

Số: 81 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 25 tháng 10 năm 2021

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Ba (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 13 tháng 10 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A, cụ thể như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;
- Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;
- Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;
- Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30 tháng 6 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai.

#### **2. Nội dung thẩm tra**

##### *a) Hồ sơ trình*

- Tờ trình số 131/TTr-UBND ngày 13 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh việc ban hành Nghị quyết về việc chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A;
- Dự thảo Nghị quyết về việc chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A;
- Báo cáo số 279/BC-UBND ngày 13 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh giải trình về hồ sơ xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A;
- Quyết định số 338/QĐ-UBND ngày 05 tháng 3 năm 2019 của UBND tỉnh về việc chấp thuận chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A của Công ty Cổ phần Năng lượng Cà Mau 1A;

- Quyết định số 2009/QĐ-UBND ngày 23 tháng 10 năm 2020 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A của Công ty Cổ phần Năng lượng Cà Mau 1A;

- Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2021 của UBND tỉnh về chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư (điều chỉnh lần 2);

- Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của HĐND tỉnh Cà Mau ban hành Danh mục dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 tỉnh Cà Mau.

- Quyết định số 754/QĐ-UBND ngày 16 tháng 4 năm 2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Đầm Dơi;

- Một số văn bản khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

*b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết*

Kỳ họp thứ 15 (cuối năm 2020), HĐND tỉnh Cà Mau Khóa IX ban hành Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 về danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, trong đó có Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A (hạng mục tuyến cáp ngầm, cầu cảng và đường vào Nhà quản lý vận hành), thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ là 1,57 ha. Trong quá trình triển khai thực hiện, chủ đầu tư xin điều chỉnh phương án vận chuyển từ đường bộ sang đường thủy (đối với 02 hạng mục cầu cảng và đường vào Nhà quản lý vận hành) từ diện tích 0,54 ha thành 0,43 ha đất rừng phòng hộ; đã được UBND tỉnh đồng ý tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2021 của UBND tỉnh về chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư (điều chỉnh lần 2).

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 58, Luật Đất đai năm 2013 và khoản 2 Điều 8, Thông tư số 09/2012/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ trên địa bàn huyện Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A là rất cần thiết và đúng theo quy định của pháp luật, là cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện dự án.

*c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết*

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

*d) Nội dung dự thảo Nghị quyết*

Căn cứ vào nhu cầu sử dụng đất của dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ trên địa bàn tỉnh Đầm Dơi để thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A, với diện tích phát sinh là 0,43ha để thực hiện dự án (phần phát sinh do điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021 và vừa được trình HĐND điều chỉnh bổ sung vào danh mục thu hồi đất tại Kỳ họp này).

### **3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo nghị quyết**

Tại Hội nghị thẩm tra, đại biểu thảo luận về căn cứ pháp lý và thành phần hồ sơ trình, đã được cơ quan soạn thảo và đại diện UBND tỉnh thông tin làm rõ, giải trình những khó khăn trong quá trình thực hiện. Qua đó đại biểu thống nhất và đề nghị bổ sung Báo cáo thuyết minh kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; trích lục bản đồ kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện do Sở Tài nguyên và Môi trường lập, ký và đóng dấu xác nhận để hoàn chỉnh hồ sơ và góp ý hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Ý kiến của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trình Kỳ họp.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách có nhận định như sau: Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A đã được chấp thuận đầu tư<sup>1</sup> và điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021, do nhà đầu tư gặp khó khăn trong việc xây dựng tuyến đường vận chuyển thiết bị siêu trường, siêu trọng, ảnh hưởng đến việc sản xuất và lưu thông của nhân dân trong khu vực và giải phóng mặt bằng ảnh hưởng đến nhiều hộ dân nên chủ đầu tư xin điều chỉnh dự án đối với hạng mục công trình tuyến cáp ngầm, cầu cảng và đường vận chuyển thiết bị vào Nhà máy từ vị trí có 0,54ha (gồm: đất rừng phòng hộ 0,08ha; đất trồng cây lâu năm 0,15ha; đất phi nông nghiệp 0,31ha) sang vị trí có diện tích nhỏ hơn là 0,43ha (đất rừng phòng hộ). Theo đó diện tích thực hiện dự án là 21,814ha, trong đó có 0,43ha rừng phòng hộ phát sinh chuyển mục đích sử dụng đất. Theo điểm b, khoản 1, điều 58 Luật Đất đai: Diện tích đất xin chuyển mục đích dưới 10ha đất rừng phòng hộ thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh<sup>2</sup>.

Theo quy định tại khoản 2, điều 8, Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, có hiệu lực ngày 01/9/2021, Hồ sơ trình HĐND tỉnh thông qua việc chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện gồm:

1. Tờ trình theo mẫu 03c;
2. Văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc văn bản quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật;

<sup>1</sup> Quyết định số 338/QĐ-UBND ngày 5/3/2019 về việc chấp thuận chủ trương chủ trương đầu tư dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A của Công ty cổ phần Năng lượng Cà Mau 1A; Quyết định số 2009/QĐ-UBND ngày 23/10/2020 về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

<sup>2</sup> HĐND tỉnh cho phép chuyển mục đích đất để thực hiện dự án có sử dụng đất trồng lúa dưới 10ha, dưới 20ha đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng

3. Quyết định phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện và báo cáo thuyết minh; trích lục bản đồ Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện do Sở Tài nguyên và Môi trường lập, ký và đóng dấu xác nhận;

4. Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua danh mục cần thu hồi đất;

5. Phương án trồng rừng thay thế đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt hoặc văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định của pháp luật.

Qua rà soát hồ sơ cho thấy đây là dự án điều chỉnh nên hồ sơ cơ bản đảm bảo theo quy định theo quy định, như: Được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư<sup>3</sup>; Đã có nghị quyết của HĐND tỉnh về thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng rừng, chuyển mục đích sử dụng đất<sup>4</sup>; Dự án có trong Kế hoạch thu hồi đất năm 2021 với diện tích 1,57 ha rừng phòng hộ tại Quyết định số 754/QĐ-UBND về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Đầm Dơi; Có Quyết định số 420/QĐ-UBND ngày 04/3/2021 về phê duyệt Phương án nộp tiền trồng rừng thay thế, với diện tích 2,3604 ha. Riêng đối với phần diện tích mới phát sinh (0,43 ha rừng phòng hộ) vừa được trình đưa vào danh mục thu hồi đất và chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tại Kỳ họp này nên chưa có cơ sở pháp lý để thực hiện đồng thời việc điều chỉnh Kế hoạch sử dụng đất và xây dựng Phương án trồng rừng thay thế theo quy định về hồ sơ trình HĐND tỉnh (do yêu cầu phải có Nghị quyết của HĐND cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác mới thực hiện đề nghị phê duyệt phương án trồng rừng thay thế hoặc phương án nộp tiền trồng rừng thay thế, từ đó tiếp tục thực hiện trình tự thủ tục xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng đất).

Để đảm bảo đủ hồ sơ cần phải có thời gian và căn cứ pháp lý thực hiện, tuy nhiên Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT vừa có hiệu lực ngày 01/9/2021 quy định nhiều nội dung mới, nên chủ đầu tư không kịp thời chủ động thực hiện, bên cạnh đó tình hình dịch bệnh đang diễn ra phức tạp, tỉnh đang tập trung thực hiện các giải pháp phòng bệnh nên không đủ điều kiện tổ chức kỳ họp chỉ để thông qua Nghị quyết này.

Nhu cầu Dự án cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện, Dự án đã có chủ trương, đang triển khai thực hiện và trong giai đoạn khẩn trương xây dựng đường vận chuyển các thiết bị như: máy biến áp 200 tấn, máy cắt, dao cách ly, các cọc móng thiết bị rất nặng và công kênh trong tháng 11 để xây dựng trạm biến áp 220kv. Nếu chậm thi công hạng mục này, Dự án không kịp tiến độ sẽ ảnh hưởng đến kế hoạch đầu nối phát điện theo thời gian quy định của bộ công thương mà chủ đầu tư đã ký hợp đồng với bộ công thương và tổng công ty điện lực 3.

<sup>3</sup> tại Quyết định số 338/QĐ-UBND ngày 05/3/2019 và Quyết định số 2009/QĐ-UBND ngày 23/10/2020;;

<sup>4</sup> tại Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 và Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 05/02/2021;

Từ những nhận định trên, quan điểm của Ban như sau: về hồ sơ trình HĐND tỉnh hiện tại chưa có Phương án trồng rừng thay thế, tuy nhiên xét thấy nhu cầu của chủ đầu tư chính đáng và để tạo điều kiện Dự án kịp tiến độ đầu nối phát điện theo kế hoạch ký kết; trên cơ sở Dự án phù hợp với Quy hoạch phát triển điện gió tỉnh Cà Mau đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 và Quy hoạch phát triển điện lực tỉnh Cà Mau giai đoạn 2016 - 2025, có xét đến năm 2035; phù hợp với chủ trương của cấp có thẩm quyền. Diện tích rừng phòng hộ phát sinh chuyển mục đích rất nhỏ so với diện tích của Dự án đã được cấp có thẩm quyền cho phép và đã có Phương án nộp tiền trồng rừng thay thế được phê duyệt (với diện tích 2,3604 ha), từ đó cho thấy nhà đầu tư này là nhà đầu tư rất có trách nhiệm trong việc tuân thủ quy định của pháp luật và trách nhiệm bảo vệ rừng. Các điều kiện khác, Dự án cơ bản đáp ứng đầy đủ sẵn sàng triển khai thực hiện. Từ những lý do đó, Ban nhất trí đề nghị đại biểu HĐND tỉnh xem xét cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng 0,43 ha đất rừng phòng hộ sang mục đích khác để thực hiện Dự án; Sau khi được HĐND tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo về cập nhật, điều chỉnh phê duyệt quy hoạch, kế hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch, Luật Đất đai, Luật Lâm nghiệp và quy định liên quan; đồng thời bổ sung Phương án trồng rừng thay thế để Nhà đầu tư được chuyển mục đích đất rừng thành mục đích khác thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế theo quy định của pháp luật hiện hành (theo đề nghị của UBND tỉnh tại Báo cáo số 279/BC-UBND).

Kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Vũ Hồng Như Yến**