

Số: 53 /TTr-UBND

*Cà Mau, ngày 05 tháng 6 năm 2019*

## **TỜ TRÌNH**

**Thông qua dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau.

Căn cứ Khoản 2, Điều 6 của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và Cơ sở trợ giúp xã hội công lập, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

### **I. SỰ CẦN THIẾT**

Quá trình hình thành, được thành lập theo Quyết định số 160-QĐ/UB ngày 28/10/1992 của Ủy ban nhân dân tỉnh Minh Hải với tên gọi Trung tâm Lao động Giáo dục. Ngày 06/11/2002 được đổi tên thành Trung tâm Giáo dục - Lao động Xã hội và được tổ chức lại theo Quyết định số 2137/QĐ-UBND ngày 12/12/2016 với tên gọi Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau (sau đây viết tắt là Cơ sở cai nghiện). Trụ sở Cơ sở cai nghiện ma túy nằm trên địa bàn xã ấp 1, Khánh An, huyện U Minh.

Cơ sở cai nghiện ma túy là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Cà Mau, có chức năng tiếp nhận, quản lý chữa bệnh cho người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; người nghiện ma túy không có nơi cư trú ổn định trong thời gian lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện và người sau cai nghiện ma túy (quản lý sau cai); tổ chức chữa bệnh, cai nghiện, giáo dục phục hồi hành vi nhân cách, dạy nghề lao động sản xuất, định hướng tái hòa nhập cộng đồng cho người nghiện ma túy và tổ chức thực hiện quản lý, tư vấn giúp đỡ người cai nghiện ma túy ổn định tâm lý, sức khỏe, phòng, chống tái nghiện.

Hiện nay, Cơ sở cai nghiện ma túy đang quản lý, cắt cơn và điều trị nghiện cho 577 người nghiện ma túy (tính đến ngày 21/6/2019). Dự báo trong thời gian tới con số này sẽ tiếp tục tăng vì số người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý ngoài cộng đồng và đang áp dụng Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường,

thị trấn còn rất nhiều. Đặc điểm chung của học viên đang cai nghiện tại cơ sở cai nghiện rất mạnh động, thường xuyên đập phá phòng ở, đánh nhau, tự hủy hoại thân thể (dùng vật bén nhọn rạch bụng, cắt mạch máu, đập đầu...), không hợp tác trong quá trình điều trị cắt cơn, luôn tìm cách giả bệnh (nuốt đũa, đinh, lưỡi lam, tuyệt thực...) để được chuyển viện, tìm cơ hội trốn, nên việc quản lý, giáo dục gặp rất nhiều khó khăn. Bên cạnh đó, nhiều học viên trước khi vào cơ sở cai nghiện sức khỏe đã suy kiệt nặng do mắc các bệnh xã hội (bệnh lậu, giang mai, nhiễm HIV/AIDS, lao, viêm gan). Trong khi đó, công chức, viên chức và người lao động đang làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy được cấp có thẩm quyền giao 74 người (đang thực hiện 62 người).

Để đảm bảo an ninh - trật tự, cũng như sức khỏe và tính mạng cho học viên thì công chức, viên chức và người lao động của Cơ sở cai nghiện ma túy phải trực 24/24, sau ca trực phải tiếp tục làm giờ hành chính. Vì vậy, công chức, viên chức và người lao động làm việc tại đây không có nhiều thời gian nghỉ ngơi, cũng như lao động, sản xuất để tăng thu nhập, cải thiện kinh tế và cuộc sống gia đình.

Năm 2013, trên cơ sở tham mưu của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, ngày 07/02/2013 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau đã ban hành Công văn số 658/UBND-VX về việc phụ cấp đối với cán bộ, công chức Trung tâm Giáo dục - Lao động Xã hội. Thống nhất cho cán bộ, công chức làm việc tại Trung tâm Giáo dục - Lao động Xã hội hưởng mức phụ cấp đặc thù hàng tháng bằng 1,2 mức lương tối thiểu.

Ngày 06/4/2016 Chính phủ ban hành Nghị định số 26/2016/NĐ-CP quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập. Theo đó, khoản 1 Điều 6 của Nghị định quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập được hưởng trợ cấp đặc thù với mức tối thiểu bằng 500.000 đồng/người/tháng.

Tuy nhiên, theo khoản 2, Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP "*Căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định mức trợ cấp cao hơn mức quy định tại Nghị định này*".

Từ tháng 02/2013 công chức, viên chức và người lao động làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy đã được hưởng mức trợ cấp đặc thù bằng 1,2 tối thiểu/người/tháng. Trên cơ sở đó, đồng thời tham khảo mức hỗ trợ tại một số tỉnh trong khu vực (Tiền Giang: 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng; Sóc Trăng: 1,0 lần mức lương cơ sở/người/tháng; Hậu Giang: 1.600.000 đồng/người/tháng; Bến Tre: 1.300.000 đồng/người/tháng; An Giang: 1.300.000 đồng/người/tháng), để động viên, khuyến khích công chức, viên chức và người lao động làm việc tại Cơ sở cai nghiện thì Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau là 1,2 tối thiểu/người/tháng là phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM**

### **1. Mục đích**

Như nhận định, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại cơ sở cai nghiện là môi trường nguy hiểm, độc hại. Do đó, việc ban hành Nghị quyết nhằm thu hút và động viên tinh thần công chức, viên chức, người lao động gắn bó với Cơ sở cai nghiện.

### **2. Quan điểm**

Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, phù hợp với văn bản cấp trên, đồng thời phù hợp với tình hình ngân sách của địa phương và bám sát theo nội dung hướng dẫn Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại cơ sở cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và Cơ sở trợ giúp xã hội công lập.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG**

Được sự thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 14/HĐND-TT ngày 21 tháng 01 năm 2019. Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh; tổng hợp ý kiến, hoàn chỉnh dự thảo gửi thẩm định; tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo sau khi thẩm định; thông qua thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh để lấy ý kiến đóng góp.

Đến nay, dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã hoàn chỉnh và đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN**

**1. Bố cục:** Gồm 05 điều.

### **2. Nội dung cơ bản**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh:** Quy định đối tượng áp dụng, mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng:** Công chức, viên chức và người lao động làm công tác quản lý chuyên môn nghiệp vụ, phục vụ tại các cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (bao gồm cả cán bộ được tăng cường và biệt phái).

**Điều 3.** Công chức, viên chức và người lao động làm công tác quản lý chuyên môn nghiệp vụ, phục vụ tại các cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (bao gồm cả cán bộ được tăng cường và biệt phái) được hưởng mức trợ cấp đặc thù bằng 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

**Điều 4. Nguồn kinh phí:** Kinh phí thực hiện chế độ trợ cấp do ngân sách nhà nước bảo đảm trong dự toán ngân sách hàng năm của đơn vị theo phân cấp quản lý ngân sách nhà nước hiện hành và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

**Điều 5. Tổ chức thực hiện**

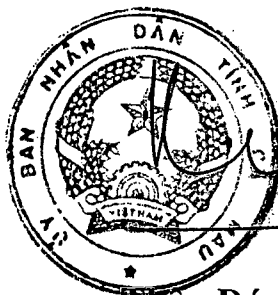
Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

*Hồ sơ gửi kèm: (1) dự thảo nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định; (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; (5) văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT. HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở LĐ-TB&XH;
- NC (Đây);
- Lưu: VT, M.A10/6.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Thân Đức Hưởng**

Số: /2019/NQ-HĐND

Cà Mau, ngày tháng năm 2019

**DỰ THẢO LẦN 6**

**NGHỊ QUYẾT**

**Quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU  
KHÓA IX - KỲ HỌP THỨ CHÍN**

*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ về việc quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 6 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc thông qua dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày tháng 6 năm 2019 của Ban Văn hóa, Xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định đối tượng áp dụng, mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

Công chức, viên chức và người lao động làm công tác quản lý chuyên môn nghiệp vụ, phục vụ tại các cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (bao gồm cả cán bộ được tăng cường và biệt phái).

### **Điều 3. Mức trợ cấp đặc thù**

Công chức, viên chức và người lao động làm công tác quản lý chuyên môn nghiệp vụ, phục vụ tại các cơ sở quản lý người cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (bao gồm cả cán bộ được tăng cường và biệt phái) được hưởng mức trợ cấp đặc thù bằng 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

### **Điều 4. Nguồn kinh phí đảm bảo**

Kinh phí thực hiện chế độ trợ cấp do ngân sách nhà nước bảo đảm trong dự toán ngân sách hàng năm của đơn vị theo phân cấp quản lý ngân sách nhà nước hiện hành và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

### **Điều 5. Tổ chức thực hiện**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau khóa IX, Kỳ họp thứ Chín thông qua ngày tháng 7 năm 2019 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 8 năm 2019./.

#### **Nơi nhận:**

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Lao động - Thương binh và xã hội;
- Cục Kiểm tra VBQPPL (BTP);
- Thường trực Tỉnh ủy;
- BTT. UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT. HĐND, UBND huyện, TP. Cà Mau;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

UBND TỈNH CÀ MAU  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 118 /BC-STP

Cà Mau, ngày 28 tháng 3 năm 2019

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Theo đề nghị của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tại Công văn số 441/LĐT BXH-PCTNXH ngày 18/3/2019 về việc thẩm định văn bản trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau (dự thảo Nghị quyết) và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh**

Dự thảo Nghị quyết đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, phù hợp với thẩm quyền được giao tại khoản 2, Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập.

**2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất**

a) Tính hợp hiến: Qua kết quả rà soát, đối chiếu Hiến pháp năm 2013, nhận thấy: Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp nội dung, không trái với Hiến pháp năm 2013.

b) Tính hợp pháp: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

c) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Sự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập. Sở Tư pháp nhận thấy: Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

- Tại Điều 5: Cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu bổ sung cụm từ “Ủy ban nhân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này” cho chặt chẽ. Đồng thời, sắp xếp nội dung Điều này thành các khoản 1, 2.

#### 4. Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Tư pháp gửi Sở Lao động – Thương binh và Xã hội biết để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết./.

**Nơi nhận:**

- Sở Lao động – TB&XH;
- Đ/c S, N (qua VIC);
- Lưu: VT, XD&KTrVB.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Người ký: Trần Hoàng Lộc  
Email: locth.tuphap@camau.gov.vn  
Cơ quan: Sở Tư Pháp, Tỉnh Cà Mau  
Chức vụ: Phó Giám đốc  
Thời gian ký: 28.03.2019 10:28:46  
+07:00

**Trần Hoàng Lộc**



UBND TỈNH CÀ MAU  
SỞ LAO ĐỘNG – TB&XH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 102/BC-SLĐTBXH

Cà Mau, ngày 06 tháng 4 năm 2019

**BÁO CÁO**  
**Giải trình và tiếp thu ý kiến**  
**nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp**

Ngày 01/4/2019, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nhận được báo cáo thẩm định số 118/BC-STP của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Qua nghiên cứu những vấn đề đặt ra trong báo cáo thẩm định, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp thu ý kiến và giải trình như sau:

**1. Nội dung tiếp thu**

- Tại phần xét Tờ trình: Cơ quan dự thảo bỏ “Chú tịch” cho phù hợp với thẩm quyền theo quy định tại khoản 1, Điều 123, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Nghiên cứu bổ sung cụm từ “theo chế độ hợp đồng, điều động, biệt phái đã được sắp xếp lương theo Nghị định 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang làm công tác quản lý, chuyên môn, nghiệp vụ, phục vụ” sau cụm từ “Công chức, viên chức và người lao động làm việc” cho chặt chẽ.

- Tại Điều 4: Cơ quan chủ trì nghiên cứu bám sát Điều 2, Thông tư số 05/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/4/2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội để quy định cho phù hợp.

- Tại Điều 4: Cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu bổ sung cụm từ “Ủy ban nhân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này” cho chặt chẽ. Đồng thời sắp xếp nội dung Điều này thành các khoản 1,2.

**2. Nội dung giải trình**

Tại Điều 3: Về mức trợ cấp đặc thù, cơ quan chủ trì soạn thảo có giải trình cụ thể để cơ quan có thẩm quyền xem xét quyết định. Tuy nhiên, cần lưu ý một số nội dung sau:

- Đối với việc quy định mức trợ cấp khác nhau giữa (người làm việc thường xuyên và trực tiếp tiếp xúc với học viên đang cai nghiện ma túy và những người còn lại không thường xuyên và trực tiếp tiếp xúc với học viên đang cai nghiện ma túy).

Vấn đề này cơ quan chủ trì soạn thảo cần nêu cơ sở pháp lý hoặc giải trình cụ thể để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định. Vì theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/04/2016 của Chính phủ thì công chức, viên chức và người lao động làm việc tại cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy thì được hưởng trợ cấp đặc thù như nhau.

*Nội dung này xin được giải trình như sau:*

Mặc dù Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ không quy định phân biệt mức trợ cấp đặc thù cho công chức, viên chức và người lao động làm việc thường xuyên, trực tiếp tiếp xúc với học viên cai nghiện ma túy. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ quản lý người nghiện ma túy, những người làm việc thường xuyên, trực tiếp tiếp xúc với đối tượng này thường phải đối diện với nhiều rủi ro, nguy hiểm về tính mạng, độc hại về sức khỏe do đa phần học viên đều nhiễm các bệnh xã hội, bệnh lao, viêm gan, HIV/AIDS. Những người làm việc không trực tiếp tiếp xúc với học viên, không phải đối diện với các rủi ro về tính mạng và sức khỏe. Do đó, sẽ không đảm bảo tính công bằng khi người làm việc trong môi trường thường xuyên phải đối diện với nhiều rủi ro, nguy hiểm về tính mạng, độc hại về sức khỏe nhưng hưởng mức trợ cấp đặc thù bằng với người làm việc không tiếp xúc với học viên, không phải đối diện với các rủi ro về tính mạng và sức khỏe.

- Theo quy định tại khoản 2, Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/04/2016 của Chính phủ căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng địa phương HĐND tỉnh quyết định mức trợ cấp cao hơn... Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết xây dựng mức trợ cấp đặc thù cao hơn so với Nghị định gấp nhiều lần vào cao hơn so với các địa phương khác. Do đó, cơ quan chủ trì soạn thảo cần lưu ý vấn đề này, lấy ý kiến Sở Tài chính để điều chỉnh cho phù hợp hoặc giải trình đề cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

*Nội dung này xin được giải trình như sau:*

Nội dung này đã được Sở Tài chính đóng góp ý kiến tại dự thảo Nghị quyết (lần 2). Thống nhất với mức trợ cấp đặc thù là 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng. Tuy nhiên, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội giữ nguyên quan điểm “Công chức, viên chức và người lao động làm việc thường xuyên và trực tiếp tiếp xúc với học viên đang cai nghiện ma túy được hưởng trợ cấp đặc thù bằng 1,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng; Công chức, viên chức và người lao động còn lại được hưởng trợ cấp đặc thù bằng 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng”, vì:

Hiện nay, Cơ sở cai nghiện ma túy đang quản lý, cắt cơn và điều trị nghiện cho trên 500 người nghiện ma túy. Dự báo tình hình trong thời gian tới, con số này sẽ tiếp tục gia tăng.

Do đặc điểm chung của học viên đang cai nghiện tại Cơ sở cai nghiện ma túy rất mạnh động, thường xuyên đập phá phòng ở, đánh nhau, tự hủy hoại thân thể (dùng vật bén nhọn rạch bụng, cắt mạch máu, đập đầu...), không hợp tác trong quá trình điều trị cắt cơn, luôn tìm cách giả bệnh (nuốt đũa, đinh, lưỡi lam, tuyệt thực...) để được chuyển viện, tìm cơ hội trốn, nên việc quản lý, giáo dục gặp rất nhiều khó khăn. Đặc

biệt, đa số các học viên trước khi vào cơ sở cai nghiện, sức khỏe đều suy kiệt nặng, thường mắc các bệnh xã hội (bệnh lậu, giang mai, nhiễm HIV/AIDS, lao, viêm gan), làm ảnh hưởng rất lớn đến sức khỏe và tinh thần của cán bộ quản lý trực tiếp.

Để đảm bảo an ninh trật tự, cũng như sức khỏe và tính mạng cho học viên, cán bộ và nhân viên của Cơ sở cai nghiện ma túy phải trực 24/24. Sau ca trực phải tiếp tục làm giờ hành chính. Vì vậy, công chức, viên chức và người lao động của Cơ sở cai nghiện ma túy không có nhiều thời gian để nghỉ ngơi, phục hồi sức khỏe, cũng như lao động, sản xuất để tăng thu nhập, cải thiện kinh tế gia đình.

Hiện nay, công chức, viên chức và người lao động đang làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy đa phần có hoàn cảnh gia đình khó khăn. Việc được hưởng mức phụ cấp đặc thù hàng tháng bằng 1,2 mức lương tối thiểu theo Nghị định số 114/2007/NĐ-CP đã góp phần trang trải một phần khó khăn trong cuộc sống. Tuy nhiên, với mức hưởng trợ cấp đặc thù 500.000 đồng/người/tháng theo quy định của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP đã làm cho cuộc sống công chức, viên chức và người lao động đang làm việc nơi đây vốn đã khó khăn, nay càng khó khăn hơn.

Bên cạnh đó, Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 09/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về mức hỗ trợ đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở nuôi dạy trẻ khuyết tật, bảo trợ xã hội công lập và Làng trẻ em SOS trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Theo đó, công chức, viên chức và người lao động của 2 đơn vị làm công tác bảo trợ xã hội thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội (Trung tâm Nuôi dưỡng Người tâm thần và Trung tâm Bảo trợ Xã hội) đều được hưởng mức phụ cấp đặc thù bằng 1,2 và 1,5 mức lương cơ sở/người/tháng). Trong khi đó, Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau cũng là đơn vị trực thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, môi trường làm việc của công chức, viên chức nguy hiểm về tính mạng, độc hại về sức khỏe do tiếp xúc thường xuyên với người nghiện ma túy, người bị nhiễm HIV và các bệnh xã hội nhưng lại hưởng mức thấp hơn.

Vì vậy, để động viên, khuyến khích công chức, viên chức và người lao động làm việc trong môi trường nguy hiểm, độc hại tốt hơn thì việc cho công chức, viên chức và người lao động làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau hưởng mức trợ cấp đặc thù bằng 1,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng (đối với người trực tiếp tiếp xúc với đối tượng) và 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng (đối với người không trực tiếp tiếp xúc với đối tượng) là rất cần thiết.

- Ngoài ra, cơ quan chủ trì soạn thảo cần cân nhắc thêm ý kiến đóng góp của Cơ sở cai nghiện ma túy về chế độ phụ cấp ưu đãi nghề theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/04/2016 của Chính phủ.

*Nội dung này xin được giải trình như sau:*

Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau “Đề xuất bổ sung mức phụ cấp ưu đãi y tế đối với đội ngũ y, bác sĩ, dược sĩ làm việc tại phòng Y tế cơ sở với mức 70% theo điểm a, khoản 1, Điều 7 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức chuyên môn y tế trực tiếp khám, điều trị, chăm sóc, xét nghiệm cho người nghiện ma túy bị bệnh nhiễm

**HIV/AIDS”.**

Nội dung đề xuất của Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau đã được quy định cụ thể tại điểm a, khoản 1 Điều 7 của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ, đồng thời không giao thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nội dung này. Trên cơ sở quy định của Nghị định, cơ quan có thẩm quyền căn cứ vào quy định trên để áp dụng. Bên cạnh đó, nếu đưa vào nội dung của Nghị quyết, sẽ không phù hợp với nội dung trích yếu của Nghị quyết.

Trên đây là nội dung báo cáo tiếp thu ý kiến và giải trình những vấn đề Sở Tư pháp nêu ra trong báo cáo thẩm định, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội kính báo đến Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: 

- UBND tỉnh;

- Lưu: D-TNXH.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Thu Tư**

UBND TỈNH CÀ MAU  
SỞ LAO ĐỘNG - TB&XH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 83/BC-LĐTBXH-PCTNXH

Cà Mau, ngày 18 tháng 3 năm 2019

**BÁO CÁO**

**Tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện Công văn số 717/UBND-NC ngày 29/01/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc xây dựng Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã xây dựng Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau gửi các Sở, ngành tỉnh có liên quan và UBND các huyện, thành phố Cà Mau, đồng thời đăng trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Cà Mau xin ý kiến đóng góp.

Đến nay Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp nhận được 10 ý kiến đóng góp bằng văn bản (Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Sở Tư Pháp, Sở Tài chính, Công an tỉnh, Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau; UBND huyện Đầm Dơi, Ngọc Hiển, Cái Nước, Phú Tân và thành phố Cà Mau), không có ý kiến đóng góp trên cổng thông tin điện tử.

Cơ bản, các đơn vị được lấy ý kiến đều thống nhất với nội dung của Dự thảo Nghị quyết. Có 03 ý kiến đóng góp cho nội dung của dự thảo Nghị quyết như sau:

**1. Sở Tư Pháp:**

- Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

+ Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Yêu cầu bám sát nội dung công văn số 717/UBND-NC ngày 21 tháng 01 năm 2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

+ Dự thảo Nghị quyết phải được đánh số thứ tự theo quy định tại Điều 39, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

+ Về căn cứ pháp lý: Trình bày kiểu chữ nghiêng và kết thúc bằng dấu chấm. Cần nghiên cứu thêm Thông tư 05/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28 tháng 4 năm 2016

của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội.

+ Về bố cục nội dung dự thảo, cần hoàn chỉnh lại như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định đối tượng áp dụng, mức trợ cấp đặc thù... trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Mức trợ cấp đặc thù

Điều 4. Nguồn kinh phí đảm bảo

Điều 5. Tổ chức thực hiện”

+ Về nội dung: Trên cơ sở quy định tại khoản 1; điểm a, khoản 2, Điều 2 và khoản 1, Điều 3 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP và tình hình thực tế tại địa phương, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, sắp xếp lại cho phù hợp.

- Ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày:

+ Cần thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đơn vị dự thảo Nghị quyết tiếp thu các nội dung trên.

Riêng đối với nội dung “Nêu cơ sở pháp lý hoặc giải trình rõ mức trợ cấp đặc thù để cấp thẩm quyền xem xét, phê duyệt”. Nội dung này cơ quan chủ trì dự thảo Nghị quyết giải trình như sau:

Cơ sở Cai nghiện Ma túy tỉnh Cà Mau là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và xã hội tỉnh Cà Mau, có chức năng tiếp nhận, quản lý chữa bệnh cho người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; người nghiện ma túy không có nơi cư trú ổn định trong thời gian lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện và người sau cai nghiện ma túy (quản lý sau cai); tổ chức chữa bệnh, cai nghiện, giáo dục phục hồi hành vi nhân cách, dạy nghề lao động sản xuất, định hướng tái hòa nhập cộng đồng cho người nghiện ma túy và tổ chức thực hiện quản lý, tư vấn giúp đỡ người cai nghiện ma túy ổn định tâm lý, sức khỏe, phòng, chống tái nghiện.

Hiện nay, Cơ sở cai nghiện ma túy đang quản lý, cắt cơn và điều trị nghiện cho trên 500 người nghiện ma túy.

Do đặc điểm chung của học viên đang cai nghiện tại Cơ sở cai nghiện ma túy rất mạnh động, thường xuyên đập phá phòng ở, đánh nhau, tự hủy hoại thân thể (dùng vật bén nhọn rạch bụng, cắt mạch máu, đập đầu...), không hợp tác trong quá trình điều trị

cắt cơn, luôn tìm cách giả bệnh (nuốt đũa, đinh, lưỡi lam, tuyệt thực...) để được chuyển viện, tìm cơ hội trốn, nên việc quản lý, giáo dục gặp rất nhiều khó khăn. Đặc biệt, đa số các học viên trước khi vào cơ sở cai nghiện, sức khỏe đều suy kiệt nặng, thường mắc các bệnh xã hội (bệnh lậu, giang mai, nhiễm HIV/AIDS, lao, viêm gan), làm ảnh hưởng rất lớn đến sức khỏe và tinh thần của cán bộ quản lý trực tiếp.

Để đảm bảo an ninh trật tự, cũng như sức khỏe và tính mạng cho học viên, cán bộ và nhân viên của Cơ sở cai nghiện ma túy phải trực 24/24. Sau ca trực phải tiếp tục làm giờ hành chính. Vì vậy, công chức, viên chức và người lao động của Cơ sở cai nghiện ma túy không có nhiều thời gian để nghỉ ngơi, phục hồi sức khỏe, cũng như lao động, sản xuất để tăng thu nhập, cải thiện kinh tế gia đình.

Hiện nay, công chức, viên chức và người lao động đang làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy đa phần có hoàn cảnh gia đình khó khăn. Việc được hưởng mức phụ cấp đặc thù hàng tháng bằng 1,2 mức lương tối thiểu theo Nghị định số 114/2007/NĐ-CP đã góp phần trang trải một phần khó khăn trong cuộc sống. Tuy nhiên, với mức hưởng trợ cấp đặc thù 500.000 đồng/người/tháng theo quy định của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP đã làm cho cuộc sống công chức, viên chức và người lao động đang làm việc nơi đây vốn đã khó khăn, nay càng khó khăn hơn.

Vì vậy, việc nâng mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động đang làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma túy theo dự thảo Nghị quyết là rất cần thiết.

## 2. Sở Tài chính

- Đề nghị sửa "Mức hỗ trợ" thành "Mức trợ cấp đặc thù". Đơn vị dự thảo Nghị quyết tiếp thu nội dung trên.

Riêng đối với nội dung: Theo Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ không quy định phân biệt mức trợ cấp đặc thù cho công chức, viên chức, người lao động làm việc thường xuyên, trực tiếp tiếp xúc với học viên cai nghiện ma túy. Sở Tài chính xét thấy không có cơ sở để chia mức trợ cấp thành 02 mức. Đồng thời đề nghị điều chỉnh lại "Mức trợ cấp đặc thù là 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng". Đơn vị dự thảo Nghị quyết giữ nguyên quan điểm: "Công chức, viên chức và người lao động làm việc thường xuyên và trực tiếp tiếp xúc với học viên đang cai nghiện ma túy được hưởng mức trợ cấp đặc thù là 1,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng"; "Công chức, viên chức và người lao động còn lại được hưởng mức trợ cấp đặc thù là 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng", vì:

Mặc dù Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ không quy định phân biệt mức trợ cấp đặc thù cho công chức, viên chức và người lao động làm việc thường xuyên, trực tiếp tiếp xúc với học viên cai nghiện ma túy. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ quản lý người nghiện ma túy, những người làm việc thường xuyên, trực tiếp tiếp xúc với đối tượng này thường phải đối diện với nhiều rủi ro, nguy hiểm về tính mạng, độc hại về sức khỏe do đa phần học viên đều nhiễm các bệnh xã hội, bệnh lao, viêm gan, HIV/AIDS. Những người làm việc không

trực tiếp tiếp xúc với học viên, không phải đối diện với các rủi ro về tính mạng và sức khỏe. Do đó, sẽ không đảm bảo tính công bằng khi người làm việc trong môi trường thường xuyên phải đối diện với nhiều rủi ro, nguy hiểm về tính mạng, độc hại về sức khỏe nhưng hưởng mức trợ cấp đặc thù bằng với người làm việc không tiếp xúc với học viên, không phải đối diện với các rủi ro về tính mạng và sức khỏe.

### 3. Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau

Đề xuất bổ sung mức phụ cấp ưu đãi y tế đối với đội ngũ y, bác sĩ, dược sĩ làm việc tại phòng Y tế cơ sở với mức 70% theo điểm a, khoản 1, Điều 7 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ quy định trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức chuyên môn y tế trực tiếp khám, điều trị, chăm sóc, xét nghiệm cho người nghiện ma túy bị bệnh nhiễm HIV/AIDS.

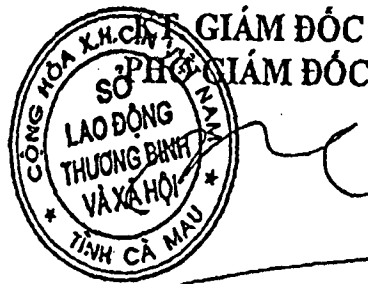
Đơn vị dự thảo Nghị quyết không tiếp thu nội dung trên. Nội dung trên đã được quy định cụ thể tại điểm a, khoản 1 Điều 7 của Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ, đồng thời không giao thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nội dung này. Trên cơ sở quy định của Nghị định, cơ quan có thẩm quyền căn cứ vào quy định trên để áp dụng.

Trên cơ sở các nội dung đóng góp ý kiến của các Sở, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội xin báo cáo kết quả đóng góp ý kiến của các Sở, ngành cấp tỉnh có liên quan và UBND các huyện, thành phố Cà Mau về dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tư pháp (thẩm định);
- GD Sở LĐT BXH (báo cáo);
- Lưu: D-TNXH.



Nguyễn Thu Tư

1) 08 33' pháp lý

2) Thảo luận