

Số: 128 /BC-UBND

Thới Bình, ngày 08 tháng 3 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện kế hoạch số 07/KH-ĐGS ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau. Về việc giám sát “Việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau”. Ủy ban nhân dân huyện Thới Bình xin báo cáo như sau:

#### **1. Công tác sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm**

1.1. Công tác tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân huyện đã triển khai thực hiện việc sáp nhập ấp, khóm về công tác sắp xếp nhân sự và bàn giao các hồ sơ có liên quan để thực hiện sáp nhập. Ủy ban nhân dân huyện ban hành Công văn số 3190/UBND ngày 23/12/2020; Công văn số 110/UBND ngày 19/01/2021, Công văn số 1075/UBND ngày 11/5/2021 của UBND huyện về thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

1.2. Việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; các hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ và giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết:

Thực hiện chủ trương sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm, UBND huyện đã xây dựng Đề án thực hiện và trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập và đổi tên mới một số ấp, khóm trên địa bàn tỉnh, ban hành các văn bản chỉ đạo, đôn đốc các các ngành có liên quan và UBND xã, thị trấn triển khai thực hiện tốt Nghị quyết.

1.3. Kết quả thực hiện sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn; đánh giá thuận lợi, khó khăn, ý kiến của người dân, chính quyền cơ sở đối với chủ trương điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm.

Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đề án sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn huyện Thới Bình, UBND huyện đã chỉ đạo các xã, thị trấn tiến hành thực hiện sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm theo quy định Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư

số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố. Đến ngày 10/02/2021, cơ bản các xã Tân Phú, Tân Lộc Bắc, Tân Lộc Đông, Biển Bạch Đông và thị trấn Thới Bình đã kiện toàn tổ chức và hoạt động của ấp, khóm, đã lựa chọn người có phẩm chất, năng lực, uy tín để đảm nhận nhiệm vụ ở ấp, khóm mới sau khi sáp nhập và đã đi vào hoạt động.

1.4. Đánh giá về công tác chỉ đạo, hướng dẫn và thực hiện việc bàn giao, giải quyết các nhiệm vụ, hồ sơ công việc đang giải quyết trên các lĩnh vực của các đơn vị sau khi sáp nhập; việc triển khai đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ nhân thân và các loại giấy tờ khác có liên quan đến quyền, lợi ích của tổ chức, doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sau khi sáp nhập ấp, khóm có thay đổi về địa chỉ.

- Lĩnh vực Công an: công an các xã, thị trấn triển khai thực hiện công điện mật số 220/CA-PV01 ngày 12/2/2021 của giám đốc Công an tỉnh về hướng dẫn lập hồ sơ hộ khẩu và điện mật số 60/ĐK:HT ngày 10/2/2021 của Bộ công an và đội công an huyện Thới Bình đánh số hộ khẩu mới gửi về cho đơn vị để nhập dữ liệu dân cư quốc gia. Người dân thực hiện chuyển đổi thuận lợi giấy căn cước công dân theo quy định.

- Lĩnh vực Bảo hiểm xã hội; Lao động – Thương binh và Xã hội; Tư pháp; Kế hoạch và Đầu tư các xã, thị trấn: Đã hoàn thành thực hiện chuyển đổi.

- Lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thực hiện chuyển đổi. Tuy nhiên, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đa số người dân đang vay thế chấp tại các Ngân hàng nên khó khăn cho việc thực hiện chuyển đổi.

1.5. Công tác tuyên truyền, vận động, giải quyết việc phản ánh, kiến nghị của công dân về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm (nếu có): Quá trình triển khai thực hiện sáp nhập ấp, khóm còn phản ánh của một số cử tri ấp Sông Cái mặc dù thống nhất về chủ trương sáp nhập ấp, khóm, nhưng chưa thống nhất với tên gọi mới của ấp là ấp Huỳnh Nuôi. Ủy ban nhân dân huyện đã tổ chức gặp gỡ với các cử tri và tuyên truyền vận động để các cử tri nắm về chủ trương, cũng như quy định về sáp nhập ấp, khóm không đủ điều kiện về dân số, diện tích... và nguyện vọng của đa số cử tri ở 02 ấp đều thống nhất đổi tên ấp Sông Cái thành ấp Huỳnh Nuôi, qua buổi làm việc các cử tri đều thống nhất, không có yêu cầu.

1.6. Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân chủ quan, khách quan dẫn đến khó khăn, phản ánh, kiến nghị.

Việc sáp nhập ấp có những thủ tục hành chính có liên quan như hộ khẩu gia đình, quyền sử dụng đất và một số giấy tờ khác phải điều chỉnh lại mất thời gian và tốn kém kinh phí.

Việc sáp nhập ấp diện tích rộng dân số đông, nhân lực ít rất khó khăn trong quá trình quản lý và hoạt động.

## **2. Công tác sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm**

2.1. Khái quát về cơ cấu tổ chức người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm thời điểm trước và sau khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Việc triển khai thực hiện sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Trước khi thực hiện sáp nhập có 104 ấp, khóm và sau khi thực hiện sáp nhập có 95 ấp, khóm (sáp nhập ấp, khóm của các xã: xã Tân Phú, Tân Lộc Bắc, Tân Lộc Đông, Biển Bạch Đông và Thị Trấn Thới Bình).

- Các xã: Tân Phú, Tân Lộc Bắc, Tân Lộc Đông, Biển Bạch Đông và thị trấn Thới Bình đã chi chế độ chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm theo Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND, ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Kết quả người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sáp nhập ở cấp xã, ở ấp, khóm trên địa bàn huyện phải sắp xếp là 25 người, số tiền chi trả là 500.267.500 đồng (*Năm trăm triệu hai trăm sáu mươi bảy ngàn năm trăm đồng*).

- Chế độ chính sách chi trả cho đối tượng sắp xếp do dôi dư: chính sách hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp ở cấp xã, ở ấp, khóm trên địa bàn huyện, tổng số 716 người, với số tiền 4.690.572.151 đồng (*Bốn tỷ, sáu trăm chín mươi triệu, năm trăm bảy mươi hai ngàn, một trăm năm mươi một đồng*)

2.2. Kết quả sắp xếp, bố trí (số người tiếp tục được bố trí lại; số người dôi dư) và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm (gồm chi trả cho những người đang hoạt động chuyên trách và chi trả cho những người dôi dư do sắp xếp lại); kinh phí được cấp để hoạt động hàng năm; việc chi hỗ trợ bồi dưỡng đối với người tham gia hoạt động ở ấp, khóm;

- Số người tiếp tục được bố trí lại: là 312 người;

- Số người dôi dư do sắp xếp là 716 người.

Người trực tiếp tham gia công việc của khóm ngoài các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm quy định tại Điều 4 Nghị quyết này được hưởng mức bồi dưỡng bằng 0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày.

Căn cứ vào mức khoán hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội cấp xã được quy định tại Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau hàng năm; nguồn đoàn phí, hội phí khoán và từ các nguồn quỹ khác (nếu có), các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã thực hiện việc chi trả bồi dưỡng theo quy định tại khoản 1 Điều này đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm thuộc tổ chức chính trị - xã hội.

Kinh phí thực hiện được ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành; được bố trí theo dự toán hàng năm.

2.3. Việc giải quyết phản ánh, kiến nghị của công dân liên quan đến việc sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm (nếu có): không

2.4. Đánh giá tình hình chỉ đạo và thực hiện công tác tham mưu quản lý nhà nước tại địa phương; việc huy động lực lượng đoàn thể... tham gia thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn quản lý: Nhìn chung việc giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm phải sắp xếp, dôi dư được triển khai thực hiện đúng quy định, các đối tượng phải sắp xếp đều chấp hành chủ trương, việc thực hiện quản lý nhà nước ở địa phương được tinh gọn (do số lượng cán bộ không chuyên trách ấp, khóm giảm còn 03 chức danh).

2.5. Những khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Việc chi trả ngày công lao động cho các tổ chức chính trị xã hội tại các ấp và các chức danh ngoài tổ chức còn gặp khó khăn đối với lực lượng Công an viên phụ trách ấp, việc giao nhiệm vụ của ấp và công an xã không chi đủ số tiền vì không có kinh phí, chi trợ cấp ngày công và kinh phí chi trả thù lao không đảm bảo cho lực lượng làm nhiệm vụ.

Các ấp, khóm chỉ còn lại chức danh Bí thư chi bộ, Trưởng ấp, Trưởng ban công tác Mặt trận ấp. Các chức danh khác không còn chi trả tiền thù lao hàng ngày, nên rất khó khăn trong công tác tuyên truyền và vận động nhân dân.

Với mức phụ cấp như hiện nay của những người hoạt động không chuyên trách ở ấp thuộc các chức danh bị dôi dư do sắp xếp là quá thấp, không đủ chi phí cho việc tham gia các hoạt động cùng với ấp. Từ đó, chất lượng, hiệu quả công việc của ấp còn hạn chế.

Công việc ngày một nhiều, phụ cấp lại thấp hơn so với trước, nên tinh thần làm việc của những người hoạt động không chuyên trách ở ấp chưa được phát huy hiệu quả.

### **3. Nhận xét, đánh giá chung và đề xuất, kiến nghị**

3.1. Nêu ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản có liên quan.

Việc tinh gọn bộ máy hoạt động của xã và ấp, khóm nhằm nâng cao trách nhiệm, vai trò và giải quyết được chế độ, chính sách cho những người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

3.2. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các quy định liên quan đến những người hoạt động không chuyên trách, trong đó cần nêu cụ

thể cần sửa đổi, bổ sung điều, khoản hay văn bản nào? hoặc ban hành mới quy định về vấn đề gì?

- Cấp trên xem xét tăng mức phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường và ấp khóm.

- Sửa đổi, bổ sung và ban hành mới các quy định liên quan đến người hoạt động không chuyên trách, trong đó cần bổ sung Điều 6 Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 16/12/2019 của HĐND tỉnh Cà Mau.

Trên đây là báo cáo việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn huyện Thới Bình. /

**Nơi nhận:**

- Đoàn Giám sát HĐND tỉnh;
- Lưu VT. *cd*

**K. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Trần Minh Nhân**