

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa IX. Ngày 20 tháng 11 năm 2020, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025, cụ thể như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;
- Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 – 2025;
- Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 – 2025.

#### **2. Nội dung thẩm tra**

##### **2.1. Hồ sơ trình**

- Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

- Dự thảo Nghị quyết quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

- Báo cáo thẩm định số 466/BC-STP ngày 30 tháng 10 năm 2020 của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

- Báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Tờ trình UBND tỉnh và Nghị quyết HĐND tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

- Báo cáo số 496/BC-SNN ngày 05 tháng 11 năm 2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Tờ trình UBND tỉnh và Nghị quyết HĐND tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

## **2.2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Theo khoản 2, Điều 10, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ, căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách và tình hình thực tế địa phương, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025. Do đó, việc ban hành nghị quyết này là cần thiết, đúng theo quy định, làm cơ sở pháp lý và căn cứ để phân bổ vốn đầu tư công hàng năm cho các cấp ngân sách trong giai đoạn 2021 – 2025, đảm bảo phù hợp khả năng tài chính và điều kiện thực tế của từng huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh.

## **2.3. Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết**

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

## **2.4. Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Trên cơ sở thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh (tại Công văn số 176/HĐND-TT ngày 28/9/2020), UBND tỉnh phân công cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh đảm bảo quy trình, thời gian và thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định đầy đủ.

## 2.5. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận về: việc cấp vốn điều lệ cho Ngân hàng Chính sách, Quỹ Tài chính; về nhiệm vụ quy hoạch; các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải đảm bảo thời gian bố trí vốn theo quy định<sup>1</sup>, trường hợp không đáp ứng thời hạn, HĐND tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn để thực hiện dự án; có ý kiến đề nghị giảm số điểm của tiêu chí đô thị. Qua thảo luận đại biểu thống nhất về điểm tiêu chí, UBND tỉnh thống nhất tiếp thu các ý kiến của đại biểu đóng góp hoàn thiện dự thảo nghị quyết.

Đại biểu thống nhất với dự thảo nghị quyết và góp một số ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo nghị quyết, như:

- Dự thảo nghị quyết: Tại Điều 1, bỏ đoạn “*không bao gồm số thu sử dụng đất, xổ số kiến thiết, bội chi ngân sách địa phương*”.

- Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết:

+ Tại điểm k, khoản 10, Điều 3 và điểm d, khoản 8, Điều 4: Bỏ “*theo quy định của Luật Quy hoạch*”;

+ Tên Điều 5: Điều chỉnh thành “*Nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025 cấp tỉnh*”;

+ Tại điểm a, khoản 2, Điều 6: Đối với số người dân tộc thiểu số, đề nghị sử dụng số liệu do Cục Thống kê tỉnh cung cấp, điều chỉnh thành “*Số người dân tộc thiểu số của từng đơn vị cấp huyện được xác định căn cứ vào Niên giám thống kê tỉnh Cà Mau năm trước năm liền kề*”.

Ban nhận định: Dự thảo Nghị quyết quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025, quy định rõ đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh; ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công; nguyên tắc chung phân bổ vốn đầu tư công; nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách tỉnh; tiêu chí, định mức tính điểm phân bổ vốn đầu tư công cho cấp huyện và phương pháp xác định tổng mức phân bổ vốn đầu tư công cho từng đơn vị cấp huyện. Các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nêu trong dự thảo nghị quyết là phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, đảm bảo tính công bằng, hợp lý, công khai, minh

<sup>1</sup> thực hiện dự án nhóm A không quá 6 năm, nhóm B không quá 4 năm, nhóm C không quá 3 năm

bạch; dự thảo nghị quyết có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đảm bảo. Ban nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, Hn.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**

**KT. TRƯỞNG BAN**

**KT. TRƯỞNG BAN**



**Vũ Hồng Như Yên**