

Số: 79 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 25 tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021 tỉnh Cà Mau

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Ba (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 13 tháng 10 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021 tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;
- Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;
- Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 132/TTr-UBND ngày 13 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021 tỉnh Cà Mau.
- Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung Danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021 tỉnh Cà Mau;
- Tờ trình số 433/TTr-STNMT ngày 12 tháng 10 năm 2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Cà Mau;
- Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2021 của UBND tỉnh và chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện các quy định của pháp luật¹, Kỳ họp thứ 15 (cuối năm 2020), Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau Khóa IX ban hành Nghị quyết 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 về danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội. Trong quá trình triển khai thực hiện Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A (hạng mục tuyến cáp ngầm, cầu cảng và đường vào Nhà quản lý vận hành), chủ đầu tư gặp khó khăn trong việc xây dựng tuyến đường vận chuyển vật liệu, trang thiết bị (đối với hạng mục cầu cảng, đường vào Nhà quản lý vận hành, với diện tích 0,54 ha). Bên cạnh đó, để đáp ứng nhu cầu nhà ở xã hội trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh xin bổ sung thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư nhà ở xã hội khóm 7, phường 8, với diện tích đất là 3,21 ha.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2021 là cần thiết và thuộc thẩm quyền, làm căn cứ pháp lý để triển khai thực hiện các dự án có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021, như sau:

- Đối với Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A (hạng mục tuyến cáp ngầm, cầu cảng và đường vào Nhà quản lý vận hành), đã được HĐND tỉnh thống nhất chủ trương thu hồi đất 4,81 ha và diện tích chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ là 1,57 ha. Qua rà soát, chủ đầu tư xin điều chỉnh phương án vận chuyển từ đường bộ sang đường thủy (đối với hạng mục cầu cảng, đường vào Nhà quản lý vận hành từ 0,54 ha thành 0,43 ha) và nội dung phát sinh này đã được UBND tỉnh chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021. Qua đó, xin điều chỉnh diện tích thu hồi đất của Dự án này từ 4,81 ha thành 4,70 ha (trong đó, điều chỉnh diện tích thu hồi đất rừng phòng hộ từ 0,54 ha thành 0,43 ha).

- Bổ sung Dự án đầu tư xây dựng nhà ở xã hội khóm 7, phường 8, thành phố Cà Mau vào Danh mục thu hồi đất năm 2021, với tổng diện tích là 3,21 ha.

¹ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo Nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đề nghị ngành chức năng giải trình, làm rõ thêm một số nội dung, như: Trình tự, thủ tục thực hiện điều chỉnh, bổ sung thu hồi đất; nguyên nhân điều chỉnh có đảm bảo thực hiện dự án; diện tích đất rừng thu hồi đã được chuyển mục đích sử dụng; phù hợp với quy hoạch sử dụng đất được duyệt; tình hình triển khai, thực hiện, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Dự án khu nhà ở xã hội khóm 7, phường 8, thành phố Cà Mau.

Ngoài ra, còn một số góp ý về cách trình bày, từ ngữ, câu chữ nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trình Kỳ họp.

- Các Dự án trên thuộc các trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 62, Luật Đất đai năm 2013, do HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.

- Về sự phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất và được cấp có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư:

+ Dự án đầu tư xây dựng nhà ở xã hội khóm 7, phường 8, thành phố Cà Mau², được UBND thành phố Cà Mau đăng ký đưa vào danh mục thu hồi đất để lập thủ tục mời gọi đầu tư nhà ở xã hội, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.

+ Dự án Nhà máy điện gió Cà Mau 1A đã được đưa vào Danh mục dự án thu hồi đất năm 2021 (với diện tích thu hồi đất là 4,81 ha), trong quá trình triển khai thực hiện dự án, xem xét theo yêu cầu đầu tư và điều kiện thực tế Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1808/QĐ-UBND ngày 17/9/2021, theo đó làm thay đổi vị trí, diện tích thu hồi thực hiện dự án với diện tích ảnh hưởng cần điều chỉnh từ 0,54 ha (gồm: Đất rừng phòng hộ 0,08 ha; đất trồng cây lâu năm 0,15 ha; đất phi nông nghiệp 0,31 ha) sang 0,43 ha (đất rừng phòng hộ). Vì vậy cần thiết xem xét cho chủ trương điều chỉnh vị trí thu hồi đất để thực hiện dự án; xét về sự phù hợp với Quy hoạch giai đoạn 2021 - 2030, hiện nay Quy hoạch Lâm nghiệp quốc gia, Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021 - 2030 đang trong giai đoạn lập, chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt, vì vậy diện tích phát sinh khi chuyển mục đích sử dụng đất sẽ được cập nhật vào Quy hoạch theo quy định.

Xét về các điều kiện trên, nhận thấy dự thảo nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với Tờ trình, dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Danh mục dự án cần thu hồi đất năm 2021, hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình Kỳ họp. Tuy nhiên, để đảm bảo chặt chẽ theo quy định của Luật Đất đai về quản lý Quy hoạch sử dụng đất, khi Nghị quyết này được HĐND tỉnh thông qua đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện Đầm Dơi cập nhật diện tích đất của dự án vào Quy hoạch sử dụng đất cấp

² Được UBND tỉnh thống nhất lập hồ sơ, thủ tục tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án tại Công văn 4408/UBND-NNTN ngày 10/8/2021.

huyện thời kỳ 2021 - 2030 theo quy định; cập nhật vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 theo quy định³.

Kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ VP ĐDBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến

³ Theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 7, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, được sửa đổi tại khoản 3 Điều 1, Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ, trường hợp bổ sung công trình, dự án mà phải thu hồi đất theo quy định thì phải được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi cập nhật, bổ sung vào Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện.