

Số: 80 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 15 tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng
sang mục đích khác năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Ba (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 13 tháng 10 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;
- Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp;
- Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 130/TTr-UBND ngày 13 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh việc ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 278/BC-UBND ngày 13 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác;

- Biên bản số 54/BB-UBND ngày 13 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh họp thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; hồ sơ chủ trương chuyển mục đích sử dụng đất và thông qua tờ trình, nghị quyết;

- Một số văn bản khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Luật Lâm nghiệp và tại khoản 5, Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ (sửa đổi, bổ sung Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ) quy định “*Đối với các dự án đã được chấp thuận chủ trương đầu tư, nhưng trong nội dung quyết định chưa xác định diện tích rừng được chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thì phải thực hiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng theo quy định tại Nghị định số 83/2020/NĐ-CP*). Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2021 trên địa bàn tỉnh cho một số dự án là rất cần thiết và đúng theo quy định của pháp luật, là cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất rừng trên địa bàn tỉnh năm 2021.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Nội dung dự thảo nghị quyết

Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2021 trên địa bàn tỉnh đối với 02 dự án, với tổng diện tích 4,8244 ha (trong đó, diện tích rừng phòng hộ 0,9840 ha, rừng sản xuất 3,8404 ha). Trong đó:

- Dự án đầu tư xây dựng cơ sở hỏa táng cho đồng bào dân tộc Khmer là 2,1900 ha (rừng sản xuất).

- Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A đã được HĐND tỉnh thống nhất chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác với diện tích là 2,3604 ha¹ (trong đó, rừng phòng hộ là 0,7100 ha và rừng sản xuất là 1,6504 ha). Trong quá trình triển khai chủ đầu tư gặp khó khăn trong quá trình xây dựng tuyến đường vận chuyển, do đó xin điều chỉnh phương án vận chuyển từ đường bộ sang đường thủy làm thay đổi vị trí và ảnh hưởng đến 0,4340 ha đất rừng phòng hộ (trong đó, diện tích có rừng là 0,2740 ha) và nội dung phát sinh này đã được UBND tỉnh chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021.

Theo đó, UBND tỉnh xin điều chỉnh diện tích chuyển mục đích rừng sang mục đích khác của Dự án nêu trên từ 2,3604 ha lên 2,6344, tăng 0,2740 ha rừng phòng hộ (trong đó, rừng phòng hộ là 0,9840 ha và rừng sản xuất là 1,6504 ha).

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận và cho rằng Dự án đầu tư xây dựng cơ sở hỏa táng cho đồng bào dân tộc Khmer đã được HĐND tỉnh thống

¹ Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 05/02/2021 của HĐND tỉnh.

nhất chủ trương thu hồi đất², phù hợp với kế hoạch sử dụng đất năm 2021 đã được cấp thẩm quyền phê duyệt; tuân thủ các quy định về đầu tư, thực hiện đánh giá tác động môi trường... Tuy nhiên, Dự án này chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch lâm nghiệp, do đang trong giai đoạn lập Quy hoạch sử dụng đất và Quy hoạch lâm nghiệp (giai đoạn 2021 - 2030).

Đối với Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A đã được HĐND tỉnh thống nhất chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, nhưng do khó khăn trong triển khai thực hiện nên chủ đầu tư đã đề xuất thay đổi phương án thi công và được cấp thẩm quyền chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư; hồ sơ, thủ tục đảm bảo theo quy định... Tuy nhiên, Dự án này chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch lâm nghiệp, do đang trong giai đoạn lập Quy hoạch sử dụng đất và Quy hoạch lâm nghiệp (giai đoạn 2021 - 2030).

Ngoài ra, còn một số góp ý về cách trình bày, từ ngữ, câu chữ, rà soát số liệu nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trình Kỳ họp.

Qua thẩm tra, Ban KTNS nhận thấy:

Diện tích rừng đề nghị chuyển mục đích của 02 dự án trên dưới 20 ha rừng phòng hộ và 50 ha rừng sản xuất, thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh (vì theo khoản 3 Điều 20, Luật Lâm nghiệp quy định HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với rừng phòng hộ chắn sóng, lấn biển dưới 20 ha, rừng sản xuất dưới 50 ha).

Qua xem xét hồ sơ, các dự án đều thực hiện trình tự thủ tục và hồ sơ cơ bản đảm bảo theo quy định³, đã được UBND tỉnh tổ chức thẩm định (Báo cáo số 278/BC-UBND ngày 13/10/2021). Tờ trình và các văn bản kèm theo nêu rõ thông

² Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 09/3/2021 của HĐND tỉnh.

³ 1. Tờ trình của UBND tỉnh

- Thông tin chung về dự án;
- Sự cần thiết đầu tư dự án;
- Vị trí (lô, khoảnh, tiểu khu, địa danh hành chính), kết quả điều tra rừng (diện tích rừng, trữ lượng rừng); diện tích theo: loại rừng (rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng sản xuất), nguồn gốc hình thành (rừng tự nhiên, rừng trồng), điều kiện lập địa, trữ lượng (đối với rừng tự nhiên), loài cây (đối với rừng trồng);
- Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan;
- Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch;
- Hiệu quả kinh tế - xã hội; mức độ tác động đến môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, đầu tư và đầu tư công.

2. Hồ sơ kèm theo như quy định tại Nghị định số 83

- Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng của tổ chức, cá nhân đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng;
- Báo cáo đề xuất dự án đầu tư hoặc báo cáo nghiên cứu tiền khả thi kèm theo văn bản thẩm định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền (đối với dự án đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc quyết định đầu tư: Chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư; chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc Quyết định đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư công; Giấy phép đầu tư hoặc Giấy chứng nhận đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp còn hiệu lực thực hiện);
- Tài liệu về đánh giá tác động đến môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, đầu tư, đầu tư công;
- Báo cáo thuyết minh, bản đồ hiện trạng rừng (tỷ lệ bản đồ 1/2.000), kết quả điều tra rừng khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng (diện tích rừng, trữ lượng rừng).

tin dự án, cơ sở pháp lý; về sự cần thiết chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện dự án để phục vụ và phát triển kinh tế - xã hội, gìn giữ môi trường, nếp văn hóa văn minh; thể hiện rõ vị trí, diện tích đất rừng, nguồn gốc và hiện trạng rừng cần chuyển sang mục đích khác; về tiêu chí về sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp, do hiện tại các quy hoạch đã hết hiệu lực, đang thực hiện lập Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021 - 2025, chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt nên chưa có căn cứ xem xét. Tuy nhiên, dự án phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Cà Mau đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030, phù hợp với chủ trương của cấp có thẩm quyền. Để tạo điều kiện thuận lợi hoàn thành thủ tục giao đất thực hiện dự án, Ban nhất trí đề nghị đại biểu HĐND tỉnh xem xét cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 02 dự án trên; sau khi được HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết này, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị có liên quan triển khai các bước tiếp theo về cập nhật, điều chỉnh phê duyệt quy hoạch, kế hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch, Luật Đất đai, Luật Lâm nghiệp và quy định liên quan; đặc biệt, cần quan tâm triển khai thực hiện Phương án trồng rừng thay thế hoặc nộp tiền trồng rừng thay thế theo đúng quy định.

Kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Wu Hong Nhu Yen
*Vũ Hồng Như Yên