

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung Danh mục
dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 tỉnh Cà Mau**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 17 HĐND tỉnh Khóa IX (kỳ họp cuối nhiệm kỳ). Ngày 15 tháng 3 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung Danh mục dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;
- Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai;
- Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai;

2. Nội dung thẩm tra

2.1. Hồ sơ trình

- Tờ trình số 24/TTr-UBND ngày 10 tháng 3 năm 2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết bổ sung Danh mục bổ sung dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 tỉnh Cà Mau.
- Dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung Danh mục bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 tỉnh Cà Mau.
- Báo cáo số 55/BC-UBND ngày 10 tháng 3 năm 2021 của UBND tỉnh về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất.
- Biên bản số 12/BB-UBND ngày 10 tháng 3 năm 2021 của UBND tỉnh họp thẩm định hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất; hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác và thông qua Tờ trình, Nghị quyết bổ sung Danh mục dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 tỉnh Cà Mau.
- Báo cáo số 106/BC-STNMT ngày 10 tháng 3 năm 2021 của Sở Tài nguyên

và Môi trường thông tin hồ sơ đề nghị UBND tỉnh thẩm định về chuyển mục đích sử dụng đất.

- Tờ trình số 98/TTr-STNMT ngày 09 tháng 3 năm 2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Nghị quyết bổ sung Danh mục bổ sung dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

2.2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện các quy định của pháp luật¹, kỳ họp 15 (cuối năm 2020), Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 về danh mục dự án thu hồi đất (theo khoản 3, điều 62 Luật Đất đai năm 2013), chuyển mục đích sử dụng đất (theo khoản 3, điều 62 Luật Đất đai năm 2013) để phát triển kinh tế - xã hội. Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết, thực tế trên địa bàn tỉnh có phát sinh cần chuyển mục đích sử dụng đất rừng và thu hồi đất để thực hiện dự án. Do đó, việc bổ sung Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh là cần thiết, làm căn cứ pháp lý để triển khai thực hiện các dự án có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh.

2.3. Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

2.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh trình dự thảo Nghị quyết bổ sung 08 dự án thu hồi đất, với tổng diện tích là 11,84 ha (theo quy định tại khoản b, Điều 62 Luật Đất đai năm 2013); 02 dự án chuyển mục đích sử dụng đất lúa sang đất phi nông nghiệp, với tổng diện tích là 1,91 ha (theo quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 58 Luật Đất đai năm 2013).

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận và đóng góp một số ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết². Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã

¹ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai.

² - Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, có ý kiến về sự cần thiết và các điều kiện đảm bảo để thu hồi đất của các dự án, nhất là Dự án xây dựng cơ sở hòa táng cho đồng bào dân tộc Khmer trên địa bàn tỉnh Cà Mau, hiện đã có văn bản bố trí vốn, nhưng chưa có quyết định chủ trương đầu tư. Đề nghị cập nhật đúng văn bản chủ trương đầu tư của các dự án còn lại.

- Đề nghị điều chỉnh Điều 1 thành “Thông nhất bổ sung dự án vào Danh mục bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 tỉnh Cà Mau (bổ sung lần 2), gồm...”.

- Về các phụ lục kèm theo: Đề nghị rà soát, điều chỉnh lại số liệu, đảm bảo thống nhất giữa các phụ biểu. Rà soát, cập nhật đầy đủ quyết định chủ trương đầu tư của các dự án.

được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trình Kỳ họp.

Qua thẩm tra, cho thấy: Dự án xây dựng cơ sở hỏa táng cho đồng bào Khmer đang thực hiện thủ tục xin chủ trương đầu tư, hiện đã có văn bản bố trí vốn (Công văn 6566/VPCP-KTTH ngày 11/8/2020, của Văn phòng Chính phủ về việc hỗ trợ có mục tiêu từ NSTW xây dựng cơ sở hỏa táng của đồng bào dân tộc Khmer khu vực Tây Nam bộ, với mức hỗ trợ mỗi dự án không quá 45 tỷ đồng).

Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 373/BC-SXD ngày 22/2/2021: Dự án đầu tư xây dựng lò hỏa táng, dự kiến tổng mức đầu tư 69,379 tỷ đồng; sử dụng nguồn vốn Trung ương bổ sung có mục tiêu (45 tỷ, sự nghiệp bảo vệ môi trường năm 2020) và ngân sách tỉnh (dự kiến bố trí trong KHĐT công trung hạn); thời gian thực hiện 2019-2023. Diện tích cần thu hồi 23.700m² (có rừng: 21.900m²; không có rừng 1.800m²). Cần phải chuyển mục đích sử dụng rừng đối với 21.900m².

Các dự án còn lại đều nằm trong Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất, Kế hoạch đầu tư công năm 2021 và đã được cấp thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư hoặc có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư.

Vì vậy, Ban nhận định: Dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên để đảm bảo chặt chẽ theo quy định của Luật Đất đai, tranh thủ sử dụng vốn đã bố trí để kịp tiến độ thực hiện dự án, khi Nghị quyết này được HĐND tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh triển khai thực hiện sau khi đảm bảo đầy đủ các điều kiện để thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định³. Ban KTNS thống nhất kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ VP ĐĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, Hn.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN



Vũ Hồng Như Yên

³ Khẩn trương phê duyệt chủ trương đầu tư đối với các dự án còn lại; Rà soát các DA có sử dụng đất rừng phải xin chủ trương chuyển (DA xây dựng lò hỏa táng; DA nâng cấp tuyến đường cầu 7 kênh có sử dụng đất rừng sản xuất 5,44ha, ... đây là điều kiện xem xét quyết định chủ trương đầu tư)