

BÁO CÁO

**Kết quả hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm
và một số nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, thực hiện Chương trình giám sát năm 2019 và chương trình hoạt động năm 2019 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, Ban đã triển khai thực hiện các mặt công tác đảm bảo theo quy định, Ban Pháp chế báo cáo kết quả hoạt động trong 6 tháng đầu năm 2019, cụ thể như sau như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

1. Hoạt động giám sát

Trong 6 tháng đầu năm, Ban Pháp chế đã triển khai thực hiện đồng bộ và có hiệu quả các hoạt động giám sát theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban, theo Nghị quyết của HĐND tỉnh, các chương trình, kế hoạch của Ban và phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Cụ thể một số mặt công tác trọng tâm như sau:

a) *Giám sát chuyên đề*: Ban Pháp chế tổ chức giám sát chuyên đề về tình hình chấp hành pháp luật về xử phạt VPHC trong lĩnh vực quản lý đất đai và xây dựng trên địa bàn tỉnh. Qua giám sát, nắm tình hình, Ban đã có 17 kiến nghị cụ thể với các bộ, ngành Trung ương, UBND tỉnh những giải pháp, nhằm khắc phục những tồn tại, bất cập trong việc thực hiện các quy định của pháp luật tại địa phương, góp phần thực hiện tốt công tác xử lý VPHC của tỉnh trong thời gian tới¹.

Ngoài ra, Ban Pháp chế đã tổ chức khảo sát, làm việc với Cục Quản lý thị trường tỉnh Cà Mau để nắm tình hình tổ chức và hoạt động sau khi được chuyển đổi mô hình từ Chi Cục Quản lý thị trường thành Cục Quản lý thị trường (là đơn vị trực thuộc Tổng cục Quản lý thị trường thuộc Bộ Công Thương). Qua giám sát đã kiến nghị Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc của đơn vị, góp phần để thực hiện tốt công tác kiểm tra, kiểm soát thị trường trên địa bàn tỉnh². Làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường về tình hình quản lý, sử dụng đất công và tuyên hành lang an toàn đường bộ dọc kênh xáng từ Thị trấn Trần Văn Thời (Rạch Ráng) đến thị trấn Sông Đốc, huyện Trần Văn Thời...

¹ Báo cáo số 53/BC-HĐND ngày 19/6/2019 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về xử phạt VPHC trong lĩnh vực quản lý đất đai và xây dựng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

² Báo cáo số 54/BC-HĐND ngày 21/6/2019 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về kết quả khảo sát tình hình tổ chức và tình hình hoạt động của Cục Quản lý thị trường tỉnh Cà Mau.

b) Giám sát thường xuyên

Ban Pháp chế thường xuyên theo dõi, giám sát việc triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh; tình hình ban hành văn bản QPPL thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh và HĐND cấp huyện trong phạm vi, nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định; giám sát việc thực thi pháp luật thông qua các báo cáo định kỳ và những thông tin thu thập được từ các cơ quan, đơn vị trong tỉnh, qua các buổi tiếp xúc cử tri, tiếp công dân trên địa bàn tỉnh. Bên cạnh đó, Ban còn thường xuyên theo dõi, nắm thông tin qua báo, đài; yêu cầu thủ trưởng một số sở, ngành báo cáo cung cấp thông tin làm rõ các vấn đề liên quan phục vụ công tác giám sát việc chấp hành pháp luật của Ban.

Ban Pháp chế thường xuyên giám sát, theo dõi việc thực hiện các kiến nghị của cử tri của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh, kịp thời đề xuất Thường trực HĐND tỉnh đôn đốc, nhắc nhở cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện. Bên cạnh đó, thành viên Ban liên hệ với cử tri tại địa bàn phụ trách; giám sát việc giải quyết ý kiến cử tri, nhất là các kiến nghị mà cử tri đã nhiều lần phản ánh nhưng chưa được giải quyết dứt điểm. Đồng thời, tham mưu Thường trực HĐND làm việc với lãnh đạo UBND tỉnh, các sở, ngành, cơ quan, đơn vị có trách nhiệm giải trình trong các phiên họp thường kỳ Thường trực HĐND tỉnh về các vấn đề mà cử tri quan tâm.

c) Giám sát công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân và thực hiện hoạt động tiếp công dân, xử lý yêu cầu, khiếu nại, tố cáo của công dân

Ban Pháp chế thường xuyên giám sát, theo dõi, đôn đốc thủ trưởng các cơ quan, đơn vị xử lý, giải quyết các vụ việc yêu cầu, khiếu nại, tố cáo đảm bảo theo quy định của pháp luật, góp phần bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của công dân; tham gia đầy đủ các buổi trực, tiếp công dân vào ngày thứ Năm hàng tuần và theo lịch phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Trưởng Ban tham dự các cuộc họp Hội đồng tư vấn về giải quyết các đơn thư, yêu cầu, khiếu nại, tố cáo của công dân; tham gia các tổ công tác do UBND tỉnh thành lập xem xét, xử lý các vụ việc KNTC của công dân³.

Trong 6 tháng đầu năm 2019, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tham gia cùng Thường trực HĐND tỉnh và đại biểu HĐND tỉnh tiếp lượt 137 người; nhận 168 đơn yêu cầu, khiếu nại, kiến nghị, phản ánh. Trong đó Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận 39 đơn. Qua nghiên cứu, xử lý, Ban Pháp chế đã chuyển 09 đơn đến cơ quan thẩm quyền giải quyết; đề nghị cung cấp thông tin, tài liệu làm cơ sở xem xét liên quan đến Ban Pháp chế là 23 đơn; kiến nghị tổ chức, cá nhân có thẩm quyền giải quyết 02 đơn; đôn đốc, nhắc nhở cơ quan có thẩm quyền sớm giải quyết theo quy định 19 đơn... Ban Pháp chế đã tổ chức các Đoàn khảo sát, làm việc năm tình hình liên quan đến yêu cầu, khiếu nại của công dân đối với 05 vụ việc, trong đó, Ban đã khảo sát trực tiếp 02 vụ việc⁴. Qua giám sát, xem xét đơn yêu cầu, khiếu

³ Tổ công tác kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc KNTC đông người, phức tạp, kéo dài được thành lập theo Quyết định số 669/QĐ-UBND ngày 19/4/2019 của Chủ tịch UBND Cà Mau.

⁴ Khảo sát việc giải quyết tranh chấp QSDĐ giữa Phan Văn Trí với ông Phạm Văn Tân và bà Nguyễn Thu Ba, ở xã Khánh Lâm, huyện U Minh; vụ tranh chấp Hợp đồng mua bán nhà giữa bà Nguyễn Hồng Cam với ông

nại, Ban Pháp chế đã có văn bản kiến nghị đến Chánh án TAND tối cao và Viện trưởng VKSND tối cao xem xét, kháng nghị theo trình tự tái thẩm đối với 02 vụ việc⁵. Trong kỳ đã có kết quả kháng nghị giám đốc thẩm đối với 02 vụ việc theo kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh Cà Mau⁶.

Ngoài ra, thành viên của Ban Pháp chế tham gia cùng Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đầm Dơi tổ chức tiếp công dân tại các xã của huyện Đầm Dơi theo kế hoạch của Tổ Đại biểu; đồng thời, theo dõi việc thực hiện các kiến nghị của cử tri của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh, nhằm kịp thời đề xuất Thường trực HĐND tỉnh đôn đốc, nhắc nhở cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện. Từ kết quả tiếp công dân và kiến nghị của cử tri, Ban Pháp chế đã đề xuất và được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất phân công Tổ Đại biểu HĐND đơn vị huyện Đầm Dơi và Năm Căn phối hợp tổ chức khảo sát tiến độ thực hiện Dự án xây dựng tuyến lộ từ xã Thanh Tùng, huyện Đầm Dơi đến xã Hiệp Tùng, huyện Năm Căn. Qua đó, đã đề xuất Thường trực HĐND đưa vào phiên họp giải trình, yêu cầu Sở Giao thông vận tải báo cáo, làm rõ và đề nghị sớm chỉ đạo triển khai thực hiện công trình⁷.

d) Phối hợp giám sát, khảo sát:

Ban Pháp chế đã đề xuất và được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất tổ chức Đoàn khảo sát tình hình thực hiện công tác phòng chống, cháy rừng mùa khô năm 2018 – 2019 và đã thực hiện xong vào đầu tháng 4-2019. Qua giám sát Ban đã có kiến nghị một số giải pháp đến UBND tỉnh và các cơ quan chức năng nhằm góp phần thực hiện tốt công tác phòng chống, cháy rừng. Ban Pháp chế đã cử thành viên tham gia các đoàn giám sát, khảo sát do các Ban HĐND tỉnh tổ chức theo chương trình, kế hoạch⁸; qua đó, các thành viên đã tham gia đóng góp nhiều ý kiến, kiến nghị.

Nguyễn Văn Phượng và bà Phan Thị Hường tại huyện Cái Nước, Phối hợp với Trung tâm Kỹ thuật - Công nghệ - Quan trắc Tài nguyên và Môi trường tinh khảo sát, do đặc phán đất tranh chấp giữa ông Đặng Hoàng Phú với ông Dương Hùng Chiên để làm cơ sở kiến nghị đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết. Tiếp tục làm việc với tổ chức, cá nhân có liên quan để thu thập thông tin đối với vụ đề nghị tái thẩm của ông Đỗ Đức Khung; Tiếp tục thu thập thông tin, chứng cứ đối với vụ UBND huyện Ngọc Hiển và Ban Quản lý rừng phòng hộ Nhưng Miên kiến nghị theo thủ tục giám đốc thẩm Bản án của Tòa án.

⁵ Kiến nghị Chánh án TAND tối cao và Viện trưởng Viện KSND tối cao theo thủ tục tái thẩm vụ giải quyết tranh chấp QSDĐ giữa ông Trần Văn Út với Trần Văn Nên ở xã Tân Hưng, huyện Cái Nước, tỉnh Cà Mau; kiến nghị Chánh án TAND tối cao, Viện trưởng VKSND tối cao theo thủ tục giám đốc thẩm vụ tranh chấp QSDĐ giữa ông Lê Phú Nhuận với bà Lê Thị Hiệp.

⁶ Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 26/QDKNGDT-VKS-DS ngày 05/3/2019 của Viện trưởng Viện KSND cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh (chấp nhận kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh) kháng nghị hủy Bản án phúc thẩm số 134/2015/DS-PT ngày 23/6/2015 của TAND tỉnh về vụ tranh chấp giữa ông Trần Việt Bình với ông Nguyễn Thanh Tuấn; Quyết định kháng nghị số 21/2019/KN-DS ngày 15/5/2019 của Chánh án TAND tối cao (chấp nhận kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh) kháng nghị hủy Bản án phúc thẩm số 151/2016/DS-PT ngày 09/8/2016 của TAND tỉnh về vụ tranh chấp bất động sản liên kè giữa ông Vương Chấn Em với ông Tạ Lâm.

⁷ Kết quả, ngày 30/5/2019 Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 906/QĐ-UBND về việc điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án đầu tư xây dựng mặt đường đoạn từ cầu Kênh Năm đến cầu Thanh Tùng thuộc tuyến đường ô tô đến trung tâm xã Hiệp Tùng, huyện Năm Căn. Dự án hiện đang được Ban QLDA công trình giao thông thông tin triển khai đầu thầu.

⁸ Tham gia Đoàn giám sát của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về thực hiện tổ chức bắn trú các trường thuộc giáo dục mầm non; giám sát thực hiện Luật Thanh niên, luật Trẻ em...; tham gia Đoàn khảo sát của Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về thực hiện một số dự án thu hồi đất, cho thuê đất, khu đô thị, khu tái định cư, khu dân cư tập trung trên địa bàn TP. Cà Mau...

2. Hoạt động thẩm tra

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ Chín HĐND tỉnh và để thực hiện tốt công tác thẩm tra, Trưởng Ban Pháp chế HĐND tỉnh chủ động phối hợp, đôn đốc các cơ quan, đơn vị tích cực chuẩn bị các nội dung; tham gia ngay từ đầu quá trình soạn thảo các nghị quyết trình kỳ họp. Đồng thời phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên Ban tập trung nghiên cứu các văn bản, tài liệu có liên quan; chủ trì tổ chức Hội nghị thẩm tra để xem xét, thẩm tra đối với 06 Báo cáo của UBND tỉnh và Báo cáo của Viện trưởng VKSND tỉnh, Chánh án TAND tỉnh, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh trình kỳ họp thứ Chín HĐND tỉnh, việc thẩm tra đảm bảo đúng quy định. Ngoài ra, lãnh đạo Ban Pháp chế còn dự các cuộc hội nghị thẩm tra của Ban Kinh tế – Ngân sách, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh để tham gia thẩm tra, góp ý đối với các văn bản trình kỳ họp.

Qua thẩm tra, các thành viên Ban Pháp chế đã tham gia đóng góp nhiều ý kiến, phân tích đánh giá tình hình, kết quả công tác chỉ đạo, thực hiện công tác thi hành pháp luật của UBND tỉnh, kết quả thực hiện nhiệm vụ của một số cơ quan tư pháp; thể hiện quan điểm về nội dung thống nhất, không thống nhất đối với các văn bản, đề xuất nội dung cần điều chỉnh, bổ sung để trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét.

3. Thực hiện tự kiểm tra văn bản QPPL của HĐND tỉnh ban hành

Thực hiện Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, Ban Pháp chế đã thực hiện tự kiểm tra đối với 04 nghị quyết là văn bản QPPL của HĐND tỉnh Cà Mau ban hành (thông qua tại kỳ họp thứ Tám).

Qua kiểm tra cho thấy các nghị quyết được HĐND tỉnh ban hành đúng thẩm quyền, đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định. Tuy nhiên, vẫn còn một số khó khăn, hạn chế nhất định trong khâu xây dựng, ban hành văn bản⁹. Ban đã có kiến nghị đến Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh và các ngành chức năng có liên quan để chấn chỉnh, khắc phục, nhằm góp phần nâng cao chất lượng văn bản QPPL của HĐND tỉnh thời gian tới.

4. Các mặt công tác khác

Ngay từ đầu năm 2019, Ban Pháp chế đã chủ động xây dựng và ban hành Chương trình giám sát năm 2019; xây dựng và triển khai các Chương trình, kế hoạch của Ban đã đề ra; Ban Pháp chế dự kiến các công việc trọng tâm từng tháng của Ban Pháp chế HĐND tỉnh trong năm 2019 và đã triển khai đến từng thành viên của Ban Pháp chế để chủ động tổ chức thực hiện; họp Ban Pháp chế định kỳ theo quy định.

Ban Pháp chế đề xuất và được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất đưa vào kế hoạch năm 2019 tổ chức Hội thảo cấp tỉnh về “giải pháp nâng cao chất lượng soạn thảo văn bản QPPL của HĐND và UBND”; giao Ban Pháp chế phối hợp với Văn phòng HĐND tỉnh, Sở Tư pháp và các cơ quan có liên quan tham mưu cho

⁹ Như: tiến độ triển khai soạn thảo văn bản còn chậm và bị động; có văn bản chưa đảm bảo chặt chẽ về nội dung, thể thức...

Thường trực HĐND tỉnh triển khai các công việc chuẩn bị tổ chức Hội thảo, dự kiến trong quý III-2019.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tham gia cùng Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh thảo luận, đóng góp ý kiến vào dự kiến nội dung, chương trình các kỳ họp HĐND; nghiên cứu các văn bản pháp lý có liên quan đến nội dung các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình kỳ họp; tham gia các cuộc hội nghị thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh, tham gia các buổi thảo luận Tổ đại biểu trước và tại Kỳ họp thứ Tám (bất thường) HĐND tỉnh để đóng góp vào các nội dung của văn bản trình Kỳ họp.

Trưởng Ban Pháp chế phối hợp cùng Trưởng Ban Kinh tế-ngân sách HĐND tỉnh tập huấn bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng hoạt động cho 180 đại biểu làm thành viên các Ban HĐND cấp xã tại huyện Đầm Dơi. Lãnh đạo Ban Pháp chế HĐND tỉnh tham gia đầy đủ các phiên họp thường kỳ của Thường trực HĐND tỉnh; dự các Hội nghị tập huấn bồi dưỡng kỹ năng hoạt động HĐND năm 2019; Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố khu vực Đông Nam Bộ lần thứ Tư tại tỉnh Lâm Đồng và khu vực đồng bằng Sông Cửu Long lần thứ Sáu tại tỉnh Kiên Giang; các cuộc hội nghị của Tỉnh ủy; các cuộc họp kiểm điểm chỉ đạo điều hành kinh tế – xã hội hàng tháng, quý do UBND tỉnh tổ chức; các hội nghị đối thoại với doanh nghiệp do các sở, ngành tỉnh tổ chức...

II. MỘT SỐ KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh trong 6 tháng đầu năm 2019 còn một số khó khăn, hạn chế như:

1. Công tác phối hợp thực hiện nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị từng lúc chưa tốt và hiệu quả như: gửi báo cáo và cung cấp thông tin, tài liệu để phục vụ cho công tác giám sát của Ban còn chậm so với thời gian yêu cầu; một số nội dung báo cáo chưa sâu vào các vấn đề trọng tâm, tình hình thực tế tại địa phương, đơn vị; các kiến nghị tại các báo cáo phục vụ giám sát phần nhiều chưa có chiều sâu, có những kiến nghị chỉ mang tính giải pháp chung và chưa thực sự có kiến nghị cụ thể để thực hiện trong thời gian tới. Một số kiến nghị của Ban sau giám sát chưa được cơ quan chức năng phản hồi nhận và kết quả xử lý.

2. Một số thành viên của Ban Pháp chế hoạt động chưa đều, chưa sắp xếp thời gian hợp lý để tham gia và thực hiện các hoạt động của Ban theo chương trình, kế hoạch đã đề ra, chưa tích cực, chủ động đề xuất các nội dung hoạt động của Ban nói riêng, của HĐND tỉnh nói chung.

III. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2019

1. Tích cực triển khai, tổ chức thực hiện tốt các chuyên đề giám sát 6 tháng cuối năm 2019 của Ban theo kế hoạch đề ra; phối hợp với Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh giám sát, khảo sát những vấn đề bức xúc; thường xuyên giám sát, theo dõi việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Ban.

2. Tiếp tục giám sát, theo dõi việc giải quyết các vụ việc liên quan đến các yêu cầu, khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn tỉnh; đôn đốc các cơ quan,

đơn vị có liên quan sớm giải quyết và trả lời đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân và các kiến nghị của Ban đúng theo quy định của pháp luật.

3. Tham gia chuẩn bị tốt nội dung, chương trình để tổ chức các kỳ họp của HĐND tỉnh; chuẩn bị các điều kiện và tổ chức tốt hội nghị thẩm tra các báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp của HĐND tỉnh theo sự phân công Thường trực HĐND tỉnh.

4. Phối hợp với Văn phòng HĐND tỉnh, Sở Tư pháp và các cơ quan có liên quan chuẩn bị tổ chức Hội thảo về “giải pháp nâng cao chất lượng soạn thảo văn bản QPPL của HĐND và UBND”.

5. Tham dự đầy đủ các phiên họp định kỳ hàng tháng của Thường trực HĐND tỉnh theo quy định; tiếp tục duy trì việc hội ý đầu tuần giữa Trưởng, Phó Ban với chuyên viên giúp việc để nắm tình hình và chỉ đạo, điều hành thực hiện các hoạt động của Ban; tiếp tục giữ mối liên hệ, phối hợp hoạt động với thành viên Ban, với Thường trực HĐND, UBND tỉnh, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và các cơ quan đơn vị có liên quan; chủ động nghiên cứu, thu thập thông tin và tham gia Đoàn giám sát, khảo sát của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh tổ chức.

6. Tổ chức Đoàn công tác đi học tập, trao đổi kinh nghiệm tại một số tỉnh phía Bắc để học tập, trao đổi, chia sẻ kinh nghiệm, góp phần nâng cao kỹ năng, đúc rút kinh nghiệm từ các tỉnh bạn, nhằm ngày càng nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban Pháp chế nói riêng và hoạt động của HĐND tỉnh nói chung.

7. Chuẩn bị tốt cho việc tổng kết, đánh giá tình hình hoạt động của Ban năm 2019 và xây dựng chương trình công tác, chương giám sát của Ban Pháp chế năm 2020. Các thành viên Ban tham dự đầy đủ các phiên họp, hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra của Ban; duy trì chế độ sinh hoạt ban định kỳ theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm 2019 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh Cà Mau./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- Thành viên BPC HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Phòng công tác HĐND tỉnh;
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Sơn Ca