

Số: 179 /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 21 tháng 11 năm 2019

HỎA TỐC

TỜ TRÌNH

Về việc thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
về kế hoạch đầu tư công năm 2020

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau.

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau thông qua dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về kế hoạch đầu tư công năm 2020 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về kế hoạch đầu tư công năm 2020 làm căn cứ chỉ đạo, tổ chức thực hiện các dự án, công trình thuộc kế hoạch đầu tư công năm 2020 của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM

1. Mục đích

Đề ra mục tiêu, định hướng, nguyên tắc, thứ tự ưu tiên và các giải pháp về kế hoạch đầu tư công năm 2020 để các cấp, các ngành, đơn vị có liên quan trong tỉnh triển khai thực hiện.

2. Quan điểm

Bám sát các quy định pháp luật có liên quan đến đầu tư công để thực hiện tốt kế hoạch đầu tư công năm 2020 của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG

Thực hiện theo sự phân công của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các sở, ban, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố xây dựng dự thảo Nghị quyết, sau đó gửi lấy ý kiến đóng góp của các đơn vị; kết quả có 21/31 đơn vị tham gia đóng góp ý kiến. Về cơ bản các đơn vị đã thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời có một số ý kiến đóng góp liên quan đến bổ sung kế hoạch vốn cho các dự án và điều chỉnh thông tin liên quan đến dự án như địa điểm đầu tư, quy mô xây dựng, thời gian khởi công - hoàn thành, tổng mức đầu tư. Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các đơn vị, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu chỉnh sửa, bổ sung và hoàn thiện dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức cuộc họp thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh để thảo luận, biểu quyết nội dung dự thảo Tờ trình và Nghị quyết theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về kế hoạch đầu tư công năm 2020 có 04 Điều.

2. Nội dung cơ bản:

2.1. Mục tiêu, định hướng đầu tư công năm 2020

a) Mục tiêu

Nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, thu hút và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư phát triển, từng bước hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phục vụ cho việc thực hiện các mục tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 tỉnh Cà Mau.

b) Định hướng:

- Tập trung bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án.
- Hỗ trợ vốn đầu tư có mục tiêu cho các huyện, thành phố để thực hiện các dự án, công trình phục vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

2.2. Nguyên tắc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020:

a) Góp phần thực hiện mục tiêu và định hướng phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và 5 năm 2016-2020 của tỉnh Cà Mau; phù hợp với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020;

b) Đảm bảo thực hiện theo các quy định của Luật đầu tư công, Luật ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư công;

c) Bố trí vốn đầu tư tập trung, có các giải pháp huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình, dự án làm cơ sở thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2.3. Phân bổ vốn đầu tư công năm 2020 theo thứ tự ưu tiên như sau:

a) Ưu tiên bố trí vốn để hoàn trả các khoản vốn ứng trước ngân sách, thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản;

b) Dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; bố trí vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ngoài nước (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài;

c) Dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt;

d) Dự án khởi công mới có đầy đủ thủ tục đầu tư theo quy định.

2.4. Tổng vốn đầu tư công năm 2020: 3.856.473 triệu đồng, bao gồm:

a) Vốn cân đối ngân sách địa phương: 2.197.097 triệu đồng.

b) Vốn ngân sách trung ương: 1.659.376 triệu đồng.

2.5. Dự kiến phân bổ vốn đầu tư công năm 2020 như sau:

Căn cứ các nguyên tắc, thứ tự ưu tiên và tổng vốn đầu tư công năm 2020 nêu trên; dự kiến phân bổ như sau:

a) Vốn cân đối ngân sách địa phương: 2.197.097 triệu đồng, trong đó:

- Chi bổ sung vốn điều lệ Quỹ Đầu tư phát triển: 23.893 triệu đồng;

- Chi bổ sung Quỹ Phát triển đất từ nguồn thu sử dụng đất: 168.077 triệu đồng;

- Chi đầu tư từ nguồn vay lại ngân sách địa phương: 21.000 triệu đồng (*Phụ lục I*);

- Vốn ngân sách tập trung do tỉnh quản lý (không bao gồm đã hỗ trợ cho các huyện, thành phố 17.500 triệu đồng): 684.597 triệu đồng;

Trong danh mục dự án được bố trí sử dụng vốn ngân sách tập trung do tỉnh quản lý năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất bố trí tăng thêm kế hoạch vốn cho 02 dự án so với kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 đã giao; cụ thể:

+ Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường phía bờ Nam sông Ông Đốc nối vào Quốc lộ 1A (Rau Dừa – Rạch Ráng – Sông Đốc) có tổng mức đầu tư 1.521.792 triệu đồng. Đây là dự án đầu tư theo hình thức xây dựng – chuyển giao (BT), ngoài kế hoạch vốn ngân sách trung ương hỗ trợ và giao cho Nhà đầu tư bằng dự án khác, kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 của tỉnh đã giao 160.000 triệu đồng, đến năm 2019 đã bố trí đủ theo kế hoạch. Đến nay dự án đã hoàn thành giai đoạn 1 và giai đoạn 3 (giai đoạn 2 chưa nghiệm thu), sau khi đã thanh toán từ nguồn vốn ngân sách trung ương hỗ trợ và vốn ngân sách tập trung của tỉnh nêu trên, phần giá trị khối lượng đã thực hiện chưa thanh toán cho Nhà đầu tư thuộc phần ngân sách tỉnh bố trí đến thời điểm hiện nay là 211.000 triệu đồng; qua cân đối khả năng bố trí từ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020 của tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất bổ sung thêm 211.000 triệu đồng cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 – 2020 của tỉnh và bố trí từ nguồn vốn ngân sách tập trung do tỉnh quản lý năm 2020 là 211.000 triệu đồng.

+ Dự án đầu tư xây dựng Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Cà Mau có tổng mức đầu tư 93.265 triệu đồng, trong đó vốn ngân sách trung ương hỗ trợ là 53.748 triệu đồng, còn lại 39.517 triệu đồng do ngân sách tỉnh bố trí thực hiện. Do khả năng ngân sách tỉnh khó khăn nên kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 của tỉnh chỉ mới bố trí đối ứng 2.000 triệu đồng. Hiện nay, dự án đang đẩy nhanh tiến độ thi công, nên để đáp ứng nhu cầu vốn thanh toán cho dự án, ngoài kế hoạch vốn ngân sách trung ương bố trí, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, bổ sung thêm 8.000 triệu đồng cho dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 – 2020 của tỉnh và bố trí từ nguồn vốn ngân sách tập trung do tỉnh quản lý năm 2020 là 8.000 triệu đồng.

(Kèm theo Phụ lục II).

- Vốn xổ số kiến thiết do tỉnh quản lý (không bao gồm đã hỗ trợ cho các huyện, thành phố 249.515 triệu đồng): 900.485 triệu đồng.

Theo quy định tại Thông tư số 38/2019/TT-BTC ngày 28/6/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2020: “Đối với nguồn thu xổ số kiến thiết: các địa phương dự toán nguồn thu này trong dự toán thu cân đối NSDP, sử dụng toàn bộ cho chi ĐTPT, trong đó: Các tỉnh vùng Đồng bằng sông Cửu Long bố trí tối thiểu 50% số thu dự toán từ hoạt động xổ số kiến thiết do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định để đầu tư cho lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề và lĩnh vực y tế. Các địa phương bố trí tối thiểu 10% dự toán thu từ hoạt động xổ số kiến thiết để bổ sung vốn cho các nhiệm vụ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới. Sau khi bố trí vốn đảm bảo hoàn thành các dự án đầu tư thuộc các lĩnh vực trên đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, được bố trí cho các công trình ứng phó với biến đổi khí hậu và các công trình quan trọng khác thuộc đối tượng đầu tư của NSDP”.

Căn cứ quy định nêu trên, dự kiến bố trí kế hoạch vốn xổ số kiến thiết năm 2020 cho các lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế và xây dựng nông thôn mới như sau:

+ Giáo dục - đào tạo và y tế: 604.708 triệu đồng (bao gồm cả hỗ trợ các huyện, thành phố 158.508 triệu đồng), đạt tỷ lệ 52,6% tổng kế hoạch vốn xổ số kiến thiết năm 2020 (1.150.000 triệu đồng), cao hơn tỷ lệ quy định là tối thiểu 50%.

+ Xây dựng nông thôn mới: 218.707 triệu đồng (bao gồm cả hỗ trợ các huyện, thành phố 89.807 triệu đồng), đạt tỷ lệ 19%, cao hơn tỷ lệ quy định là tối thiểu 10%.

Theo quy định, sau khi bố trí vốn đáp ứng tỷ lệ tối thiểu theo quy định đối với các lĩnh vực nêu trên (giáo dục và đào tạo và y tế và xây dựng nông thôn mới) địa phương được bố trí cho các công trình ứng phó với biến đổi khí hậu và các công trình quan trọng khác thuộc đối tượng đầu tư của NSDP. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã dự kiến bố trí cho các dự án thuộc lĩnh vực Phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu (163.761 triệu đồng) và các lĩnh vực khác; số kế hoạch vốn còn lại 65.000 triệu đồng, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất bố trí vốn để triển khai 04 dự án quan trọng của tỉnh (chi tiết tại Mục G Phụ lục II), trong đó có 02 dự án chuyển tiếp được bố trí vốn từ nguồn vốn ngân sách tập trung do tỉnh quản lý (Cầu qua sông Tác Thủ, phường 1, thành phố Cà Mau; Dự án đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng đường Ngô Quyền, thành phố Cà Mau) nhưng do khả năng cân đối nguồn vốn ngân sách tập trung năm 2020 khó khăn nên đề xuất bố trí từ kế hoạch vốn xổ số kiến thiết năm 2020 để đẩy nhanh tiến độ thực hiện; 02 dự án còn lại là Dự án đầu tư xây dựng cầu Cây Dương, thị trấn Đầm Dơi, huyện Đầm Dơi và Dự án đầu tư xây dựng đường Phan Ngọc Hiển (nổi dài), huyện Phú Tân.

(Kèm theo Phụ lục III).

- Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ và cân đối ngân sách huyện, thành phố: 399.045 triệu đồng; cụ thể như sau:

+ Vốn cân đối ngân sách huyện, thành phố: 132.030 triệu đồng.

+ Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ các huyện, thành phố: 267.015 triệu đồng (trong đó hỗ trợ từ nguồn vốn ngân sách tập trung là 17.500 triệu đồng và hỗ trợ từ nguồn vốn xổ số kiến thiết là 249.515 triệu đồng).

(Kèm theo Phụ lục IV).

b) Vốn ngân sách trung ương: 1.659.376 triệu đồng.

- Vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia: 275.929 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển: 207.471 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 68.458 triệu đồng);

Trong đó:

+ Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 224.010 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển: 174.610 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 49.400 triệu đồng).

+ Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 51.919 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển: 32.861 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 19.058 triệu đồng).

Theo Nghị quyết số 100/2015/QH13 ngày 12/11/2015 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020: *“Trung ương hỗ trợ cho địa phương tổng mức vốn và giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân bổ để làm căn cứ chỉ đạo, điều hành cụ thể”*.

Thực tế trong các năm qua, các Bộ ngành Trung ương giao chi tiết dự toán chi ngân sách trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và hướng dẫn sử dụng vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia sau thời gian kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh cuối năm (cụ thể như kế hoạch năm 2019, đến ngày 31/12/2018 Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Quyết định số 2106/QĐ-BKHĐT giao chi tiết dự toán chi ngân sách trung ương thực hiện các chương trình MTQG năm 2019; ngày 24/12/2018 Bộ Nông nghiệp và PTNT có Công văn số 10028/BNN-VPĐP hướng dẫn triển khai kế hoạch thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2019; ngày 09/01/2019 Ủy ban Dân tộc có Công văn số 29/UBNDT-VP135 hướng dẫn thực hiện Chương trình 135 năm 2019) nên sau khi có văn bản giao kế hoạch vốn và hướng dẫn phân bổ vốn của Trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh mới có căn cứ để dự kiến đề xuất phân bổ chi tiết cho từng danh mục công trình cụ thể và trình Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp giữa năm (hoặc kỳ họp bất thường khoảng tháng 4 hàng năm) dẫn đến làm chậm tiến độ giao kế hoạch vốn và triển khai thực hiện các công trình sử dụng vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia. Do đó, để tạo sự chủ động và đẩy nhanh tiến độ giao kế hoạch vốn cũng như triển khai thực hiện các công trình sử dụng vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phân khai chi tiết vốn cho từng danh mục công trình trong phạm vi tổng mức vốn được Trung ương giao, đảm bảo thực hiện theo đúng quy định và hướng dẫn của các Bộ ngành Trung ương, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

- Vốn các Chương trình mục tiêu: 805.847 triệu đồng;

- Vốn nước ngoài (ODA): 418.900 triệu đồng (trong đó Chương trình mục tiêu ứng phó biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh 200.780 triệu đồng).

- Vốn bố trí từ nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 và khoản 10.000 tỷ đồng từ nguồn điều chỉnh giảm vốn cho các dự án quan trọng quốc gia: 158.700 triệu đồng.

Các nguồn vốn ngân sách trung ương hỗ trợ năm 2020 nêu trên sẽ thực hiện theo danh mục, mức vốn tại các Quyết định giao kế hoạch vốn của Thủ tướng Chính phủ và Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

2.6. Các giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020:

a) Đôn đốc các chủ đầu tư triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 ngay từ đầu năm và thực hiện các giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân đã được chỉ đạo đối với kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019; báo cáo tình hình thực hiện dự án định kỳ theo quy định, qua đó kịp thời báo cáo, đề xuất các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc với cấp có thẩm quyền để tháo gỡ nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án;

b) Kiểm soát chặt chẽ mục tiêu, hiệu quả sử dụng các nguồn vốn đầu tư công, đảm bảo công khai, minh bạch trong việc quản lý, sử dụng vốn;

c) Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong quản lý đầu tư công; xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm pháp luật về đầu tư công.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc thông qua dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh (VIC);
- LĐVP UBND tỉnh (VIC);
- Các Sở: KH&ĐT, Tư pháp (VIC);
- Phòng: QHXD, TH (VIC);
- Lưu: VT, M.A13/11.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lâm Văn Bi