/2021.

Chính phủ phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau đến năm 2030;

- Văn bản số 1543/TTg-CN ngày 05 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc chủ trương điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau;

- Thông báo số 83-TB/TU ngày 22 tháng 9 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Cà Mau về việc thông báo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy về điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 145/TTr-UBND ngày 29 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh việc ban hành Nghị quyết Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040;

- Dự thảo Nghị quyết về việc Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040;

- Báo cáo số 208/BQL-XDTNMT ngày 14 tháng 9 năm 2021 của Ban Quản lý Khu Kinh tế báo cáo tóm tắt về việc rà soát Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn đến 2030 và trình tự thực hiện Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040;

- Bảng so sánh các nội dung Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế năm 2013 với Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau đến năm 2040;

- Bảng nội dung giải trình các ý kiến góp ý Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau đến năm 2040;

- Thông báo số 83-TB/TU ngày 22 tháng 9 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Cà Mau về việc thông báo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy về điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040;

- Một số văn bản khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn, tỉnh Cà Mau đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 2456/QĐ-TTg ngày 17/12/2013, với diện tích tự nhiên 10.801,95 ha (bao gồm thị trấn Năm Căn, xã Hàm Rồng, xã Hàng Vịnh và ấp Ông Do, xã Đất Mới). Khu Kinh tế Năm Căn được thành lập với mục tiêu khai thác tối đa lợi thế về điều kiện tự nhiên, vị trí địa lý kinh tế và chính trị trong giao thương, dịch vụ quốc tế và trong nước, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tỉnh và Khu vực Đồng bằng sông Cửu Long. Định hướng không gian Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2030 bao gồm: Không gian phi thuế quan, không gian đô thị và không gian rừng cảnh quan, nuôi trồng thủy sản.

Trong thời gian qua, các ngành chức năng và địa phương đã tổ chức thực hiện được nhiều đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, quy hoạch các khu dân cư nông thôn như: Ban Quản lý Khu Kinh tế đã thực hiện 05 đồ án quy hoạch (gồm 04 đồ án quy hoạch phân khu với quy mô 1.069,43 ha; 01 đồ án quy hoạch chi tiết với quy mô 28,76 ha); UBND huyện Năm Căn đã triển khai lập, phê duyệt các quy hoạch nông thôn mới và 03 đồ án quy hoạch phân khu đô thị với quy mô 982 ha; 01 đồ án quy hoạch phân khu xây dựng Khu du lịch sinh thái và Dịch vụ du lịch quy mô 113,51 ha; 07 đồ án quy hoạch chi tiết khu dân cư với quy mô 465,64 ha. Đã và đang triển khai 04 dự án đầu tư (gồm 03 dự án hoàn thành đưa vào sử dụng, 01 dự án hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư giai đoạn 1 với diện tích 9,6 ha, dự kiến cuối năm 2021 đưa vào sử dụng). Đã cấp chủ trương đầu tư cho 15 dự án, với tổng số vốn đăng ký là 599,43 tỷ đồng. Đồng thời, đã đầu tư xây dựng đưa vào sử dụng tuyến đường trục chính 4,5 km, với tổng vốn đầu tư 386 tỷ đồng; tuyến đường trục Bắc – Nam, với tổng vốn đầu tư 174 tỷ đồng; cầu Cái Nai 1km, với tổng vốn đầu tư 182 tỷ đồng và Khu tái định cư đang thi công 9,6 ha, với tổng vốn đầu tư 217 tỷ đồng. Việc triển khai lập quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết trong Khu Kinh tế Năm Căn đã đạt được những kết quả nhất định.

Theo quy định tại Điều 15, Văn bản số 02/VBHN-VPQH, định kỳ 05 năm tiến hành rà soát, đánh giá quá trình thực hiện đối với quy hoạch chung xây dựng, để kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội. Qua rà soát, có một số nội dung Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn không còn phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội hiện tại và định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian tới², đáp ứng quy định theo khoản 2 Điều 34, Văn bản số 02/VBHN-VPQH. Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 34, Văn bản số 02/VBHN-VPQH, nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn và định hướng mới với tầm nhìn dài hạn hơn của Khu Kinh tế, là cơ sở pháp lý để lập quy hoạch phân khu xây dựng các khu chức năng mới, điều chỉnh các quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết xây dựng đã lập và các dự án đầu tư, góp phần thực hiện hóa Khu Kinh tế Năm Căn, đồng thời phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

² Cụ thể như: (1) Theo quy hoạch chung có quy hoạch đất nuôi trồng thủy sản công nghiệp 4.370 ha, hiện nay, tình quy hoạch khu vực này là Khu Nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, đã được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thống nhất, đang trình Văn phòng Chính phủ; (2) Việc phát triển Khu Phi thuế quan sẽ không còn phù hợp sau khi Việt Nam đã tham gia sâu rộng các Hiệp định thương mại; (3) Chưa định hướng rõ nét việc phát huy hệ thống giao thông đường thủy của Khu Kinh tế, nhất là việc khai thác quỹ đất để xây dựng các khu logistics dọc theo sông Cái Lớn; (4) Hệ thống văn bản pháp luật về quy hoạch xây dựng và phát triển đô thị có nhiều điều chỉnh, bổ sung...

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết về Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040, chủ yếu là định hướng nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch để khắc phục các tồn tại, hạn chế; cập nhật thêm một số nội dung để phù hợp với chiến lược phát triển quốc gia và chiến lược phát triển của tỉnh Cà Mau, đặc biệt về kinh tế biển. Về diện tích, quy mô, ranh giới quy hoạch không thay đổi. Nội dung dự thảo nghị quyết gồm: Phạm vi, ranh giới; quan điểm, mục tiêu, tính chất xây dựng Khu Kinh tế; động lực phát triển (gồm các cơ sở kinh tế; cơ sở thương mại và dịch vụ đô thị; phát triển kinh tế gắn với an ninh quốc phòng); quy mô dân số, tỷ lệ đô thị hóa; quy mô đất đai; các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật dự kiến áp dụng.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết và cho rằng việc rà soát, đánh giá để trình cấp thẩm quyền điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040 là cần thiết và cấp bách nhằm điều chỉnh, thay đổi những chỉ tiêu, nội dung quy hoạch không còn phù hợp với tình hình thực tế, với định hướng tầm nhìn dài hạn hơn của Khu Kinh tế và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; tổ chức sắp xếp lại tính chất Khu Kinh tế theo các nhóm về kinh tế, giao thông, đô thị và quốc phòng an ninh. Trình tự thực hiện Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn được các ngành chức năng triển khai, tổ chức thực hiện cơ bản theo đúng quy định từ việc có đánh giá kết quả thực hiện, những khó khăn, thuận lợi, đề xuất những vấn đề cần giải quyết trong quy hoạch; được cấp thẩm quyền cho chủ trương điều chỉnh; tổ chức lấy ý kiến người dân trong khu vực; xin ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan...

Nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn đến năm 2040 thể hiện cơ bản nội dung, yêu cầu nghiên cứu lập quy hoạch tại Điều 26, 27 và 28, Văn bản số 02/VBHN-VPQH. Tuy nhiên, một số đại biểu đề nghị UBND tỉnh trong quá trình chỉ đạo ngành chức năng, đơn vị tư vấn lập đồ án quy hoạch chi tiết cần quan tâm một số nội dung như: không giới hạn phạm vi đô thị hoặc có hướng mở để địa phương lập các quy hoạch phân khu, chi tiết không bị vướng (hạn chế) khi đô thị phát triển cần mở rộng phạm vi quy hoạch. Các chỉ tiêu sử dụng đất trong Khu Kinh tế dự kiến bố trí cần đảm bảo tính hài hòa, phù hợp cho sự phát triển, khai thác hiệu quả, tránh tình trạng phải điều chỉnh (như diện tích đất xây dựng đô thị, đất xây dựng khu dân cư nông thôn; diện tích phát triển du lịch sinh thái; diện tích đất quốc phòng cho các đơn vị quân sự; diện tích đất khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao...); về kết nối hạ tầng với các khu vực lân cận; việc xây dựng các kho tàng, bến bãi để phát triển dịch vụ logistics; lựa chọn mục tiêu phát triển phù hợp của Khu Kinh tế. Xem xét điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp trong quá trình lập đồ án quy hoạch về tình hình sử dụng đất và hạ tầng giao thông theo đề nghị của địa phương, đặc biệt trong quá trình triển khai thực hiện lập đồ án quy hoạch điều chỉnh cần tổ chức lấy ý kiến rộng rãi của người dân trong khu vực bị ảnh hưởng...

Ngoài ra, đại biểu có một số góp ý về cách trình bày, từ ngữ, câu chữ nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Qua thẩm tra, các ý kiến góp ý của đại biểu đã được UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết; Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát, làm rõ các nội dung, các ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các nhân trước khi trình Bộ Xây dựng thẩm định, Chính phủ phê duyệt, nhằm đảm bảo chất lượng điều chỉnh Quy hoạch chung Khu Kinh tế Năm Căn.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yên