

Số: **70** /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 28 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Căn cứ Công văn số 87/HĐND-TT ngày 18/04/2019 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ Chín HĐND tỉnh Khóa IX.

Ngày 21/6/2019, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì tổ chức hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành¹, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục², hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật, đảm bảo đúng quan điểm, đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

Nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý để quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện theo quy định tại Khoản 2, Điều 3; Điểm a, Khoản 3, Điều 4; Khoản 2, Điều 7 của Thông tư số 124/2018/TT-BTC, ngày 20/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

¹ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Thông tư số 117/2017/TT-BTC, ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Thông tư số 124/2018/TT-BTC, ngày 20/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện.

² Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 19/6/2019 của UBND tỉnh Cà Mau; Báo cáo thẩm định số 195/BC-STP ngày 04/6/2019 của Sở Tư pháp; Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Các văn bản đóng góp ý kiến, tiếp thu, giải trình của các đơn vị có liên quan.

Tại Hội nghị, đại biểu đóng góp một số nội dung, câu chữ, thể thức trình bày đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết chưa phù hợp với thực tiễn, quy định của pháp luật cần bổ sung, điều chỉnh.

3. Quan điểm của Ban

Trên cơ sở nội dung thảo luận, phân tích, đóng góp ý kiến của đại biểu dự hội nghị và ý kiến giải trình của cơ quan trình dự thảo và của các ngành chuyên môn về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và mức hỗ trợ, đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập, tại gia đình và cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, khả năng đảm bảo ngân sách của địa phương, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh cơ bản nhất trí các nội dung của dự thảo nghị quyết. Đề nghị cơ quan trình chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung và thời gian thực hiện vào dự thảo nghị quyết:

3.1. Về Tờ trình:

Mục I (Sự cần thiết ban hành văn bản) cần bổ sung làm rõ hơn về cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn. Trong đó, nêu rõ tình hình người nghiện ma túy, số người cai nghiện bắt buộc, số người cai nghiện tự nguyện trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua và diễn biến thời gian tới; đối tượng được mở rộng tại địa phương ngoài quy định tại Thông tư số 124/2018/TT-BTC...

Mục IV (Bố cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết), tại Điều 3, Điều 4 cần nêu rõ về dự kiến mức hỗ trợ, mức đóng góp; đồng thời kèm theo bản thuyết minh dự kiến số lượng người nghiện ma túy thụ hưởng chính sách hỗ trợ và nguồn kinh phí để thực hiện nếu Nghị quyết được thông qua.

3.2. Về dự thảo Nghị quyết:

- Tại Điều c, Khoản 2, Điều 3 bỏ nội dung hỗ trợ “*tiền điện, nước sinh hoạt*”, vì Thông tư số 124/2018/TT-BTC không có quy định HĐND tỉnh quyết định nội dung và mức chi hỗ trợ này.

- Điều chỉnh Khoản 1 Điều 4 thành Khoản 4, Điều 3 “*Người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình và cộng đồng được hỗ trợ tiền ăn trong thời gian cắt cơn, giải độc tập trung tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập: 40.000 đồng/người/ngày, thời gian tối đa 15 ngày*”.

- Bổ sung thời gian hiệu lực của nghị quyết “*...có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 8 năm 2019*”.

Cơ quan trình dự thảo đã thống nhất chỉnh sửa nội dung theo ý kiến đóng góp và kết luận của Ban tại Hội nghị thẩm tra.

Tóm lại, dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh; nội dung phù hợp với quy định pháp luật và điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương, phù hợp với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị quyết. Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ban Văn hóa – Xã hội báo cáo đến HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Ngô Ngọc Khuê