

Số: 45 /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 08 tháng 6 năm 2020

## **TỜ TRÌNH**

### **Ban hành Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Công văn số 255/HĐND-TT ngày 28/10/2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Theo số liệu thống kê của ngành Công an, năm 2018 số người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý là 1.067 người và đến tháng 10 năm 2019 là 1.558 (bình quân tăng khoảng 50 người/tháng), trong đó: Cơ sở cai nghiện ma túy quản lý là 617 người, ngoài cộng đồng là 941 người. Trước tình hình đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với các ngành chức năng tích cực thực hiện tốt công tác đưa người nghiện ma túy vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo quy định, phối hợp ngành Công an đảm bảo tình hình an ninh trật tự tại Cơ sở cai nghiện ma túy, đồng thời tham mưu cấp thẩm quyền ban hành các chính sách hỗ trợ người nghiện ma túy tự nguyện cai nghiện (Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND ngày 12/07/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Cà Mau). Tuy nhiên hiện nay, số lượng người nghiện ma túy ngoài cộng đồng chưa được cai nghiện vẫn còn rất nhiều, kể cả số người nghiện chưa có hồ sơ quản lý, từ đó tiềm ẩn nguy cơ cao phát sinh các loại tội phạm và tệ nạn xã hội làm mất an ninh trật tự và an toàn xã hội, gây tâm lý lo lắng trong nhân dân. Bên cạnh đó, tại Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Cà Mau hiện đang quá tải do tiếp nhận và quản lý khá đông số học viên cai nghiện gây nhiều khó khăn cho đơn vị trong công tác quản lý, dự báo thời gian tới tình hình này sẽ còn tiếp tục gia tăng.

Qua rà soát, hiện số người nghiện ma túy cai nghiện tại gia đình, cai nghiện tại cộng đồng là rất thấp (từ năm 2015 đến năm 2019 là 18 người), số người nghiện ma túy áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo quy định tại Nghị

định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ là 759 người; về thực trạng thành lập Tổ công tác cai nghiện ma túy cũng được một số xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh thành lập, tuy nhiên công tác cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng chưa thực hiện tốt, do gặp khó khăn về điều kiện cơ sở vật chất và nguồn nhân lực, đặc biệt là đa phần người nghiện ma túy có hoàn cảnh kinh tế khó khăn.

Để nâng cao hiệu quả công tác quản lý, giáo dục người nghiện ma túy, nâng cao vai trò và trách nhiệm của gia đình và cộng đồng đối với người nghiện ma túy, góp phần giảm tác hại do người nghiện ma túy gây ra đối với cộng đồng, qua đó tạo điều kiện để các đối tượng này phối hợp với cộng đồng (chính quyền địa phương nơi cư trú) để cai nghiện ma túy. Đồng thời, góp phần làm giảm bớt gánh nặng cho Cơ sở cai nghiện ma túy, tránh tình trạng dồn người nghiện về Cơ sở cai nghiện ma túy, gây quá tải cho đơn vị, cần thiết phải thực hiện tốt công tác cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng và ban hành các chế độ, chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.

Thực hiện quy định tại Điều 8 và Điều 10 Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng; theo đó giao Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức đóng góp và các chính sách hỗ trợ.

Do đó, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện có hiệu quả công tác cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh, góp phần làm giảm tội phạm, ổn định an ninh trật tự, an toàn xã hội.

Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, phù hợp với văn bản cấp trên và tình hình thực tế của địa phương.

Đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Sau khi có ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau đã giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp

với các cơ quan có liên quan tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh; tổng hợp ý kiến, hoàn chỉnh dự thảo gửi thẩm định; cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo sau khi thẩm định; thông qua thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại cuộc họp ngày 23/3/2020 theo quy định.

Đến nay, dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã hoàn chỉnh và đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định.

#### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

##### 1. Bố cục

Nghị quyết gồm có 05 Điều.

##### 2. Nội dung cơ bản

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2: Mức đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.
- Điều 3: Chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.
- Điều 4: Nguồn kinh phí.
- Điều 5: Tổ chức thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

*Hồ sơ gửi kèm theo: (1) dự thảo nghị quyết; (2) bản thuyết minh nội dung; (3) báo cáo thẩm định; (4) báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định; (5) bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý./.*

##### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: LĐ-TB&XH, Tư pháp (VIC);
- ĐVVP UBND tỉnh (VIC);
- KGVX (Đ02), TH (VIC);
- Lưu VT, Đ02, M.A01/6.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Thân Đức Hưởng**

Số: /2020/NQ-HĐND

Cà Mau, ngày tháng năm 2020

**DỰ THẢO**  
**Lần 5**

**NGHỊ QUYẾT**

**Quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU**  
**KHÓA ..., KỲ HỌP THỨ ...**

*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;  
Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày ...tháng...năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc ban hành Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau;  
Báo cáo thẩm tra số... /BC-HĐND ngày ... tháng ... năm 20... của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

**2. Đối tượng áp dụng**

- a) Người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.
- b) Các cơ quan, đơn vị, cá nhân và tổ chức có liên quan đến công tác cai nghiện ma túy.

**Điều 2. Mức đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng**

1. Chi phí khám sức khỏe; xét nghiệm phát hiện chất ma túy và các xét nghiệm khác để chuẩn bị điều trị cắt cơn: Theo giá dịch vụ y tế do cơ quan có thẩm quyền quyết định đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập. Người cai nghiện ma túy đóng 100% định mức.

2. Tiền thuốc điều trị cắt cơn, giải độc: Theo chi phí thực tế và hóa đơn chứng từ hợp pháp. Người cai nghiện ma túy đóng 100% định mức.

3. Tiền ăn trong thời gian cai nghiện tập trung tại cơ sở điều trị cắt cơn: 40.000 đồng/ngày/lần chấp hành quyết định.

### **Điều 3. Chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng**

Người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng thuộc hộ nghèo, gia đình chính sách theo Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật được hỗ trợ 100% các khoản đóng góp theo quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này.

### **Điều 4. Nguồn kinh phí**

Do ngân sách nhà nước bảo đảm trong dự toán ngân sách hàng năm của đơn vị theo phân cấp quản lý ngân sách và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

### **Điều 5. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, đồng thời chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện việc cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng phù hợp tình hình thực tế tại địa phương, theo quy định và quyết định số lần hỗ trợ tối đa không quá hai lần/người chấp hành quyết định.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau khóa ..., kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2020 và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2020./.

#### **Nơi nhận:**

- UB Thường vụ Quốc hội;
- VP Quốc hội;
- VP Chính phủ;
- Bộ Tư pháp (Cục KT văn bản QPPL);
- Bộ Tài chính, Bộ LĐ-TB&XH;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Báo Cà Mau, Đài PTTH tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, Đ02.

**CHỦ TỊCH**

**BẢN THUYẾT MINH**  
(Gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết)

Nội dung chi	Cai nghiện bắt buộc tại Cơ sở cai nghiện ma túy	Cai nghiện tự nguyện tại Cơ sở cai nghiện ma túy	Cai nghiện tự nguyện tại gia đình và cộng đồng	Cai nghiện bắt buộc tại cộng đồng (trên cơ sở định mức áp dụng đối với người bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc)
Cơ sở pháp lý	Điều 6 Thông tư 117/2017/TT-BTC	Điều 3, Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND	Điều 4, Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND	Điều 10 Thông tư 117/2017/TT-BTC
Tiền thuốc hỗ trợ cắt cơn	<i>Hỗ trợ 100% định mức</i>	<i>Hỗ trợ 100% định mức</i>	<i>Hỗ trợ 100% định mức</i>	
Chi phí khám sàng lọc	<i>Hỗ trợ 100% định mức</i>	<p>1. Đối tượng thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo, gia đình có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, gia đình chính sách theo Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật: - <i>Hỗ trợ 100% định mức.</i></p>	<p>1. Đối tượng thuộc hộ nghèo, cận nghèo, gia đình đặc biệt khó khăn, gia đình chính sách theo Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật: - <i>Hỗ trợ 100% định mức.</i></p>	<p>1. Đối tượng thuộc hộ nghèo, gia đình chính sách theo Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật: <i>Được hỗ trợ 100% các khoản đóng góp theo quy định tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết.</i></p> <p>2. Các nhóm đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng được hỗ trợ tối đa là hai lần/người chấp hành quyết định.</p>
		<p>2. Đối tượng thuộc diện gia đình đơn thân có cha hoặc mẹ từ 60 tuổi trở lên: - <i>Hỗ trợ 95% định mức.</i> - <i>Đóng góp 5% định mức.</i></p>	<p>2. Đối tượng thuộc diện gia đình đơn thân có cha hoặc mẹ từ 60 tuổi trở lên: - <i>Hỗ trợ 95% định mức.</i> - <i>Đóng góp 5% định mức.</i></p>	
		<p>3. Các đối tượng ngoài quy định tại mục 1 và 2: - <i>Hỗ trợ 70% định mức.</i></p>	<p>3. Các đối tượng ngoài quy định tại mục 1 và 2: - <i>Hỗ trợ 80% định mức.</i></p>	

		<b>- Đóng góp 30% định mức.</b>	<b>- Đóng góp 20% định mức.</b>
<b>Tiền ăn</b>	<b>Hỗ trợ 100% định mức</b>	<p>1. Đối tượng thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo, gia đình có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, gia đình chính sách theo Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật: <b>- Hỗ trợ 100% định mức.</b></p> <p>2. Đối tượng thuộc diện gia đình đơn thân có cha hoặc mẹ từ 60 tuổi trở lên: <b>- Hỗ trợ 95% định mức.</b> <b>- Đóng góp 5% định mức.</b></p> <p>3. Các đối tượng ngoài quy định tại mục 1 và 2: <b>- Hỗ trợ 70% định mức.</b> <b>- Đóng góp 30% định mức.</b></p>	<p>Hỗ trợ tiền ăn trong thời gian cắt cơn, giải độc tập trung tại Cơ sở cai nghiện ma túy công lập là <b>40.000 đồng/người/ngày, thời gian tối đa là 15 ngày.</b></p>

Số: 49 /BC-STP

Cà Mau, ngày 13 tháng 02 năm 2020

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**  
**Dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ miễn, giảm**  
**đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng**  
**trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Theo đề nghị của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tại Công văn số 205/LĐTĐBXH-PCTNXH ngày 06/02/2020 về việc thẩm định văn bản trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh**

Dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau (Viết tắt: Dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, phù hợp với thẩm quyền được giao quy định chi tiết tại khoản 2 Điều 8, Điều 9 Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.

**2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất**

a) Tính hợp hiến: Qua kết quả rà soát, đối chiếu Hiến pháp năm 2013, nhận thấy: Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp nội dung, không trái với Hiến pháp năm 2013.

b) Tính hợp pháp: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền.

c) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm: Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật phòng, chống ma túy ngày 09/12/2000; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng, chống ma túy ngày 03/6/2008; Luật ngân sách nhà nước năm 2015; Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

d) Về tính khả thi: Để đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu điều chỉnh các nội dung được nêu tại mục 3, Báo cáo thẩm định này.



### 3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về tên gọi: Tên gọi dự thảo Nghị quyết có thay đổi so với chủ trương được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Công văn số 255/HĐND-TT ngày 28/10/2019. Vì vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo cần giải trình, làm rõ nguyên nhân của sự thay đổi này để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tại Điều 2: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần quy định cụ thể mức đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng cho phù hợp với thẩm quyền được giao tại khoản 2, Điều 8 Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

- Tại Điều 3:

+ Tại khoản 1 và khoản 2: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần nêu cơ sở pháp lý hoặc giải trình về việc quy định nhóm đối tượng được giảm, miễn đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.

+ Tại khoản 3: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần làm rõ “mức” hay là “chế độ” để quy định cho phù hợp.

+ Cơ quan chủ trì soạn thảo cần phối hợp với cơ quan tài chính (căn cứ khả năng ngân sách địa phương) để quy định chế độ miễn, giảm cho phù hợp.

### 4. Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### 5. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Đối với dự thảo Nghị quyết còn nhiều nội dung chưa thống nhất, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, tiếp thu, làm rõ và điều chỉnh cho phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế của địa phương trước khi trình UBND tỉnh xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh thông qua.

Sở Tư pháp gửi Sở Lao động – Thương binh và Xã hội biết để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết./.

#### Nơi nhận:

- Sở Lao động, Thương binh và Xã hội;
- Đ/c S, N;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Người ký: Trần Hoàng Lộc  
Email: locth.tuphap@camau.gov.vn  
Cơ quan: Sở Tư Pháp, Tỉnh  
Cà Mau  
Chức vụ: Phó Giám đốc

**Trần Hoàng Lộc**

Số: 56 /BC-SLĐTBXH

Cà Mau, ngày 24 tháng 02 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư Pháp**

Ngày 14/02/2020, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nhận được báo cáo thẩm định số 49/BC-STP ngày 12/02/2020 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Qua nghiên cứu nội dung của báo cáo thẩm định, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội xin tiếp thu và giải trình như sau:

#### **1. Nội dung tiếp thu**

Cơ quan soạn thảo xin tiếp thu các ý kiến thẩm định sau:

- Tiếp thu ý kiến tại mục đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh và tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất.

- Tiếp thu ý kiến thẩm định tại nội dung của dự thảo Nghị quyết:

+ Về tên gọi: Tên gọi dự thảo Nghị quyết có thay đổi so với chủ trương được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Công văn số 255/HĐND-TT ngày 28/10/2019. Vì vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo cần giải trình, làm rõ nguyên nhân của sự thay đổi này để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

+ Tại khoản 3, Điều 3: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần làm rõ “mức” hay là “chế độ” để quy định cho phù hợp.

- Về Ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản: Cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tiếp thu ý kiến của cơ quan thẩm định: Đối với dự thảo Nghị quyết còn nhiều nội dung chưa thống nhất, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, tiếp thu, làm rõ và điều chỉnh cho phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế của địa phương trước khi trình UBND tỉnh xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh thông qua.

#### **2. Nội dung giải trình**

Cơ quan soạn thảo xin giải trình các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với nội dung dự thảo Nghị quyết như sau:

- Về việc thay đổi tên gọi của dự thảo Nghị quyết so với chủ trương được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Công văn số 255/HĐND-TT ngày 28/10/2019, cơ quan soạn thảo giải trình như sau:

Sau khi tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại Công văn số 41/STP-XDKT&TDTHPL ngày 13/01/2020 về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đồng thời rà soát lại quy định tại Điều 9, Thông tư 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ Tài chính, cơ quan soạn thảo đã bổ sung quy định về chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng vào dự thảo Nghị quyết. Để nội dung và tên gọi của dự thảo Nghị quyết được thống nhất và chặt chẽ, cơ quan soạn thảo đã điều chỉnh tên dự thảo **Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau** thành dự thảo **Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau** cho phù hợp với điều luật quy định chi tiết được giao.

- Tại Điều 2: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần quy định cụ thể mức đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng cho phù hợp với thẩm quyền được giao tại khoản 2, Điều 8 Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Cơ quan soạn thảo giải trình như sau:

Đối với mức đóng góp, cơ quan soạn thảo quy định trên cơ sở định mức chi phí áp dụng đối với người cai nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc. Chi phí đóng góp phụ thuộc vào tình hình thực tế dựa trên thể trạng về sức khỏe và mức độ nghiện của người cai nghiện ma túy. Do đó mức đóng góp của người cai nghiện ma túy cũng sẽ khác nhau, ví dụ như: *Tiền thuốc điều trị cắt cơn, giải độc (quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 6, TT 117/2017/TT-BTC)*, mức chi theo chi phí thực tế và hóa đơn chứng từ hợp pháp. Như vậy, đối với mỗi trường hợp người nghiện sẽ tương ứng với phát đồ điều trị khác nhau, vì thế số tiền điều trị cũng sẽ khác nhau. Do đó, cơ quan soạn thảo không quy định một mức đóng góp cố định mà tùy thuộc vào tình hình thực tế phát sinh mà áp dụng cho phù hợp.

- Tại khoản 1 và khoản 2, Điều 3: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần nêu cơ sở pháp lý hoặc giải trình về việc quy định nhóm đối tượng được giảm, miễn đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng. Cơ quan soạn thảo giải trình như sau:

+ Căn cứ vào quy định tại Điều 9, Thông tư 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng và thực tế trong công tác quản lý đối tượng, Cơ quan soạn thảo đề xuất quy định chế độ miễn, giảm cho các nhóm đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng như quy định tại Điều 3 của dự thảo Nghị quyết. Lý do cơ quan soạn thảo đề xuất các nhóm đối tượng này vì: khi trong gia đình có người nghiện ma túy sẽ dẫn đến suy giảm khả năng lao động, người nghiện ma túy là nguồn lao động chính cho gia đình, lúc này gia đình người nghiện ma túy mất đi nguồn thu nhập, không đảm bảo được cuộc sống. Vì vậy, cần có chính sách và chế độ hỗ trợ cho nhóm đối tượng này để tạo

điều kiện thuận lợi cho họ được cai nghiện ma túy, phục hồi sức khỏe và khả năng lao động, đảm bảo được cuộc sống, đồng thời giảm bớt gánh nặng cho xã hội.

+ Thực hiện Nghị định 94/2010/NĐ-CP ngày 09/9/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng; trên cơ sở quy định tại Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng được quy định thành 03 nhóm đối tượng: (1) Người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo, gia đình có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, gia đình chính sách theo Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật, (2) Người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng thuộc diện gia đình đơn thân có cha hoặc mẹ từ 60 tuổi trở lên, (3) Các đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng ngoài các nhóm đối tượng thuộc (1) và (2). Do cùng là phương pháp cai nghiện ma túy tại cộng đồng nhưng là bắt buộc cũng cần có những quy định về các nhóm đối tượng tương ứng với các nhóm đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện tại cộng đồng để việc thực hiện được đồng bộ và phù hợp; mặt khác tạo cơ hội cho người nghiện ma túy chấp hành tốt việc cai nghiện, góp phần làm giảm bớt tình trạng cai nghiện bắt buộc tại cơ sở cai nghiện ma túy; Bên cạnh đó, cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng cũng phần nào xóa đi sự kỳ thị của cộng đồng đối với người nghiện ma túy. Việc cai nghiện ma túy tại cộng đồng dù là bắt buộc hay tự nguyện cũng góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý và tổ chức cai nghiện ma túy, phát huy được vai trò và trách nhiệm của cộng đồng đối với người nghiện ma túy. Từ những lý do nêu trên, cơ quan soạn thảo đã đề xuất chế độ miễn, giảm cho đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng như Điều 3 của dự thảo Nghị quyết.

- Cơ quan soạn thảo cần phối hợp với cơ quan tài chính (căn cứ khả năng ngân sách địa phương) để quy định chế độ miễn, giảm cho phù hợp. Cơ quan soạn thảo giải trình như sau:

Đối với nội dung dự thảo Nghị quyết, cơ quan soạn thảo đã lấy ý kiến đóng góp của Sở Tài chính và nhận được ý kiến đóng góp tại Công văn số 32/STC-HCSN ngày 03/01/2020, theo đó ý kiến của cơ quan tài chính chỉ yêu cầu làm rõ việc quy định hỗ trợ cho đối tượng là người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng thuộc diện gia đình đơn thân có cha hoặc mẹ từ 60 tuổi trở lên và yêu cầu điều chỉnh lại quy định về nguồn kinh phí thực hiện.

Mặc dù cơ quan soạn thảo đã điều chỉnh dự thảo Nghị quyết theo góp ý của Sở Tư pháp tại Công văn số 41/STP-XDKT&TDTHPL ngày 13/01/2020 về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau và thay đổi về tên gọi của dự thảo Nghị quyết, nhưng các quy định về chế độ thụ hưởng cho

người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng vẫn giữ nguyên và có tăng thêm cho nhóm đối tượng ở điểm b, khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết cho tương thích với nhóm đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện tại cộng đồng (theo quy định của Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND ngày 12/07/2019 của HĐND tỉnh Cà Mau). Tuy có điều chỉnh đối với dự thảo Nghị quyết nhưng các quy định về chế độ cho người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng giữa hai dự thảo Nghị quyết trước và sau khi tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp vẫn ở mức tương đồng nhau.

Về ý kiến của Sở Tài chính đối với dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 32/STC-HCSN ngày 03/01/2020, không nêu ý kiến về việc quy định các mức hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau ở Nghị quyết chưa tiếp thu, do đó cơ quan soạn thảo hiểu rằng cơ quan tài chính đã thống nhất các mức và chế độ thụ hưởng cho người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.

Trên đây là báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội kính báo đến Ủy ban nhân dân tỉnh./.

- Nơi nhận: *Viet*
- UBND tỉnh;
  - Sở Tư pháp;
  - BGD Sở (b/c);
  - Chi cục PCTNXH;
  - Lưu: VT.

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC



*Nguyễn Thu Tư*

Số: 32 /BC-SLĐTBXH

Cà Mau, ngày 06 tháng 02 năm 2020

## BÁO CÁO

**Tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện Công văn số 8125/UBND-KGVX ngày 30/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc tham mưu xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sau khi xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã gửi lấy ý kiến các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBMTTQVN tỉnh, UBND các huyện và thành phố Cà Mau và đăng trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Cà Mau về nội dung dự thảo Nghị quyết.

Đến nay, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp nhận được 22 ý kiến đóng góp bằng văn bản (Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Sở Giao thông vận tải, Sở Xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Công thương, Sở Nội vụ, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, UBMTTQVN tỉnh, UBND thành phố Cà Mau, UBND huyện Đầm Dơi, UBND huyện Trần Văn Thời, UBND huyện Năm Căn, UBND huyện U Minh, Ban quản lý khu kinh tế tỉnh, Phòng LĐTBXH huyện Ngọc Hiển). Đa số các cơ quan, đơn vị được lấy ý kiến đều thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết, trong đó có 02 cơ quan đóng góp cho nội dung dự thảo Nghị quyết như sau:

### 1. Sở Tài chính

#### 1.1. Nội dung tiếp thu

Tại Điều 4 của Dự thảo Nghị quyết đề nghị đơn vị hiệu chỉnh lại như sau: "Do ngân sách nhà nước bảo đảm trong dự toán ngân sách hàng năm của đơn vị theo phân cấp quản lý ngân sách và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật", về nội dung này cơ quan soạn thảo xin tiếp thu.

#### 1.2. Nội dung giải trình

Tại khoản 2, khoản 3, Điều 3 của dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng thuộc diện gia đình đơn thân có cha hoặc mẹ từ 60 tuổi trở lên, đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo làm rõ

đối tượng được hưởng do hiện nay chưa có quy định hỗ trợ cho đối tượng này tại các khoản chi nêu trên. Nội dung này cơ quan soạn thảo giải trình như sau:

Đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng thuộc diện gia đình đơn thân có cha hoặc mẹ từ 60 tuổi trở lên là nhóm đối tượng được mở rộng, lý do cơ quan soạn thảo mở rộng đối tượng này vì khi trong gia đình đối tượng này có người nghiện ma túy sẽ dẫn đến suy giảm năng lao động, người nghiện ma túy là nguồn lao động chính cho gia đình, lúc này gia đình người nghiện ma túy mất đi nguồn thu nhập, không đảm bảo được cuộc sống. Vì vậy, cần có chính sách và chế độ hỗ trợ cho họ, tạo điều kiện thuận lợi để được cai nghiện ma túy, phục hồi sức khỏe và khả năng lao động, đảm bảo được cuộc sống, đồng thời giảm bớt gánh nặng cho xã hội.

## 2. Sở Tư pháp

### 2.1. Nội dung tiếp thu

Cơ quan soạn thảo xin tiếp thu các nội dung sau:

- Về thể thức kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần rà soát, chỉnh sửa lại thể thức kỹ thuật trình bày theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại Điều 1 về phạm vi điều chỉnh: Dự thảo quy định phạm vi điều chỉnh gồm có 2 nhóm vấn đề (1) mức hỗ trợ, (2) mức đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng. Tuy nhiên theo quy định tại khoản 2 Điều 8, Điều 9, khoản 2 Điều 10 Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng, giao cho địa phương cụ thể hóa 3 nhóm vấn đề (1) mức đóng góp, (2) mức hỗ trợ, (3) chế độ miễn giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng. Đó đó, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu thêm nội dung này để quy định cho đầy đủ.

- Đối với mức đóng góp cần quy định 1 điều riêng và bám sát nội dung quy định tại khoản 1, Điều 8 Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính để quy định cụ thể các mức đóng góp, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

- Bổ sung quy định cụ thể chế độ miễn hoặc giảm đối với từng đối tượng theo quy định tại Điều 9 Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

### 2.2. Nội dung giải trình

Đối với mức hỗ trợ cần quy định 1 điều riêng và bám sát quy định tại Điều 10 thông tư 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính để quy định cho phù hợp, lưu ý: chỉ áp dụng cho đối tượng người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng thuộc hộ nghèo, gia đình chính sách theo Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người

thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật và mức hỗ trợ dựa trên cơ sở số người thực tế cai nghiện mà tùy bắt buộc tại cộng đồng thuộc hộ nghèo, gia đình chính sách theo pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật tại địa phương. Nội dung này cơ quan soạn thảo giải trình như sau:

Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp là cụ thể hóa các vấn đề được giao quy định chi tiết, cơ quan soạn thảo đã bổ sung một điều quy định chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng vào dự thảo Nghị quyết. Do tại quy định về chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng, cơ quan soạn thảo đã quy định bằng cách có lợi nhất cho từng đối tượng cụ thể và trong cùng một đối tượng thụ hưởng thì người thụ hưởng chỉ được hưởng một chế độ có quyền lợi cao nhất. Nhưng nếu người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng muốn lựa chọn hình thức được hỗ trợ thay vì được miễn, giảm thì việc hỗ trợ sẽ được thực hiện theo quy định tại Điều 10, Thông tư 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ Tài chính.

### 3. Điều chỉnh tên dự thảo Nghị quyết

Sau khi tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại Công văn số 41/STP-XDKT&TDTHPL ngày 13/01/2020 về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đồng thời rà soát lại quy định tại Điều 9, Thông tư 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ Tài chính, cơ quan soạn thảo đã bổ sung quy định về chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng vào dự thảo Nghị quyết. Để nội dung và tên gọi của dự thảo Nghị quyết được thống nhất và chặt chẽ, cơ quan soạn thảo đã điều chỉnh tên dự thảo **Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và đóng góp đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau** thành dự thảo **Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau** cho phù hợp với điều luật quy định chi tiết được giao.

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp về dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau./

Nơi nhận: *Vết*  
- Sở Tư pháp;  
- BGD Sở (B/c);  
- Lưu: VT.

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC



*Nam Văn Thuận*  
Nam Văn Thuận