

Số: 34 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 29 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Công văn số 65/HĐND-TT ngày 11/5/2020 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh Khóa IX.

Ngày 23/6/2020, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết về mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản như sau:

1. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành¹, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục², hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Theo báo cáo của các ngành chức năng, hiện nay số lượng người nghiện ma túy ngoài cộng đồng chưa được cai nghiện vẫn còn rất nhiều, kể cả số người nghiện chưa có hồ sơ quản lý, tiềm ẩn nguy cơ cao phát sinh các loại tội phạm, tệ nạn xã hội làm mất an ninh trật tự, an toàn xã hội. Số người nghiện ma túy cai nghiện tại gia đình, cộng đồng còn rất thấp và chưa được thực hiện tốt. Để nâng cao hiệu quả công tác quản lý, giáo dục người nghiện ma túy, tránh tình trạng đưa người nghiện về cơ sở cai nghiện ma túy, gây quá tải cho đơn vị, thì việc ban hành chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng là thật sự cần thiết.

¹Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng (sau đây gọi là Thông tư số 117/2017/TT-BTC).

²Tờ trình số 45/TT-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Báo cáo số 49/BC-STP, ngày 13/2/2020 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Các báo cáo tiếp thu, giải trình của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; Dự thảo nghị quyết.

Nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý để quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng theo quy định tại Điều 8 và Điều 10, Thông tư số 117/2017/TT-BTC. Dự thảo nghị quyết cơ bản phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật³; đúng quan điểm, đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và phù hợp với tình hình thực tế, khả năng cân đối của ngân sách của tỉnh.

3. Quan điểm của Ban

Tại Hội nghị thẩm tra, nhiều đại biểu phát biểu ý kiến đóng góp về nội dung, thể thức trình bày đối với Tờ trình và dự thảo nghị quyết. Trên cơ sở nội dung thảo luận, phân tích, tranh luận của đại biểu, giải trình của cơ quan trình dự thảo và ý kiến các ngành chuyên môn, Ban cơ bản thống nhất nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan trình bổ sung, điều chỉnh một số nội dung sau:

3.1. Về Tờ trình

Thuyết minh rõ thêm về số người nghiện ma túy thuộc diện cai nghiện bắt buộc tại cộng đồng hiện nay; dự kiến ngân sách nhà nước hỗ trợ trong năm cho người nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng theo mức hỗ trợ nêu trong dự thảo Nghị quyết.

Cập nhật, bổ sung Nghị định số 56/2016/NĐ-CP ngày 29/6/2016 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ⁴.

Tiền thuốc cắt cơn giải độc: Thống kê thực tế số tiền điều trị bình quân thấp nhất, cao nhất cho một người nghiện ma túy trên lần chấp hành quyết định; trên cơ sở đó làm cơ sở cho đại biểu thảo luận, xem xét quyết định mức hỗ trợ nội dung này theo quy định tại điều 10, Thông tư số 117/2017/TT-BTC.

3.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

Điều chỉnh điểm b, khoản 2, Điều 1 như sau: “Cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước để thực hiện chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.

- Điều chỉnh nội dung khoản 1, khoản 2, khoản 3, Điều 2 như sau:

+ Điều 2: “Mức đóng góp”

+ Khoản 1: Đóng 100% chi phí khám sức khỏe; xét nghiệm phát hiện chất ma túy và các xét nghiệm khác để chuẩn bị điều trị cắt cơn (theo giá dịch vụ y tế của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập).

+ Khoản 2: Đóng 100% chi phí tiền thuốc điều trị cắt cơn, giải độc (theo chi phí thực tế và hóa đơn chứng từ hợp pháp).

³ Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và tổ chức cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng.

⁴ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

+ Khoản 3: Đóng 100% chi phí tiền ăn trong thời gian cai nghiện tập trung tại cơ sở điều trị cắt cơn. Tiền ăn 40.000 đồng/người/ngày”.

- Điều 3: Nội dung hỗ trợ tại Điều 3 như dự thảo Nghị quyết chưa đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại Điều 10, Thông tư số 117/2017/TT-BTC⁵. Vì vậy Ban đề nghị điều chỉnh như sau:

+ Điều 3: “Chế độ hỗ trợ”

+ Khoản 1: Người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng thuộc hộ nghèo, gia đình chính sách theo Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật được hỗ trợ 100% định mức theo quy định tại khoản 2, điều 2 Nghị quyết này.

+ Khoản 2: Đối tượng quy định tại khoản 1 điều này được hỗ trợ tối đa không quá 02 lần/người chấp hành quyết định”.

- Điều chỉnh nội dung Điều 4: “Kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng theo quy định tại điều 3, điều 4 của Thông tư số 117/2017/TT-BTC”.

- Hiệu lực thi hành của Nghị quyết: 01 tháng 8 năm 2020.

Tóm lại, dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đảm bảo; nội dung điều chỉnh theo đề nghị của Ban thẩm tra sẽ phù hợp hơn với quy định pháp luật và điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương phù hợp với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị quyết. Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức đóng góp và chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Cà Mau./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Ngô Ngọc Khuê
Ngô Ngọc Khuê

⁵ Theo quy định, HĐND tỉnh không quy định chế độ hỗ trợ chi phí khám sức khỏe, xét nghiệm phát hiện chất ma túy và các xét nghiệm khác để chuẩn bị điều trị cắt cơn; khoảng chi phí này theo quy thì người nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng phải đóng góp 100%.