

Số: 397/BC-UBND

Cà Mau, ngày 04 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH
Về việc sáp nhập và đặt tên mới
một số ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông báo số 392-TB/TU ngày 31/10/2019 thông báo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy về phương án sắp xếp, sáp nhập các ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Theo đó, Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chỉ đạo thực hiện quy trình sắp xếp, sáp nhập 126 ấp, khóm (105 ấp, 21 khóm). Tuy nhiên, khi tổ chức thực hiện có 29 ấp, khóm (26 ấp, 03 khóm) chưa đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sáp nhập do cử tri không đồng thuận trên 50%; còn lại có 97 ấp, khóm (79 ấp, 18 khóm) thẩm định đủ điều kiện (thực hiện đúng quy trình, đảm bảo hồ sơ thủ tục và đạt trên 50% cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình tán thành).

Sau khi xem xét Tờ trình của Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau về việc sắp xếp, sáp nhập ấp khóm trên địa bàn và Báo cáo số 253/BC-SNV ngày 05/10/2020 của Sở Nội vụ về kết quả thẩm định Đề án sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngày 30/11/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 156/TTr-UBND trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc sáp nhập và đặt tên mới ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Trong đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình thực hiện sắp xếp, sáp nhập 97 ấp, khóm (79 ấp, 18 khóm) bắt buộc phải sắp xếp, sáp nhập của 35 xã, phường, thị trấn thuộc 07 huyện, thành phố.

Trong quá trình thực hiện sắp xếp, sáp nhập 97 ấp, khóm có thực hiện sắp xếp, sáp nhập, điều chỉnh một số ấp, khóm liên kê. Vì vậy, tổng số ấp, khóm sắp xếp, sáp nhập là 146 (bao gồm cả ấp Đường Dây điều chỉnh 25 hộ để sáp nhập vào ấp Năm Nghĩa); trong đó: có 51 ấp, khóm dưới tiêu chí (nằm trong 97 ấp,

khóm) sáp nhập với nhau; còn 46 ấp, khóm thiếu tiêu chí sáp nhập với 49 ấp, khóm liền kề; sau khi sáp nhập hình thành 77 ấp, khóm mới (bao gồm ấp Đường Dây còn lại sau khi điều chỉnh 25 hộ, *có danh sách kèm theo*). Sau khi thực hiện sáp nhập giảm 69 ấp, khóm.

Tại cuộc họp thẩm tra và họp thảo luận Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có một số ý kiến đại biểu đặt ra, Ủy ban nhân dân tỉnh xin giải trình như sau:

1. Việc đặt tên ấp, khóm mới được thực hiện như thế nào?

Việc đặt tên ấp, khóm mới thực hiện chung trong quy trình xây dựng Đề án theo đúng các quy định và được cử tri tán thành trong quá trình tổ chức lấy ý kiến cử tri ở các ấp, khóm được sắp xếp, sáp nhập.

2. Đối với các ấp, khóm đã đủ tiêu chí hộ gia đình theo quy định tại sao thực hiện sáp nhập dẫn đến ấp, khóm có số hộ quá đông.

- Đối với các Khóm mới sau khi được thành lập thuộc thị trấn Năm Căn như: Khóm 1 sáp nhập với Khóm 7 có 842 hộ, Khóm 2 sáp nhập với Khóm 8 có 664 hộ, Khóm 4 sáp nhập với Khóm 6 có 928 hộ. Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình như sau:

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 7a Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định: Đối với các thôn, tổ dân phố đạt từ 50% quy mô hộ gia đình trở lên theo quy định ở những nơi có đủ điều kiện thì thực hiện sáp nhập.

Thực tế tại các khóm trên, tuy quy mô hộ gia đình đáp ứng theo quy định nhưng diện tích rất nhỏ (Khóm 8: 11,48 ha, Khóm 2: 13,24 ha, Khóm 7: 22,00 ha, Khóm 2: 2,72 ha,...). Huyện ủy, UBND huyện Năm Căn thống nhất đề nghị sáp nhập cho thuận lợi trong việc quản lý; giúp tinh gọn, giảm đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở khóm, tạo điều kiện giảm gánh nặng cho ngân sách Nhà nước, góp phần tăng khả năng nâng mức phụ cấp, nâng cao tinh thần trách nhiệm của những người hoạt động không chuyên trách ở khóm. Đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho việc huy động nguồn lực trong cộng đồng dân cư để đầu tư vật chất, kết cấu hạ tầng xây dựng văn minh đô thị được thuận lợi, hiệu quả hơn.

Mặt khác, thực tế trên địa bàn tỉnh còn nhiều khóm có số hộ dân cao hơn như: Tại Phường 5 thành phố Cà Mau: Khóm 5 có 1.406 hộ, Khóm 8 có 1.300 hộ; Khóm 6, Phường 1 có 1.371 hộ...; tại thị trấn Sông Đốc, huyện Trần Văn Thời có Khóm 1 có 972 hộ, Khóm 4 có 1.730 hộ, Khóm 6a có 1.142 hộ... nhưng vẫn được quản lý hiệu quả, ổn định.

- Đối với việc sáp nhập ấp Ba có 104 hộ với ấp Nhà Luận có 572 hộ thuộc xã Hàng Vành. Vì ấp Ba có 101 hộ, chưa đạt 50% tiêu chí hộ gia đình nên phải thực hiện sáp nhập theo quy định. Nhưng do những ấp liền kề với ấp Ba có địa hình chia cắt, phức tạp không thể thực hiện sáp nhập ngoại trừ ấp Nhà Luận, Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn cũng xem xét, nhận thấy có thể thực hiện.

3. Một số ấp, khóm khi thực hiện sáp nhập vẫn chưa đủ tiêu chí hộ gia đình theo quy định:

Có 35 ấp, 05 khóm thành lập chưa đủ tiêu chí hộ gia đình theo quy định (ấp có dưới 350 hộ, khóm dưới 400 hộ).

- Đối với 3 khóm thuộc Phường 2 sau khi sáp nhập vẫn chưa đủ tiêu chí. Do Phường 2 có tổng số 07 khóm, trong đó có 1 khóm đủ tiêu chí trên 50% theo quy định, còn lại 6 khóm đều thiếu tiêu chí, nếu sáp nhập đủ tiêu chí theo quy định có thể 3 khóm sẽ sáp nhập lại thành 1 khóm. Vậy, Phường 2 còn lại có 3 khóm nằm trong một đơn vị hành chính cấp xã nên tạm thời sáp nhập 2 khóm thành 1 khóm để Phường 2 sau sáp nhập còn lại 4 khóm.

- Các ấp khóm còn lại sau khi sáp nhập chưa đủ tiêu chí theo quy định; do các ấp, khóm có địa bàn rộng, địa hình chia cắt phức tạp, giao thông đi lại khó khăn (hầu hết nằm trên địa phận các lâm phần rừng được, rừng tràm, địa bàn rộng, giao thông khó khăn) và trong tương lai do quá trình phát triển số hộ gia đình sẽ tăng thêm. Mặt khác, theo quy định về các trường hợp đặc thù tại điểm a khoản 1 Điều 7 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định: *Thôn, tổ dân phố nằm ở nơi có địa hình bị chia cắt phức tạp, nằm biệt lập, ở cù lao, có địa bàn rộng, giao thông đi lại khó khăn* thì quy mô thôn có từ 50 hộ gia đình trở lên; tổ dân phố có từ 100 hộ gia đình trở lên.

Bên cạnh đó, căn cứ điểm c khoản 1 Điều 7a Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định: Trong quá trình thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố cần xem xét đến các yếu tố *đặc thù về vị trí địa lý, địa hình và phong tục tập quán của địa bàn dân cư* tại địa phương.

Ủy ban nhân dân tỉnh xin báo cáo để Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về việc sáp nhập và đặt tên mới ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau tại Kỳ họp lần thứ 15, Hội đồng nhân dân tỉnh.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ (theo dõi);
- NC (N19);
- Lưu: VT.

