

Số: 420 /BC-STP

Cà Mau, ngày 24 tháng 9 năm 2021

## BÁO CÁO

### Về việc xây dựng dự thảo nghị quyết nội dung và mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

Thực hiện Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 05/01/2021 của UBND tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP, Nghị quyết số 18/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021; Nghị quyết số 02/NQ-CP của Chính phủ về tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh năm 2021. Tại thứ tự số 96 Phụ lục III giao Sở Tư pháp xây dựng Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2020-2025, về vấn đề này Sở Tư pháp báo cáo đề xuất như sau:

#### I. Về quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Sở Tư pháp được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết nội dung và mức chi hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2020 - 2025 trên địa bàn tỉnh Cà Mau tại Công văn số 2727/UBND-NC ngày 04/5/2020 và thời gian dự kiến thông qua Nghị quyết trong kỳ họp cuối năm 2020, tuy nhiên trong quá trình triển khai xây dựng gặp nhiều khó khăn, thời điểm đó Bộ Tài chính mới xây dựng và lấy ý kiến dự thảo Thông tư hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa. Do đó ngày 04/8/2020 Sở Tư pháp có báo cáo 325/BC-STP xin gia hạn thời gian thông qua nghị quyết.

Ngày 29/7/2021, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư 64/2021/TT-BTC hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa (gọi tắt là Thông tư 64). Theo đó, tại khoản 5 và khoản 6 Điều 5 Thông tư 64 quy định: "*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc ban hành mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương. Trường hợp các Bộ, cơ quan ngang bộ, địa phương không ban hành mức chi cụ thể, thì thủ trưởng cơ quan, đơn vị căn cứ mức chi quy định tại Thông tư này để thực hiện nhưng tối đa không vượt quá mức chi quy định tại Thông tư này, đảm bảo tiết kiệm, tránh lãng phí, trong phạm vi dự toán nguồn kinh phí được cấp có thẩm quyền giao*".

Qua nghiên cứu, đối chiếu Thông tư 64, Sở Tư pháp nhận thấy, các nội dung chi được nêu tại Thông tư 64 không quy định mức chi cụ thể, mà dẫn chiếu đến các



văn bản quy phạm pháp luật khác (các Nghị định, Thông tư). Tại Điều 3 Thông tư 64 quy định 08 nội dung chi, qua rà soát, đối chiếu kết quả như sau:

- Có 01 nội dung áp dụng trực tiếp văn bản dẫn chiếu, cụ thể: chi xây dựng, quản lý, duy trì, cập nhật, khai thác dữ liệu phục vụ hỗ trợ pháp lý doanh nghiệp dẫn chiếu thực hiện theo Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/ 9/ 2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; các văn bản hiện hành về chi ứng dụng công nghệ thông tin và các định mức kinh tế - kỹ thuật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông.

- Có 04 nội dung chi đã được địa phương cụ thể hóa, cụ thể: chi tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, tổ chức đối thoại, hội họp, ... (khoản 3,4 và điểm b khoản 6, Điều 3 Thông tư 64) dẫn chiếu Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị và Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; hai Thông tư này được HĐND tỉnh quy định chi tiết tại Nghị quyết số 22/2017/NQ-HĐND ngày 08/7/2017 của HĐND tỉnh Cà Mau về chế độ công tác phí, chế độ hội nghị và chế độ chi tiếp khách trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Nghị quyết số 11/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 quy định một số mức chi đào tạo, bồi dưỡng CBCCVV trên địa bàn tỉnh. Về chi biên soạn tài liệu cung cấp thông tin pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa (khoản 2, Điều 3 Thông tư 64) áp dụng theo Nghị quyết số 11/2014/NQ-HĐND ngày 09/7/2014 của HĐND tỉnh ban hành mức chi đảm bảo công tác PBGDPL và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Có 02 nội dung chi theo hợp đồng thực tế, cụ thể: chi sản xuất, phát sóng các chương trình trên Đài PT-TH (gạch dòng thứ hai khoản 2, Điều 3 Thông tư 64) và chi mua ấn phẩm, tài liệu tuyên truyền (khoản 5, Điều 3 Thông tư 64).

- Có 01 nội dung địa phương chưa quy định: chi khảo sát nhu cầu hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa dẫn chiếu Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, Tổng điều tra thống kê quốc gia, nhưng Thông tư 109 chưa được địa phương cụ thể hóa. Sở Tư pháp đề xuất UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo cơ quan chuyên môn xây dựng dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh ban hành; khi HĐND tỉnh ban hành sẽ áp dụng để chi khi thực hiện khảo sát nhu cầu hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

*(Nội dung cụ thể được nêu tại phụ lục kết quả rà soát Thông tư 64/2021/TT-BTC kèm theo).*

## **II. Đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh**

1. Trên cơ sở nghiên cứu, rà soát Thông tư 64, Sở Tư pháp xin đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Thường Trực Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung như sau:

- Xem xét thống nhất cho phép không xây dựng dự thảo Nghị quyết nội dung và mức chi hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau và áp



dụng trực tiếp Thông tư 64; theo khoản 6 Điều 5 Thông tư 64: “*Trường hợp các Bộ, cơ quan ngang bộ, địa phương không ban hành mức chi cụ thể, thì thủ trưởng cơ quan, đơn vị căn cứ mức chi quy định tại Thông tư này để thực hiện nhưng tối đa không vượt quá mức chi quy định tại Thông tư này, đảm bảo tiết kiệm, tránh lãng phí, trong phạm vi dự toán nguồn kinh phí được cấp có thẩm quyền giao*”.

- Xem xét ban hành Nghị quyết công bố Nghị quyết số 11/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau hết hiệu lực theo khoản 2 Điều 38 Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. Lý do: Khoản 2 Điều 5 Thông tư 64 quy định “*Thông tư liên tịch số 157/2010/TTLT-BTC-BTP ngày 12/10/2010 ... hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành*”. Như vậy, Nghị quyết số 11/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành định mức cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, là văn bản quy định chi tiết Thông tư liên tịch số 157/2010/TTLT-BTC-BTP, đồng thời hết hiệu lực với ngày hết hiệu lực của Thông tư liên tịch số 157).

2. Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh cho phép Sở Tư pháp đưa nhiệm vụ này ra khỏi Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 05/01/2021 của UBND tỉnh (tại thứ tự số 96 Phụ lục III kèm theo Kế hoạch 01).

(Kèm theo dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết)

Sở Tư pháp xin báo cáo và đề xuất Ủy ban nhân dân Cà Mau xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Ban Giám đốc Sở;
- Phòng XDKTTDTHPL;
- Lưu: VT, PBGDPL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Phạm Thị Ngọc**