

Số: 57/BC-UBND

Viên An, ngày 07 tháng 3 năm 2022

BÁO CÁO

Về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp trên địa bàn xã Viên An

Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-ĐGS ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Đoàn Giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, giám sát “việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau”. Ủy ban nhân dân xã Viên An báo cáo kết quả thực hiện cụ thể như sau:

1. Công tác sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp

1.1. Công tác tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, Ủy ban nhân dân xã tiến hành sắp xếp, sáp nhập 14 ấp trên địa bàn xã. Ban hành 07 Quyết định chỉ định Trưởng ấp lâm thời và thông báo đến nhân dân các ấp nắm đối với các chức danh ấp sau khi sáp nhập. Sau sáp nhập, xã còn 11 ấp và 32 người hoạt động không chuyên trách ở ấp (trong đó: 01 ấp giữ chức danh bí thư chi bộ, kiêm trưởng ấp). Bên cạnh đó, Ủy ban nhân dân xã cũng ban hành 07 thông báo đến cán bộ và nhân dân về việc sắp xếp, sáp nhập ấp, tên gọi và các chức danh đối với các ấp được sáp nhập.

1.2. Việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, sáp nhập ấp; các hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ và giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết.

- Căn cứ Công văn số 824/SNV-XDCQ&CTTN ngày 14 tháng 6 năm 2019 của Sở Nội vụ tỉnh Cà Mau, về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ủy ban nhân dân xây dựng Đề án sắp xếp, sáp nhập ấp trên địa bàn xã, qua đó, UBND xã đề xuất sắp xếp, sáp nhập 14 ấp.

- Ủy ban nhân dân xã tiến hành lấy ý kiến cử tri về việc sắp xếp, sáp nhập ấp trên địa bàn xã, kết quả có 14/14 ấp đồng ý sáp nhập.

- Ngày 25 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân xã trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thống nhất thông qua Đề án sắp xếp, sáp nhập ấp trên địa bàn xã tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 25 tháng 6 năm 2020.

1.3. Kết quả thực hiện sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp trên địa bàn; đánh giá thuận lợi, khó khăn, ý kiến của người dân, chính quyền cơ sở đối với chủ trương điều chỉnh, sáp nhập ấp.

- Ngày 09 tháng 12 năm 2020, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên một số ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau, kết quả xã Viên An sau khi sáp nhập còn 11 ấp.

- *Thuận lợi:* Được sự quan tâm chỉ đạo sâu sát của Đảng ủy, sự phối hợp chặt chẽ của các đoàn thể trong việc tuyên truyền đến người dân về các chủ trương về việc sắp xếp, sáp nhập ấp; công tác triển khai lấy ý kiến người dân được thực hiện đầy đủ; quy trình triển khai thực hiện công tác sắp xếp, sáp nhập ấp được triển khai thực hiện đúng quy định. Công tác sắp xếp, sáp nhập ấp được người dân đồng tình cao.

- *Khó khăn:* Do địa bàn rộng nên việc đi lại lấy ý kiến cử tri gặp nhiều khó khăn; một số cử tri chưa nhận thức được những lợi ích trong việc sắp xếp, sáp nhập ấp. Vẫn còn ý kiến trái chiều gây khó khăn trong công tác vận động cũng như lấy ý kiến cử tri. Đa số bà con nhân dân còn hoang khuâng việc điều chỉnh tên gọi ấp sẽ ảnh hưởng đến nhiều giấy tờ tùy thân của gia đình, cá nhân nên phải giải thích, tuyên truyền cho người dân hiểu chủ trương, mục đích, ý nghĩa của việc sáp nhập ấp. Việc sáp nhập ấp kết hợp với sắp xếp công tác tổ chức ấp dẫn đến một bộ phận cán bộ ấp lo ngại sẽ bị tinh giảm, không còn công tác ở địa phương.

1.4. Đánh giá về công tác chỉ đạo, hướng dẫn và thực hiện việc bàn giao, giải quyết các nhiệm vụ, hồ sơ công việc đang giải quyết trên các lĩnh vực của các đơn vị sau khi sáp nhập; việc triển khai đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ, giấy tờ nhân thân và các loại giấy tờ khác có liên quan đến quyền, lợi ích của tổ chức, doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sau khi sáp nhập ấp có thay đổi về địa chỉ.

Sau khi sáp nhập, Ủy ban nhân dân xã kịp thời ban hành Thông báo đến người dân trên địa bàn các ấp được sáp nhập nắm: về diện tích, số hộ, số khẩu, danh sách cán bộ địa phương kèm số điện thoại, ... để thuận tiện trong việc trao đổi thông tin, thực hiện tốt công tác quản lý và một số nhiệm vụ quan trọng khác. Đồng thời, thông tin đến người dân trên địa bàn các ấp được sáp nhập chuyển đổi xóa tên ấp, liên hệ đến cơ quan chức năng chuyển đổi một số giấy tờ cho phù hợp với tên gọi của ấp sau khi sáp nhập, kết quả đã tiếp nhận điều chỉnh cho 785 hồ sơ có nhu cầu điều chỉnh sổ hộ khẩu; bố trí 12 nhà văn hóa cho 11 ấp (trong đó: 01 ấp có 02 nhà văn hóa, bố trí sinh hoạt 01 điểm chính trên trục đường lộ cấp VI và 01 điểm phụ trục đường nhánh liên ấp thuộc ấp Nguyễn Quyền).

1.5. Công tác tuyên truyền, vận động, giải quyết việc phản ánh, kiến nghị của công dân về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp: không có.

1.6. Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân chủ quan, khách quan dẫn đến khó khăn, phản ánh, kiến nghị: không có.

2. Công tác sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp

2.1. Khái quát về cơ cấu tổ chức người hoạt động không chuyên trách của ấp thời điểm trước và sau khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Việc triển khai thực hiện sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách của ấp theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trước khi sáp nhập theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND: xã Viên An có 18 ấp, có 53 người hoạt động không chuyên trách ở ấp gồm 3 chức danh: Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, Trưởng Ban công tác Mặt trận (trong đó: có 01 chức danh Bí thư kiêm nhiệm trưởng ấp).

Sau khi sáp nhập Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND: xã Viên An còn lại 11 ấp, có 32 người hoạt động không chuyên trách ở ấp gồm 3 chức danh: Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, Trưởng Ban công tác Mặt trận (trong đó: có 01 chức danh Bí thư kiêm nhiệm trưởng ấp).

Thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân xã tiến hành rà soát có 21 người hoạt động không chuyên trách ở ấp dôi dư (liên quan đến 7 ấp) sau khi sáp nhập. Căn cứ Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân xã rà soát từng trường hợp có thời gian công tác để chi trả chế độ dôi dư theo quy định. Kết quả có 21 người hoạt động không chuyên trách ở ấp dôi dư được hưởng chế độ, tổng kinh phí chi trả số tiền 486.857.500 đồng.

Cùng với việc sáp nhập ấp, công tác sắp xếp các chức danh không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc của ấp (như: phó ấp, công an viên, ấp đội trưởng, chi hội trưởng phụ nữ, chi hội trưởng nông dân, chi hội trưởng cựu chiến binh, bí thư chi đoàn) theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Việc chi trả chế độ phụ cấp hàng tháng đối với chức danh Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp là 1,25 lần mức lương cơ sở (tương ứng 1.862.500 đồng) và Trưởng Ban công tác Mặt trận ấp là 1 lần mức lương cơ sở (tương ứng 1.490.000 đồng) theo Điều 4, Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND. Riêng đối với 01 chức danh Bí thư kiêm nhiệm trưởng ấp thì thực hiện chi 50% mức phụ cấp chức danh kiêm nhiệm (tương đương 745.000 đồng). Ngoài ra, thực hiện Điều 4, Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định số lượng Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn và một số chế độ, chính sách đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đối với chức danh ấp đội trưởng được chi trả phụ cấp hàng tháng bằng 1.192.000 đồng. Các chức danh còn lại được chi trả khi tham gia trực tiếp tại ấp theo Điều 6, Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND là 0,07 lần mức lương cơ sở/ngày (tương đương 104.300 đồng).

2.2. Kết quả sắp xếp, bố trí (số người tiếp tục được bố trí lại; số người dôi dư) và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp (gồm chi trả cho những người đang hoạt động chuyên trách và chi trả cho những người dôi dư

do sắp xếp lại); kinh phí được cấp để hoạt động hàng năm; việc chi hỗ trợ bồi dưỡng đối với người tham gia hoạt động ở ấp;

Số người được bố trí lại sau sáp nhập: 32 người.

Số người dôi dư sau sáp nhập: 21 người.

Tổng số tiền chi trả dôi dư do sáp nhập: 486.857.500 đồng;

Kinh phí ấp hoạt động hàng năm: 30 triệu/năm (bình quân 3.000.000 đồng/tháng).

Kinh phí chi hỗ trợ bồi dưỡng đối với người tham gia hoạt động ở ấp: 152.278.000đ/năm.

2.3. Việc giải quyết phản ánh, kiến nghị của công dân liên quan đến việc sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp: không có. Chủ yếu là thông qua các buổi làm việc với hội đoàn thể, các ấp có đề xuất xem xét lại việc chi hỗ trợ hoạt động cho hội đoàn thể, do nguồn thu từ đoàn phí, hội phí và các quỹ khác thấp, phải đăng nộp về hội cấp trên, địa bàn sáp nhập rộng, giao thông đi lại khó khăn và nhiệm vụ công tác hội càng lúc càng nhiều, không đảm bảo hoạt động.

2.4. Đánh giá tình hình chỉ đạo và thực hiện công tác tham mưu quản lý nhà nước tại địa phương; việc huy động lực lượng đoàn thể ... tham gia thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn quản lý.

Nhìn chung, sau khi sáp nhập, số ấp còn lại ít nên công tác chỉ đạo, điều hành của UBND xã đối với các ấp có nhiều thuận lợi. Các chủ trương, chính sách triển khai nhanh và kịp thời hơn. Công tác quản lý nhà nước tại địa phương cũng được thực hiện chặt chẽ hơn, với hệ thống tổ chức ấp tinh gọn, giảm chi phí hành chính. Tạo thuận lợi trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của cấp ủy đảng, chính quyền và các tổ chức đoàn thể ở cấp xã đối với ấp và nhân dân.

Việc huy động đoàn thể tham gia thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn nhìn chung vẫn chưa phát huy hết tính tích cực, khả năng của họ. Chất lượng cán bộ hội đoàn thể hoạt động không đồng đều, hiệu quả chưa cao. Đa số là các chức danh được chi trả phụ cấp hàng tháng nỗ lực tổ chức thực hiện.

2.4. Những khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện

Đối với việc chi trả chế độ dôi dư do sáp nhập ấp: Một số người hoạt động không chuyên trách ấp có thời gian công tác nhiều năm, thất lạc quyết định phân công nhiệm vụ; các cơ quan lưu trữ chưa đầy đủ; người am hiểu quá trình công tác chỉ nhớ khoảng thời gian công tác dẫn đến kéo dài thời gian rà soát.

Một số ấp sau khi sáp nhập, cán bộ quản lý, điều hành mới tiếp nhận chưa quen hết thuộc địa bàn mới sáp nhập, chưa có thời gian tiếp xúc với nhân dân, mất nhiều thời gian nắm hết địa bàn. Bên cạnh đó, các ấp phải thực hiện trước công tác sắp xếp tổ chức ấp để hoạt động ổn định, nên khó khăn trong giai đoạn đầu chỉ đạo, điều hành hoạt động của ấp.

3. Nhận xét, đánh giá chung và đề xuất, kiến nghị

3.1. Nêu ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản có liên quan.

- **Ưu điểm:** Tập thể đảng bộ xã phát huy trách nhiệm người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, thể hiện rõ quyết tâm cao và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị từ xã đến ấp trong việc sắp xếp, sáp nhập ấp. Đề án sắp xếp, sáp nhập nhận được sự ủng hộ đông đảo của cán bộ, đảng viên trong thực hiện chủ trương giảm địa bàn không đủ quy mô dân số, diện tích, tinh gọn cán bộ. Giảm nhiều chi phí đầu tư dàn trải các cơ sở thiết chế và tập trung được nhiều nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng nông thôn phát triển. Chế độ hỗ trợ phụ cấp hàng tháng cho người hoạt động không chuyên trách được nâng lên và các mức hỗ trợ theo từng hoạt động có bước cải thiện.

- Hạn chế:

+ Bước đầu, nhận thức của một số cán bộ chủ chốt ấp không đồng tình với việc sắp xếp, sáp nhập do sau khi sáp nhập. Lo ngại khi sáp nhập ấp đồng nghĩa với tinh giản về con người, không được tiếp tục công tác hoặc nếu tiếp tục công tác thì không còn giữ chức danh lãnh đạo nên chưa đồng lòng, nhất trí. Nhận thức khi sáp nhập ấp dân số đông, địa hình rộng, tiếp quản địa bàn mới chưa quen thuộc hết nên khó khăn trong việc quản lý địa bàn. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và tệ nạn xã hội có khả năng gia tăng, một số hộ dân không an tâm sản xuất;

+ Công tác triển khai Nghị quyết còn lúng túng Nguyên do Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ban hành và phải triển khai ngay trước tết Nguyên đán năm 2021 gắn với sắp xếp tổ chức dẫn đến đơn vị gặp khó khăn trong khâu làm việc với các chi uỷ chi bộ áp để tính toán nhân sự đảm nhận nhiệm vụ thời gian tới (người muốn tinh giản, người muốn công tác tiếp và người có năng lực công tác).

+ Xác định thời gian công tác để chi trả còn chậm: do một số người hoạt động không chuyên trách ấp có thời gian công tác nhiều năm, thất lạc quyết định phân công nhiệm vụ; các cơ quan lưu trữ chưa đầy đủ; người am hiểu quá trình công tác chỉ nhớ khoảng thời gian công tác dẫn đến kéo dài thời gian rà soát.

3.2. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các quy định liên quan đến những người hoạt động không chuyên trách, trong đó cần nêu cụ thể cần sửa đổi, bổ sung điều, khoản hay văn bản nào? Hoặc ban hành mới quy định về vấn đề gì?...

- Bổ sung thêm chức danh: Phó ấp, Công an viên, Ấp đội trưởng vào chức danh người hoạt động không chuyên trách và có định mức hỗ trợ cụ thể (riêng đối với ấp đội trưởng đã có quy định mức hỗ trợ theo Điều 4, Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND).

- Xem xét việc thu đoàn phí, hội phí và các nguồn quỹ khác (nếu có) liên quan đến công tác đoàn thể theo khoản 2, Điều 6 của Nghị quyết Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND thì không phải đăng nộp hết về đoàn thể cấp trên, được giữ lại để hội có nguồn cân đối hoạt động.

Trên đây là báo cáo việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp trên địa bàn xã Viên An theo Kế hoạch số 07/KH-ĐGS ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Đoàn Giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau./.

Nơi nhận:

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh (đoàn giám sát);
- HĐND huyện Ngọc Hiển (b/c);
- Thường trực Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN xã;
- Chủ tịch, các PCT UBND xã;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Diệp Thanh Điền