

Số: *43* /BC-CTHADS

Cà Mau, ngày *11* tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO
Kết quả công tác thi hành dân sự năm 2019,
phương hướng, nhiệm vụ năm 2020

Thực hiện khoản 7 Điều 14 Luật Thi hành án dân sự quy định báo cáo công tác thi hành án dân sự trước Hội đồng nhân dân cùng cấp, Cục Thi hành án dân sự (THADS) tỉnh Cà Mau báo cáo kết quả công tác thi hành án năm 2019 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2020 như sau:

I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC NĂM 2019

1. Kết quả THADS, THAHC (từ ngày 01/11/2018 đến ngày 31/10/2019)

- Về việc: tổng số thụ lý là 24.204 việc (tăng 11,02 % so với cùng kỳ 2018) trong đó có 18.078 việc có điều kiện giải quyết và 6.126 việc chưa có điều kiện giải quyết ¹

Trong số có điều kiện, đã giải quyết xong 12.487 việc, đạt tỉ lệ 75,4% vượt 2,4 so với chỉ tiêu Quốc hội giao.

Số việc chuyển sang kỳ sau 11.717 việc (tăng 28,84 %), trong đó còn 5.591 việc có điều kiện nhưng chưa thi hành xong (tăng 39,77%).

- Về tiền: tổng số thụ lý là 4.731,4 tỷ đồng (tăng 124,38% so với cùng kỳ 2018), trong đó, có 2.642,0 tỷ đồng có điều kiện giải quyết và có 2.089,4 tỷ đồng chưa có điều kiện giải quyết. ²

Trong số tiền có điều kiện, đã giải quyết xong 320,2 tỷ đồng, tăng 71,5% so với năm 2018 và thiếu 19,9 % so với chỉ tiêu Quốc hội giao.

Số tiền chuyển kỳ sau 4.411,2 tỷ đồng, tăng 239,98% so với cùng kỳ, trong đó có 2.321,8 tỷ đồng có điều kiện nhưng chưa thi hành xong (tăng 107,32%).

- Đối với các khoản thu cho Ngân sách Nhà nước: Đã giải quyết xong 8.820 việc (tăng 4,26%), thu số tiền hơn 25,6 tỷ đồng (tăng 38,84%) so với cùng kỳ 2018. ³

¹ Trong tổng thụ lý: số năm trước chuyển sang là 9.094 việc, số thụ lý mới 15.110 việc (tăng 9,7%); số có điều kiện giải quyết (tăng 9,12%), chiếm 74,70% trong tổng số phải thi hành; số việc chưa có điều kiện giải quyết là 6.126 (tăng 20,25%), chiếm 25,30 % trong tổng số phải thi hành.

² Trong tổng số thụ lý: số năm trước chuyển sang là 1.838,2 tỷ đồng, số thụ lý mới 2.893,2 tỷ đồng (tăng 107,4%); số tiền có điều kiện giải quyết (tăng 102,21%), chiếm tỷ lệ 55,84% trong tổng số phải thi hành; số tiền chưa có điều kiện giải quyết có 2.089,4 tỷ đồng chưa (tăng 190,84%), chiếm tỷ lệ 44,16% trong tổng số phải thi hành.

³ Loại này loại này có 13.571 việc (tăng 5,75%), với số tiền là 82,8 tỷ đồng (tăng 29,6%).

- *Đối với các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng:* Đã giải quyết được 32 việc (tăng 52,38%), thu số tiền hơn 241,9 tỷ đồng (tăng 611%) so với cùng kỳ 2018.⁴

- *Kết quả thực hiện Nghị quyết số 42/2017/QH14 về thí điểm xử lý nợ xấu của các tổ chức tín dụng:* Trong năm 2019, các cơ quan THADS đã xử lý xong 07 việc, thu cho Ngân hàng số tiền hơn 3,8 tỉ đồng.⁵

- *Về kết quả xét miễn, giảm thi hành án:* Đã thực hiện miễn, giảm được 226 việc (tăng 43,94%), với số tiền 514,5 triệu đồng (tăng 30%) so cùng kỳ 2018.⁶

- *Về kết quả phối hợp với các Trại giam:* Đã thi hành xong 302 việc, thu được số tiền hơn 4,2 tỉ đồng.⁷

- *Về kết quả tổ chức cưỡng chế thi hành án:* Năm 2019 các cơ quan THADS đã tổ chức cưỡng chế 174 trường hợp (tăng 48 trường hợp), trong đó có 84 cuộc có huy động lực lượng liên ngành (tăng 12 trường hợp so với cùng kỳ 2018).

1.2. Kết quả theo dõi thi hành án hành chính: Có 04 bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính thuộc trách nhiệm theo dõi của Cục THADS. Trong năm 2019 đã xử lý xong 1 việc còn 3 việc⁸.

2. Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo

Lãnh đạo Cục và các Chi cục rất quan tâm đến công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Các cơ quan THADS trong tỉnh đã bố trí nơi tiếp và cử cán bộ có năng lực, đạo đức, am hiểu pháp luật làm nhiệm vụ trực và tiếp công dân; trong quá trình thực hiện luôn có thái độ, tác phong đúng mực, cầu thị, tôn trọng, lắng nghe và giải thích đầy đủ những thắc mắc của công dân; thực hiện nghiêm túc việc lãnh đạo cơ quan tiếp dân định kỳ, giải quyết kịp thời các kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo của người dân qua đó làm hạn chế việc khiếu kiện vượt cấp, kéo dài góp phần giữ ổn định chính trị, trật tự xã hội địa phương.

Năm 2019, Cục và các Chi cục đã thực hiện tiếp 32 lượt công dân đến phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo có nội dung liên quan đến lĩnh vực thi hành án (không tính số đơn yêu cầu thi hành án). Trong đó có 03 đơn phản ánh (giảm 186 đơn), 22 đơn khiếu nại (giảm 28 đơn), 07 đơn tố cáo (giảm 01 đơn).

⁴ Loại này có 368 việc (tăng 31,42%), với số tiền là 3.604,9 tỷ đồng (tăng 339,24%).

⁵ Các cơ quan THADS trong tỉnh đã phối hợp với các tổ chức tín dụng, Ngân hàng rà soát, tổng hợp đến thời điểm hiện tại có tổng số 50 vụ việc thi hành án dân sự liên quan đến khoản nợ xấu với số tiền 128,3 tỷ đồng. Trong đó, Có 36 việc thi hành án dân sự của Ngân hàng Phát triển Việt Nam Chi nhánh Cà Mau với số tiền 106,2 tỷ đồng và 14 việc của Ngân hàng TMCP Đầu tư và phát triển Việt Nam Chi nhánh Cà Mau với số tiền 22,1 tỷ đồng. Kết quả giải quyết xong: Ngân hàng Phát triển Việt Nam Chi nhánh Cà Mau 05 việc, số tiền 614 triệu đồng; Ngân hàng TMCP Đầu tư và Phát triển Việt Nam Chi nhánh Cà Mau 02 việc với số tiền 3,2 tỉ đồng.

⁶ Các cơ quan Thi hành án dân sự đã phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân cùng cấp rà soát, lập hồ sơ và đề nghị Tòa án nhân dân có thẩm quyền xét miễn, giảm đối với 227 việc (tăng 41%), với số tiền 546,3 triệu đồng (tăng 31,07%).

⁷ Tổng số việc, tiền phải thi hành của người phải thi hành án đang chấp hành hình phạt tù tại trại giam, trại tạm giam là 740 việc, với số tiền hơn 1.062,6 tỉ đồng.

⁸ Trong số 03 việc đang theo dõi, Cục THADS tiếp tục có văn bản đôn đốc theo quy định và Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS đã có Kế hoạch đã làm việc (trực tuyến) với các tỉnh (có tỉnh Cà Mau) về tình hình thi hành các bản án hành chính đã có hiệu lực.

Kết quả giải quyết: Đã giải quyết 22 đơn khiếu nại, đạt 100% (cụ thể: Đình chỉ giải quyết 06 đơn do trong quá trình đối thoại đương sự rút yêu cầu; khiếu nại đúng một phần 01 đơn; khiếu nại không được chấp nhận là 15 đơn); đã giải quyết 07 đơn tố cáo (trong đó có 01 đơn không thuộc thẩm quyền), đạt 100% nội dung tố cáo không đúng sự thật.

Nhìn chung công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo có chuyển biến tích cực, nhận thức về công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của lãnh đạo các cơ quan THADS ngày càng được nâng cao; chất lượng tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo, các quyết định giải quyết đảm bảo tính căn cứ; những nội dung khiếu nại đúng có cơ sở đều được xem xét, giải quyết và xử lý kịp thời, kết quả giải quyết được thông báo cho đương sự, người có thẩm quyền và công khai theo quy định; số đơn thư giảm rất nhiều so với năm 2018.

Tuy nhiên, nhận thức và ý thức của công dân về khiếu nại, tố cáo chưa cao, tình trạng gửi đơn nhiều nơi vẫn còn xảy ra, khiếu nại không đúng, tố cáo sai khá phổ biến (có tới 70% khiếu nại sai 01 phần, sai toàn bộ, hoặc không được chấp nhận, 100% đơn tố cáo sai toàn bộ). Nguyên nhân gửi đơn khiếu nại chủ yếu là người phải thi hành án để trì hoãn, không muốn thực hiện nghĩa vụ, xin hoãn cưỡng chế, muốn kéo dài việc thi hành án... nếu khiếu nại không được chấp nhận thì chuyển sang tố cáo.

3. Công tác tổ chức, cán bộ và đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ

Thực hiện chủ trương cơ cấu sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giảm biên chế, Cục THADS đã chủ động sắp xếp, bố trí lại một số vị trí công tác đối với công chức một số cơ quan THADS trong tỉnh. Hiện tại, Cục THADS tỉnh Cà Mau có 04 Phòng chuyên môn thuộc Cục⁹ và 09 Chi cục THADS huyện, thành phố Cà Mau.

Năm 2019, Cục THADS tỉnh Cà Mau được giao biên chế 136 người đã thực hiện 136 người¹⁰ và có 44 cán bộ hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp.

Trong năm, Cục THADS tỉnh Cà Mau đã quyết định điều động 05 trường hợp (01 Chấp hành viên, 04 Thư ký); giải quyết 01 trường hợp nghỉ việc theo quy định của Nghị định 108/2014/NĐ-CP của chính phủ; cử đào tạo lý luận chính trị, quản lý nhà nước, chuyên môn nghiệp vụ 20 người, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ 60 lượt người.

4. Công tác cải cách thủ tục hành chính

Việc cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực thi hành án dân sự được THADS tỉnh quan tâm luôn tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức và người dân khi đến yêu cầu, đảm bảo công khai, minh bạch, nhanh chóng, kịp thời.

⁹ Phòng chuyên môn thuộc Cục có: Văn phòng; Phòng Tổ chức cán bộ; Phòng Nghiệp vụ và tổ chức thi hành án; Phòng Kiểm tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

¹⁰ Trong đó: cấp tỉnh 27, cấp huyện 109; có 56 Chấp hành viên (20 trung cấp, 36 sơ cấp), có 10 Thẩm tra viên, 25 Thư ký thi hành án, 13 chuyên viên, 13 kế toán, 19 chức danh khác; Cục THADS tỉnh Cà Mau có Cục trưởng và 03 phó Cục trưởng, 04 Trưởng phòng, 04 phó Trưởng phòng; Chi cục có 09 Chi cục trưởng, 15 phó Chi cục trưởng.

Thời gian qua, các cơ quan THADS trong tỉnh đã thực hiện tốt cơ chế một cửa và hỗ trợ tuyến về thi hành án dân sự; bộ phận tiếp nhận - trả kết quả tại Cục và các Chi cục THADS đã thực hiện tốt vai trò là đầu mối trong tổ chức tiếp công dân, hướng dẫn tổ chức, cá nhân về thủ tục hành chính, nhận, chuyển hồ sơ và trả kết quả đúng thời gian quy định; một số thủ tục hành chính trong THADS và được đăng tải trên Trang Thông tin điện tử của Cục.

Thực hiện Kế hoạch của UBND tỉnh Cà Mau về cải thiện Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI). Trong đó, Cục thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau được giao 01 chỉ tiêu thuộc Chỉ số thành phần thiết chế pháp lý “phán quyết của tòa án được thi hành nhanh chóng”. Cục Thi hành án dân sự tỉnh đã xây dựng kế hoạch triển khai, thực hiện. Trên cơ sở nội dung nhiệm vụ phân công đã phối hợp với các đơn vị có liên quan triển khai thực hiện theo hướng đề cao trách nhiệm người đứng đầu, gắn trách nhiệm với chức trách được giao, lấy hiệu quả công việc làm thước đo để đánh giá chất lượng công chức và người lao động hằng năm. Kết quả triển khai thực hiện được đánh giá tỉ lệ tăng lên và theo chiều hướng tích cực.

5. Hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS

Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự 02 cấp luôn được kiện toàn, thời gian qua các cơ quan THADS trong tỉnh thực hiện đã thực hiện tốt chức năng tham mưu với Ban chỉ đạo THADS cùng cấp trong việc chỉ đạo, phối hợp và tổ chức thực hiện đối với một số vụ việc phức tạp trên địa bàn; BCĐ THADS đã giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong việc phối hợp, tổ chức cưỡng chế thi hành án góp phần ổn định an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa phương.

Năm 2019, Ban Chỉ đạo THADS tỉnh đã tham mưu cho Tỉnh ủy, UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan có văn bản kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền ở Trung ương xem xét lại đối với một số bản án không được sự đồng thuận của địa phương đã kéo dài rất nhiều năm và gây dư luận bức xúc trong cán bộ và nhân dân. Ngoài ra, Cục THADS tỉnh đã tham mưu, đề xuất Ban chỉ đạo THADS tỉnh chỉ đạo, phối hợp đề cưỡng chế vụ một số vụ việc đã có kết quả giải quyết của cơ quan thẩm quyền nhưng đương sự vẫn không chấp hành¹¹...

6. Công tác phối hợp trong THADS

Xác định công tác phối hợp trong THADS là rất quan trọng, có ảnh hưởng rất lớn đến kết quả thi hành án, nên lãnh đạo các cơ quan THADS trong tỉnh rất quan tâm, đã xây dựng các quy chế phối hợp liên ngành và triển khai thực hiện đạt hiệu quả cao¹².

¹¹ Điển hình như vụ ông Vương Chấn Êm-Tạ Lâm, phường 2, Tp Cà Mau; Vụ bà Lý Thực Anh phải giao căn nhà số 25 Trung Trắc phường 2, Tp Cà Mau. Kết quả Vụ Vương Chấn Êm-Tạ Lâm, phường 2, TP Cà Mau, ngày 05/7/2019 TAND cấp cao tại TPHCM có Quyết định Giám đốc thẩm số 173/2019/DS-GĐT nội dung giữ nguyên hiện trạng sử dụng; vụ giao căn nhà số 25 Trung Trắc, phường 2, tp Cà Mau Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có văn bản báo cáo cơ quan có thẩm quyền ở Trung ương xem xét lại bản án đã có hiệu lực pháp luật.

¹² Quy chế phối hợp liên ngành giữa cơ quan THADS với Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Công an nhân dân; giữa cơ quan THADS với Ngân hàng Nhà nước-Chi nhánh Cà Mau, với Bảo hiểm xã hội, với Sở Tài nguyên & Môi trường ...

Năm 2019, Cục THADS đã chủ trì tổ chức 04 cuộc họp liên ngành (Công an nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh) để trao đổi, bàn giải pháp tháo gỡ, thực hiện một số vụ việc phức tạp, khó thi hành; Cục THADS tỉnh chủ trì, phối hợp với Ngân hàng Nhà nước chi nhánh Cà Mau tổ chức 02 cuộc họp để tìm giải pháp giải quyết một số vụ việc có liên quan đến tín dụng ngân hàng; tham gia 02 cuộc họp do BCD THADS cấp huyện tổ chức để phối hợp, chỉ đạo cưỡng chế 02 vụ việc phức tạp kéo dài ở huyện U Minh và Trần Văn Thời. Nhìn chung, qua các cuộc họp các cơ quan đều thống nhất quan điểm và hướng giải quyết các vấn đề khó khăn phức tạp và phối hợp tổ chức cưỡng chế thành công các vụ việc phức tạp kéo dài.¹³

Ngoài ra, công tác THADS trên địa bàn tỉnh Cà Mau được các cấp Ủy Đảng và chính quyền ở địa phương quan tâm trong việc kiện toàn bộ máy lãnh đạo Cục và các Chi cục Thi hành án dân sự trong tỉnh, trong việc chỉ đạo, phối hợp tổ chức thi hành án, hỗ trợ về kinh phí cho một số cơ quan THADS trong tỉnh.

7. Một số mặt công tác khác

Về tình hình thực hiện một số chỉ tiêu khác theo Nghị quyết số 37 của Quốc hội như: “Ra quyết định thi hành án đúng thời hạn đối với 100% các bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực theo đúng quy định của pháp luật; bảo đảm chính xác, đúng pháp luật trong việc xác minh, phân loại án; cơ bản khắc phục tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án...” đều được các cơ quan THADS trong tỉnh quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả.

Công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ, công tác kiểm tra được thực hiện thường xuyên, kịp thời; công tác thi đua khen thưởng, công tác tài chính, báo cáo thống kê,... cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Xác định việc thực hiện và hoàn thành các chỉ tiêu nhiệm vụ năm 2019 là rất khó khăn, nên ngay từ đầu năm trên cơ sở Chương trình trọng tâm của Bộ Tư pháp, Kế hoạch của Tổng cục THADS, các cơ quan THADS trong tỉnh đã xây dựng kế hoạch, triển khai thực hiện, kết quả cơ bản hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao.¹⁴

Các cơ quan THADS trong tỉnh đã triển khai thực hiện đồng bộ, quyết liệt các giải pháp trong đó tập trung vào việc giải quyết án; các mặt công tác khác như: công tác tổ chức cán bộ tiếp tục được kiện toàn, công tác đào tạo, bồi dưỡng được thực hiện thường xuyên; công tác kiểm tra, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự được giải quyết kịp thời, đúng quy định; công tác phối hợp giữa cơ quan THADS

¹³ Các cuộc họp liên ngành để phối hợp xử lý các vụ việc như: cưỡng chế giao tài sản cho người mua đấu giá (Công ty Quốc Hiệp, Công ty Khánh Duy ở Trần Văn Thời), cưỡng chế giao đất theo bản án (Đào Nguyệt Luyến ở huyện U Minh), tài sản thế chấp chồng chéo liên quan Công ty Cadovimex, xử lý tài sản thế chấp là quyền sử dụng đất hết thời hạn sử dụng (liên quan đến Công ty Cổ phần Thực phẩm Đại Dương, Công ty Nam Thành, Ngọc Sinh...), việc lấn chiếm đất sau cưỡng chế ở huyện Phú Tân (Lâm Văn Thường)...

¹⁴ Năm 2019 Cục THADS tỉnh Cà Mau cơ bản đã hoàn thành tốt các chỉ tiêu, nhiệm vụ được Quốc hội, Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS giao (10 chỉ tiêu). Riêng chỉ tiêu phấn đấu nâng cao chất lượng tỉ lệ THADS xong trên 73% về việc, trên 33% về tiền trên tổng số có điều kiện thi hành. Cục THADS đã vượt chỉ tiêu về việc 2,4%, chỉ tiêu về tiền chưa đạt, còn thiếu 19,9 %.

với các cơ quan, ban, ngành ngày càng phát huy hiệu quả; thực hiện tốt các phong trào thi đua..

2. Những hạn chế, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân

Công tác thi hành án dân sự năm 2019 tuy có cố gắng nhưng kết quả thi hành án về giá trị đạt thấp, số việc và tiền phải chuyển kỳ sau còn khá lớn.¹⁵

Qua công tác kiểm tra nội bộ của ngành, cũng như kiểm sát của Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp cho thấy tình trạng sai sót nghiệp vụ trong thi hành án của Chấp hành viên, công chức thi hành án trong thực hiện trình tự thủ tục THA vẫn còn xảy ra, như: chậm xác minh điều kiện thi hành án, chậm thực hiện cưỡng chế đối với một số vụ việc đương sự có điều kiện nhưng không tự nguyện thi hành án, chậm giao tài sản cho người mua trúng đấu giá...

Còn tâm lý “e ngại” của người dân khi mua tài sản do cơ quan thi hành án kê biên, bán đấu giá, do đó nhiều tài sản kê biên bán đấu giá nhiều lần dẫn không bán được, dẫn đến thời gian thi hành án kéo dài¹⁶.

Ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án còn chưa cao phần lớn người phải thi hành tìm cách trốn tránh, chây ì, thậm chí chống đối quyết liệt việc thi hành án dẫn đến cơ quan THADS phải áp dụng biện pháp cưỡng chế. Nhiều trường hợp đương sự lợi dụng quyền công dân, phương tiện thông tin đại chúng để khiếu nại, tố cáo nhiều lần, khiếu nại vượt cấp, gửi đơn nhiều cơ quan với nội dung không chính xác để kéo dài việc thi hành án. Trong khi pháp luật mới quy định chế tài đối với hành vi cố tình tố cáo sai sự thật (vu cáo) còn đối với hành vi khiếu nại không có căn cứ, mục đích để trì hoãn, kéo dài hoặc cố tình gây khó khăn trong quá trình thi hành án thì chưa có biện pháp xử lý thích hợp.

Mặc dù trong những năm gần đây các tổ chức tín dụng đã chặt chẽ hơn trong giai đoạn thẩm định cho vay, nhưng một số vụ việc cho vay của giai đoạn trước đây, qua xác minh cho thấy tài sản thế chấp không đúng với thực tế, thủ tục nhận thế chấp chưa đảm bảo, cùng một tài sản thế chấp cho nhiều ngân hàng, tài sản là quyền sử dụng đất thế chấp đã hết thời hạn sử dụng nhưng người phải thi hành án không hợp tác gia hạn, nên cơ quan thi hành án không thể kê biên hoặc kê biên bán đấu giá nhưng không làm thủ tục chuyển quyền sử dụng cho người mua được; một số tài sản ngân hàng nhận thế chấp nhưng không chỉ ra được tài sản, không theo dõi, kiểm tra tài sản đã nhận thế chấp... nên việc xử lý tài sản đã thế chấp của cơ quan THADS gặp nhiều khó khăn.

Cơ sở vật chất còn nhiều khó khăn nhất là kho vật chứng, trụ sở làm việc của một số cơ quan thi hành án còn phải thuê; trang thiết bị, phương tiện hoạt động của một số đơn vị chưa đáp ứng được yêu cầu.

Nguyên nhân

¹⁵ Năm 2019 về việc đạt 75,4% giảm 2%, so với chỉ tiêu giao vượt 2,4 %; về tiền đạt 13,1% giảm 20,2% so với cùng kỳ, số với chỉ tiêu giao thiếu 19,1%; số việc chuyển kỳ sau là 10.370 việc với số tiền hơn 4.136 tỉ đồng.

¹⁶ Số việc bán đấu giá chưa có người mua là 70 việc tương ứng với số tiền đang bán là 212,9 tỉ đồng (theo quyết định thi hành án hơn 1.200 tỉ đồng).

Về chủ quan: Năng lực quản lý, chỉ đạo điều hành của lãnh đạo một số Chi cục còn chưa đáp ứng yêu cầu công việc hiện nay, chưa thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của công chức trong đơn vị nên chưa phát hiện để chấn chỉnh, khắc phục và xử lý kịp thời những hạn chế sai sót, vi phạm trong quá trình hoạt động.

Năng lực, trình độ của đội ngũ công chức thi hành án chưa đồng đều, một số chấp hành viên còn chủ quan, ý thức công việc chưa cao.

Về khách quan:

Tình hình thụ lý về việc và về giá trị đều tăng (trên 11% việc và 124.38% tiền), ngày càng phát sinh nhiều vụ việc có giá trị lớn, phức tạp, đặc biệt là các vụ việc liên quan đến tín dụng ngân hàng; số chưa có điều kiện thi hành ngày càng tăng¹⁷ do đa số việc chưa có điều kiện thi hành là những việc rơi vào án hình sự, người phải thi hành án đang phải chấp hành phạt tù, ra tù bỏ địa phương đi nơi khác không rõ địa chỉ, không có tài sản hoặc tài sản giá trị nhỏ, không đảm bảo chi phí cưỡng chế.

Số lượng Chấp hành viên hiện tại còn ít (56), lực lượng thư ký mõng (25) việc trong khi lượng án phải giải quyết quá lớn (năm 2019 có 24.204 việc, hơn 4.731 tỉ đồng) bình quân mỗi chấp hành viên phải giải quyết hơn 440 việc/năm (bình quân chung của Hệ thống khoảng 228 việc/CHV/năm), có trường hợp một Chấp hành viên phải thụ lý khoảng 1.000 việc/năm (tp Cà Mau, Trần Văn Thời); trong khi đó Chấp hành viên phải đảm nhiệm nhiều công việc khác như: công tác quản lý (33/56 chấp hành viên có chức danh kiêm nhiệm), đặc biệt là công tác báo cáo và thủ tục hành chính trên hồ sơ thi hành án chiếm khá nhiều thời gian; về thủ tục thi hành án theo quy định Luật THADS và các văn bản hướng dẫn thi hành chưa thật sự tính gọn; về quy trình thi hành án đối với 01 việc áp dụng biện pháp cưỡng chế bán tài sản phải thực hiện qua 3 bước, 22 thủ tục, với thời gian nghiêm ngặt khoảng 152 ngày, những việc khó khăn, phức tạp còn phải kéo dài thời gian hơn cho thấy đây là một áp lực rất lớn đối với các Chấp hành viên, cơ quan THADS.

Đối với chỉ tiêu về tiền đạt thấp (13,1%): Nguyên nhân là do Cục THADS tỉnh thụ lý vụ án lừa đảo tại Ngân hàng Phát triển Việt Nam Chi nhánh Khu vực Minh Hải số tiền hơn 1.263 tỷ đồng vào cuối tháng 5/2019 (theo niên độ báo cáo năm còn trên 04 tháng). Do thời gian quá ngắn (khoảng 4 tháng) nhưng khối lượng công việc phải xử lý rất nhiều, từ thực hiện các thủ tục có liên quan đến rất nhiều đối tượng, phải xử lý tài sản có ở nhiều nơi trong và ngoài tỉnh và cùng lúc phải phối hợp với nhiều cơ quan, tổ chức để xác minh, yêu cầu cung cấp thông tin ... Mặc dù đã rất cố gắng nhưng kết quả chỉ thực hiện được đến giai đoạn kê biên, thẩm định giá và bán đấu giá một số tài sản thế chấp.

III. KIẾN NGHỊ

1. Để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bắt cập trong công tác THADS, kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sớm ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số

¹⁷ Số việc chưa điều kiện thi hành năm 2016 là 3.231 việc, năm 2017 là 4.064 việc, 2018 là 4.680 việc, năm 2019 là 6.236 việc.

62/2015/NĐ-CP ngày 18/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật THADS.

2. Trong điều kiện thực tế tình hình tranh chấp kiện tụng lĩnh vực kinh tế, dân sự ngày càng nhiều, công tác THADS ngày càng trở nên phức tạp, số lượng án ngày càng tăng, với lượng biên chế như hiện nay sẽ khó hoàn thành nhiệm vụ. Kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền cần có cơ chế đặc thù riêng cho hệ thống các cơ quan THADS về tổ chức biên chế; trong thời gian tới cần bổ sung thêm biên chế cho các cơ quan thi hành án dân sự tương ứng với số lượng biên chế của ngành toà án để thực hiện hoàn thành các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

3. Kiến nghị HĐND, UBND tỉnh xem xét hỗ trợ kinh phí hoạt động các cơ quan THADS theo Chỉ thị 05/CT-TTg ngày 02/02/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác thi hành án dân sự.

II. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Nhiệm vụ trọng tâm

Để công tác THADS trên địa bàn tỉnh Cà Mau đạt kết quả cao hơn trong thời gian tới, các cơ quan THADS trong tỉnh phát huy kết quả đạt được, khắc phục những hạn chế, tồn tại và tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1.1. Đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; tiếp tục quan tâm chỉ đạo việc tổ chức thi hành án đối với các đơn vị có nhiều án, án phức tạp, những đơn vị có hạn chế, yếu kém.

1.2. Tiếp tục kiện toàn đội ngũ công chức lãnh đạo quản lý, công chức có chức danh pháp lý bảo đảm về số lượng, đáp ứng về chất lượng; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, ý thức trách nhiệm của đội ngũ công chức thi hành án.

1.3. Nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, đạo đức công vụ của công chức các cơ quan thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh.

1.4. Thực hiện tốt công tác tham mưu BCĐ THADS, công tác phối hợp giữa cơ quan thi hành án dân sự với các cơ quan, ban ngành, địa phương.

1.5. Tăng cường sự công tác kiểm tra, tự kiểm tra nội bộ đối với các cơ quan thi hành án dân sự trong tỉnh.

1.6. Đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác chỉ đạo, điều hành và công tác chuyên môn nghiệp vụ; thực hiện nghiêm chế độ thông tin, báo cáo, thống kê; tổ chức thực hiện tốt các phong trào thi đua.

2. Giải pháp thực hiện

2.1. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành, xác định rõ vai trò trách nhiệm của người đứng đầu theo hướng sâu sát, cụ thể, rõ người, rõ việc và rõ thời gian hoàn thành; quan tâm đối với các đơn vị có số lượng án nhiều, án phức tạp, án có giá trị lớn và đơn vị có hạn chế, yếu kém, phấn đấu hoàn thành chỉ tiêu do Quốc hội, Bộ Tư pháp, Tổng cục giao.

Lãnh đạo các cơ quan THADS trên địa bàn tỉnh cần phân công nhiệm vụ hợp lý, đúng chức năng, nhận thức rõ tầm quan trọng trong việc ban hành quyết định thi hành

án, phân công cán bộ tiếp nhận bản án, ra quyết định có trình độ về pháp luật, có kinh nghiệm và biết cập nhật những quy định mới của pháp luật có liên quan; phân công cán bộ phụ trách tiếp nhận các kết luận, kháng nghị, kiến nghị và theo dõi việc khắc phục để thường xuyên báo cáo lãnh đạo.

Chấp hành viên phải dành thời gian nghiên cứu, cập nhật các văn bản, quy định pháp luật (không chỉ văn bản pháp luật về THADS mà còn phải chú ý nghiên cứu, cập nhật các văn bản pháp luật chuyên ngành khác, đặc biệt là những lĩnh vực thường xuyên áp dụng như: Bộ luật Dân sự, Luật Đất đai, Luật Hôn nhân và gia đình, Luật Doanh nghiệp và các văn bản hướng dẫn thi hành). Thận trọng và có tinh thần trách nhiệm trong việc áp dụng các biện pháp nghiệp vụ như: Xác minh điều kiện thi hành án; áp dụng các biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế; đề xuất ban hành các quyết định liên quan đến công tác THADS, đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định.

2.2. Tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt hơn nữa, có các giải pháp mang tính đột phá trong việc tổ chức thi hành án nhất là đối với những vụ việc có điều kiện thi hành, những việc có giá trị lớn; đẩy mạnh đối với các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng, tập trung giải quyết dứt điểm tài sản thế chấp, cầm cố, bảo lãnh ...

Thực hiện tốt công tác chỉ đạo và hướng dẫn nghiệp vụ thi hành án dân sự cho các đơn vị trực thuộc để kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình giải quyết án (đặc biệt là các vụ việc khó thi hành, án tuyên không rõ, những vụ án có giá trị lớn, vụ án có tính chất phức tạp...); giải quyết kịp thời các đề nghị, xin ý kiến hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ của Chi cục THADS trong tỉnh; triển khai thực hiện nghiêm có hiệu quả ý kiến chỉ đạo của cấp trên; các đơn vị phải thường xuyên, kịp thời báo cáo về những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn tại cơ sở trong quá trình hoạt động để cục THADS có biện pháp chỉ đạo, tháo gỡ, xử lý kịp thời.

Tăng cường công tác rà soát, xác minh, phân loại việc thi hành án; công tác rà soát, phân loại án có ý nghĩa và tác động rất lớn đến kết quả thi hành án, nếu phân loại chính xác sẽ đánh giá đúng thực trạng về công tác thi hành án. Do đó, các cơ quan THADS trên địa bàn tỉnh Cà Mau cần thường xuyên thực hiện tốt công tác rà soát, phân loại án để từ đó có biện pháp tổ chức thi hành phù hợp đối với từng loại việc cụ thể.

Tăng cường công tác dân vận, giải thích pháp luật, thuyết phục người phải thi hành án tự nguyện thi hành nghĩa vụ của mình, lấy phương châm “giáo dục thuyết phục là chính” nhưng cũng sẵn sàng tổ chức cưỡng chế để thi hành dứt điểm đối với những vụ việc đương sự có điều kiện thi hành án nhưng cố tình trì hoãn, chống đối, trốn tránh nghĩa vụ thi hành án.

Thực hiện việc điều động, biệt phái Chấp hành viên, công chức hoạt động án để tăng cường cho các đơn vị và chấp hành viên có số lượng việc nhiều.

2.3. Tiếp tục kiện toàn bộ máy tổ chức, cán bộ; phối hợp với các cơ quan có liên quan trong việc đánh giá, quy hoạch, luân chuyển, đào tạo, bồi dưỡng, bổ nhiệm và bổ nhiệm lại; thường xuyên rà soát, cử công chức tham dự các lớp đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn ... để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, phẩm chất đạo đức, ý thức trách nhiệm của đội ngũ công chức và người lao động trong các cơ quan thi hành án, xác định đây vừa là công việc cấp bách trước mắt, vừa là công việc thường xuyên lâu dài.

Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chỉ thị 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về “Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh gắn với thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII) của Đảng về tăng cường xây dựng chính đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ; việc thực hiện cam kết tu dưỡng, rèn luyện, phấn đấu theo chuyên đề năm 2019 “Xây dựng ý thức tôn trọng nhân dân, phát huy dân chủ, chăm lo đời sống nhân dân”. Đồng thời thực hiện nghiêm 5 chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp của Công chức ngành Tư pháp, Chỉ thị số 02/CT-BTP ngày 25/3/2013 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

2.4. Các cơ quan thi hành án dân sự trong tỉnh tiếp tục tranh thủ sự ủng hộ của cấp ủy, Ủy ban nhân dân, Ban Chỉ đạo THADS cùng cấp, các đơn vị có liên quan để tăng cường hiệu quả công tác thi hành án dân sự.

Duy trì và phát huy tốt hơn nữa công tác phối hợp liên ngành trong công tác THADS trên địa bàn tỉnh. Đặc biệt, trong điều kiện hiện nay, các cơ quan THADS trong tỉnh phải có sự phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, ban ngành liên quan trong quá trình hoạt động; tiếp tục thực hiện tốt các quy chế phối hợp đã ký kết, đồng thời chủ động xây dựng quy chế phối hợp với các cơ quan khác.

Thực hiện tốt vai trò tham mưu với Ban chỉ đạo THADS cùng cấp để chỉ đạo, phối hợp và tổ chức thực hiện nhiệm vụ có liên quan đến công tác THADS trên địa bàn; chủ động phối hợp với các cơ quan ban ngành liên quan (Công an, Tòa án, Viện kiểm sát, Ngân hàng, Bảo hiểm xã hội, các sở, ngành, địa phương...) để thống nhất quan điểm và hướng giải quyết các vấn đề khó khăn phức tạp và phối hợp thực hiện các vụ cưỡng chế thi hành án.

Thường xuyên rà soát, phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân hai cấp để lập hồ sơ và tổ chức xét miễn, giảm nghĩa vụ thi hành án đối với các khoản thu nộp ngân sách nhà nước đã có đủ điều kiện xét miễn, giảm.

2.5. Tăng cường kỷ luật công vụ, kỷ cương hành chính, Thủ trưởng các đơn vị thường xuyên theo dõi để phát hiện chấn chỉnh và xử lý kịp thời những trường hợp thiếu trách nhiệm, những nhiễu, gây phiền hà đến người dân trong công tác thi hành án dân sự; chấp hành nghiêm các quy định về phòng, chống tham nhũng, duy trì thường xuyên đường dây nóng THADS trên địa bàn tỉnh; thực hiện nghiêm quy định về tiếp công dân và giải quyết khiếu nại tố cáo.

Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm tra, tăng cường kiểm tra nội bộ, qua công tác kiểm tra, kịp thời khen thưởng những cá nhân, tổ chức có thành tích xuất sắc; chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế thiếu sót và xử lý nghiêm những cá nhân, tổ chức vi phạm.

2.6. Nâng cao chất lượng công tác tham mưu, tổng hợp, báo cáo, chú trọng chất lượng của báo cáo, thống kê; thường xuyên thực hiện việc đối chiếu số liệu giữa Chấp hành viên và Kế toán nghiệp vụ đảm bảo đầy đủ, chính xác, trung thực.

Tổ chức thực hiện tốt các phong trào thi đua theo kế hoạch đề ra, các bộ phận, cá nhân đều tham gia thi đua, có chỉ tiêu, nội dung thiết thực để mang lại hiệu quả cao nhất; tăng cường việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động chuyên môn, trong chỉ đạo, điều hành.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác thi hành án dân sự, thi hành án hành chính năm 2019, một số nhiệm vụ trọng tâm và giải pháp thực hiện trong thời gian tới của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau, xin báo cáo trước kỳ họp./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh Cà Mau (b/c);
- Lưu: VT.



CỤC TRƯỞNG

[Handwritten signature]

Huỳnh Văn Hiệu

