

BÁO CÁO

Việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Đoàn Giám sát, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-ĐGS ngày 22/02/2022 của Đoàn Giám sát, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Nội vụ báo cáo như sau:

I. CÔNG TÁC SẮP XẾP, ĐIỀU CHỈNH, SÁP NHẬP ẤP, KHÓM

1. Công tác tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Để thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên mới một số ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 28/NQ-HĐND), Sở Nội vụ đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan¹ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 195/UBND-NC ngày 15/01/2021 về việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND (sau đây gọi tắt là Công văn số 195/UBND-NC). Theo đó, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau, các xã, phường, thị trấn đã chủ động triển khai, quán triệt Nghị quyết số 28/NQ-HĐND đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân nắm và hiểu rõ về chủ trương, chính sách của Trung ương, của tỉnh về sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm; nhất là việc tổ chức triển khai, quán triệt đến người dân sinh sống tại các ấp, khóm mới sau khi sắp xếp, điều chỉnh theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND.

2. Việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh

Theo tinh thần Công văn số 195/UBND-NC, thì Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nội vụ, Sở Tài chính rà soát chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm dời dư do sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm theo Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy

¹ Công văn số 2287/SNV-XDCQ&CTTN ngày 23/12/2020 về việc góp ý dự thảo văn bản triển khai Nghị quyết số 28/NQ-HĐND.

định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND); các sở: Tư pháp, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Giao thông vận tải; Lao động - Thương binh và Xã hội, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Kế hoạch và Đầu tư; Công an tỉnh; Bảo hiểm xã hội tỉnh và Trung tâm Giải quyết thủ tục hành chính tỉnh hỗ trợ chuyên môn, nghiệp vụ để thực hiện việc chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ của ấp, khóm, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân phải chuyển đổi do thay đổi tên gọi của ấp, khóm. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau giao các phòng chuyên môn, tổ chức có liên quan và Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn trên địa bàn tổ chức thực hiện theo Công văn số 195/UBND-NC (thực hiện miễn phí), bảo đảm thủ tục chuyển đổi đơn giản, thuận tiện và kịp thời cho tổ chức, hộ gia đình và cá nhân.

Tiếp theo, Sở Nội vụ đã ban hành các văn bản² đôn đốc, nhắc nhở Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau tập trung thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 195/UBND-NC. Đồng thời, Sở Nội vụ đã tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kết quả triển khai, thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND³.

3. Kết quả thực hiện sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn tỉnh

a) *Kiến toàn tổ chức và hoạt động của ấp, khóm; lập, đề nghị thực hiện chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm đôi dư sau khi sắp xếp, sáp nhập*

Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã chủ động, phối hợp với cấp ủy cùng cấp thực hiện kiện toàn tổ chức và hoạt động của ấp, khóm, đảm bảo cho hoạt động ấp, khóm không bị gián đoạn⁴. Qua sắp xếp, kiện toàn tổ chức của ấp, khóm, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã lập 175 hồ sơ⁵ thuộc đối tượng hỗ trợ theo Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND, trình Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau, để tổng hợp và gửi Sở Tài chính thẩm định. Sở Nội vụ phối hợp với

² Công văn số 346/SNV-XDCQ&CTTN ngày 03/3/2021 về việc yêu cầu khẩn trương lập danh sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm đôi dư sau khi sắp xếp, sáp nhập; Công văn số 537/SNV-XDCQ&CTTN ngày 30/3/2021 về việc thống kê dân số ấp, khóm, số cử tri (trong đó: đề nghị báo cáo kết quả thực hiện nội dung Công văn số 195/UBND-NC ngày 15/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh) và Công văn số 1468/SNV-XDCQ&CTTN ngày 04/8/2021 về việc rà soát, báo cáo kết quả thực hiện tại Công văn số 195/UBND-NC ngày 15/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

³ Báo cáo số 124/BC-SNV ngày 07/5/2021 về kết quả triển khai, thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên mới một số ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Báo cáo số 249/BC-SNV ngày 07/9/2021 về việc tiếp tục thực hiện Công văn số 195/UBND-NC ngày 15/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁴ Có 74 ấp, khóm (59 ấp, 15 khóm) được kiện toàn tổ chức và hoạt động: thành phố Cà Mau 10 ấp, khóm (3 ấp, 7 khóm); huyện Thới Bình 9 ấp, khóm (7 ấp, 2 khóm); huyện Phú Tân 11 ấp, khóm (7 ấp, 4 khóm); huyện Đầm Dơi 7 ấp, khóm (6 ấp, 1 khóm); huyện Năm Căn 8 ấp, khóm (7 ấp, 1 khóm); huyện Ngọc Hiển 25 ấp; huyện Trần Văn Thời 4 ấp.

⁵ Thành phố Cà Mau có 25 trường hợp; huyện Thới Bình có 25 trường hợp; huyện Trần Văn Thời có 13 trường hợp; huyện Phú Tân có 20 trường hợp; huyện Đầm Dơi có 22 trường hợp; huyện Năm Căn có 23 trường hợp và Ngọc Hiển có 48 trường hợp.

Sở Tài chính thẩm định và báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh cấp kinh phí chi trả theo đúng quy định.

Ngày 22/7/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 3949/UBND-KT về việc kinh phí hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, theo đó, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau giao Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn phối hợp với các đơn vị có liên quan kịp thời thực hiện hoàn thành việc chi trả cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm theo quy định⁶.

b) Thực hiện việc chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ của ấp, khóm, của tổ chức, hộ gia đình và cá nhân

Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã vận động hộ gia đình, cá nhân và phối hợp với các phòng chuyên môn, tổ chức có liên quan thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau thực hiện chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân phải chuyển đổi do thay đổi tên gọi ấp, khóm theo quy định. Đến thời điểm báo cáo, các huyện: Thới Bình, Phú Tân, Năm Căn và Ngọc Hiển cơ bản đã hoàn thành việc chuyển đổi các hồ sơ, giấy tờ có liên quan đến tổ chức, hộ gia đình, cá nhân. Các huyện: Đầm Dơi, Trần Văn Thời và thành phố Cà Mau đã thực hiện chuyển đổi một số hồ sơ, giấy tờ cho hộ gia đình, cá nhân đạt tỷ lệ cao, như: sổ hộ khẩu, giấy khai sinh, bảo hiểm y tế, giấy chứng nhận hộ nghèo, cận nghèo⁷ và cấp đổi giấy chứng minh nhân dân được kết hợp với cấp căn cước công dân; bên cạnh đó, việc thực hiện cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vẫn còn chậm⁸.

c) Rà soát, xây dựng kế hoạch bố trí, sử dụng trụ sở văn hóa, tài sản của ấp, khóm sau khi sắp xếp, sáp nhập

Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn phối hợp với phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau rà soát, xây dựng kế hoạch, thực hiện bố trí, xử lý, thanh lý tài sản của ấp, khóm như: trụ sở văn hóa (nhà và đất), tài sản (bàn, ghế làm việc; tủ sách pháp luật,...) phù hợp với tình hình thực tế của ấp, khóm và theo quy định của pháp luật hiện hành⁹.

d) Đánh giá, thuận lợi, khó khăn, ý kiến người dân việc triển khai đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ nhân thân và các loại giấy tờ khác có liên quan đến quyền, lợi

⁶ Thành phố Cà Mau chi trả cho 25 người, với tổng số tiền là 442.716.250 đồng; huyện Thới Bình chi trả cho 25 người, với tổng số tiền là 490.582.500 đồng; huyện Đầm Dơi chi trả cho 22 người, với tổng số tiền là 428.933.750 đồng; huyện Trần Văn Thời chi trả cho 13 người, với tổng số tiền là 215.491.250 đồng; huyện Phú Tân chi trả cho 20 người, với tổng số tiền 328.545.000 đồng; huyện Năm Căn chi trả cho 22 người, với tổng số tiền 325.192.500 đồng; huyện Ngọc Hiển chi trả cho 48 người, với tổng số tiền 910.576.250 đồng.

⁷ Huyện Đầm Dơi đã thực hiện chuyển đổi đạt tỷ lệ: 100% thẻ bảo hiểm y tế và giấy chứng nhận hộ nghèo, cận nghèo; 95% (3530/3704) giấy khai sinh. Huyện Trần Văn Thời đã thực hiện chuyển đổi đạt tỷ lệ: 100% sổ hộ khẩu; 67% thẻ bảo hiểm y tế. Thành phố Cà Mau đã chuyển đổi 1780/1873 sổ hộ khẩu (đạt 95%).

⁸ Huyện Đầm Dơi đã thực hiện chuyển đổi đạt tỷ lệ 9% (109/1265) giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Huyện Trần Văn Thời đã thực hiện chuyển đổi đạt tỷ lệ 20% giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

⁹ Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ; Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 23/11/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định chi tiết về thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý tỉnh Cà Mau.

ích của tổ chức, doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sau khi sáp nhập ấp, khóm có thay đổi về địa chỉ

Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện việc kiện toàn tổ chức và hoạt động ấp, khóm; chủ động thực hiện chi trả kịp thời cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm; bố trí, sử dụng trụ sở văn hóa, tài sản của ấp, khóm bảo đảm theo quy định. Đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân thực hiện việc chuyển đổi hồ sơ, giấy tờ được thuận lợi, đảm bảo theo quy định. Người dân cũng đồng tình đi làm lại các hồ sơ, giấy tờ có liên quan.

Tuy nhiên, việc thực hiện chuyển đổi các hồ sơ, giấy tờ liên quan của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân ở một số lĩnh vực còn chậm, nhất là việc cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Nguyên nhân là do hầu hết giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của người dân đang vay thế chấp ngân hàng nên chưa thực hiện chuyển đổi, đang điều chỉnh bản đồ địa chính; tổ chức, hộ gia đình, cá nhân chưa có điều kiện để thực hiện việc chuyển đổi hồ sơ, giấy tờ có liên quan.

4. Công tác tuyên truyền, vận động, giải quyết việc phản ánh, kiến nghị của công dân về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm

Thực hiện Công văn số 195/UBND-NC của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã chủ động triển khai, quán triệt và tuyên truyền Nghị quyết số 28/NQ-HĐND. Qua triển khai, quán triệt thì hầu hết người dân đồng tình, ủng hộ chủ trương sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm của Trung ương và của tỉnh. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Sở Nội vụ nhận được kiến nghị của cử tri ấp Huỳnh Nuôi, xã Biển Bạch Đông, huyện Thới Bình yêu cầu lấy tên mới là ấp Huỳnh Nuôi sau khi sáp nhập ấp Huỳnh Nuôi với ấp Sông Cái. Theo đó, Sở Nội vụ đã phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện Thới Bình rà soát cơ sở pháp lý, quy trình lập hồ sơ, lấy ý kiến người dân về Đề án sắp xếp, sáp nhập và đặt tên mới ấp Huỳnh Nuôi, xã Biển Bạch Đông đã thực hiện đúng quy trình, hồ sơ thủ tục theo quy định¹⁰ (tại Báo cáo số 17/BC-SNV ngày 04/5/2021 về việc quy trình thực hiện sáp nhập ấp Huỳnh Nuôi vào ấp Sông Cái của xã Biển Bạch Đông, huyện Thới Bình).

II. CÔNG TÁC SẮP XẾP, BỐ TRÍ VÀ CHI TRẢ CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở ẤP, KHÓM

1. Khái quát về số lượng, chức danh những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm

a) Thời điểm trước khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh

¹⁰ Tại Báo cáo số 17/BC-SNV ngày 04/5/2021 về việc quy trình thực hiện sáp nhập ấp Huỳnh Nuôi vào ấp Sông Cái của xã Biển Bạch Đông, huyện Thới Bình.

Thực hiện Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND), thì mỗi ấp, khóm trên địa bàn tỉnh được bố trí 03 người hoạt động không chuyên trách, gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm; Trưởng ban công tác Mặt trận. Ngoài ra, ở ấp, khóm còn một số chức danh được bố trí theo quy định của tổ chức chính trị - xã hội và pháp luật chuyên ngành¹¹ (gồm: Phó Trưởng ấp, khóm; Ấp, khóm đội trưởng; Công an viên bố trí ở ấp; Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội Liên hiệp Phụ nữ, Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Bí thư Đoàn TNCSHCM) được hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm bằng 0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày.

b) Thời điểm sau khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh

Về số lượng, chức danh những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm sau khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND vẫn thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND.

Tuy nhiên, đối với chức danh Ấp, khóm đội trưởng hiện nay được hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 1.192.000 đồng/người/tháng¹². Ngoài ra, đối với chức danh Công an viên bố trí ở ấp, hiện nay Công an tỉnh đang tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với đối tượng này¹³.

2. Kết quả sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm

a) Việc sắp xếp, bố trí:

Đối với 74 ấp, khóm mới, được thành lập sau khi được sắp xếp, điều chỉnh, thì mỗi ấp, khóm bố trí lại 03 người hoạt động không chuyên trách, gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm; Trưởng ban công tác Mặt trận; số người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm dôi dư được hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND là 175 người, với tổng số tiền là 3.142.037.500 đồng.

b) Việc chi trả phụ cấp hàng tháng và chi trả bồi dưỡng:

Tại điểm 3.2 khoản 3 Mục I Hướng dẫn số 02/HD-STC ngày 31/12/2019 của Giám đốc Sở Tài chính về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách địa phương năm 2020, thì việc bố trí kinh phí bảo đảm chi trả cho các chức danh không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm được thực hiện như sau: Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ấp, khóm được phân bổ kinh phí theo số

¹¹ Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội; Luật Dân quân tự vệ; Pháp lệnh Công an xã; Quy chế tổ chức và hoạt động của ấp, khóm.

¹² Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự xã, phường, thị trấn và một số chế độ, chính sách đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

¹³ Theo dự thảo Nghị quyết khi gửi lấy ý kiến, thì Công an viên bố trí ở ấp được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 01 lần mức lương cơ sở/người/tháng

lượng chức danh, người làm việc và chế độ, chính sách theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND. Kinh phí chi trả bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khóm (ngoài các chức danh: Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm; Trưởng ban công tác Mặt trận) do các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã thực hiện việc chi trả bồi dưỡng (theo ngày làm việc thực tế) từ mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội cấp xã theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, mức hỗ trợ kinh phí hoạt động tăng thêm 50 triệu/xã/năm tại Phương án phân bổ dự toán ngân sách năm 2020, nguồn đoàn phí, hội phí khoán và nguồn quỹ khác (nếu có). Ngoài ra, tại Công văn số 1043/STC-NS&TH ngày 08/4/2020 của Giám đốc Sở Tài chính tiếp tục hướng dẫn các địa phương các nguồn kinh phí ở ấp, khóm đã được phân bổ năm 2020 như: Kinh phí khoán hoạt động cho mỗi ấp, khóm là 2,5 triệu đồng/tháng theo quy định¹⁴ vẫn được giữ nguyên cho cả thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020 để đảm bảo hoạt động của ấp, khóm; số dự toán đã giao năm 2020 cho mỗi ấp, khóm cao hơn định mức quy định tại Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND là 1,5 lần lương cơ sở (tương đương mỗi ấp, khóm là 26,82 triệu đồng/năm).

Từ các nguồn ngân sách nêu trên, tại Công văn số 1043/STC-NS&TH, Sở Tài chính đã hướng dẫn các địa phương thực hiện việc chi trả cho các đối tượng ở ấp, khóm như sau: Trên cơ sở Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND và Công văn số 473/UBND-NC ngày 21/01/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định việc chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm với mức chi đã được quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND và người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm ngoài các tổ chức chính trị - xã hội.

Đến ngày 04/12/2021, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022 - 2025, theo đó tại điểm d, điểm e khoản 6 Điều 14 Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nguồn chi cho ấp, khóm như sau:

“đ) Phân bổ hoạt động cho xã, phường, thị trấn theo tiêu chí loại xã để cân đối hoạt động của xã và chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm:

Xã bãi ngang ven biển 450.000.000 đồng/xã/năm;

Xã loại 1 phân bổ 400.000.000 đồng/xã/năm;

Xã loại 2 phân bổ 350.000.000 đồng/xã/năm;

Xã loại 3 phân bổ 300.000.000 đồng/xã/năm;

e) Đối với ấp, khóm: Khoán kinh phí hoạt động 3.000.000 đồng/ấp, khóm/tháng. Mức phụ cấp cho cán bộ ấp, khóm được thực hiện theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

¹⁴ Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngoài ra, việc thực hiện chi phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm và chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm hiện nay do từng địa phương thực hiện nhằm đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và quy định của ngành tài chính.

3. Việc phản ánh, kiến nghị liên quan đến việc sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách

Trong quá trình sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính đối với hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, Sở Nội vụ chưa nhận được phản ánh, kiến nghị của công dân về chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm sau khi sáp nhập ấp, khóm (chỉ nhận được phản ánh của cử tri ấp Huỳnh Nuôi, xã Biển Bạch Đông, huyện Thới Bình về yêu cầu đặt lại tên ấp).

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND một số nơi kiến nghị liên quan đến chế độ của ấp, khóm như sau:

(1) Về mức phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở ấp có từ 350 hộ gia đình trở lên, ấp thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự chưa có sự khác biệt so với các ấp còn lại¹⁵.

(2) Cho người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm khi được hưởng phụ cấp hoặc khoán kinh phí hoạt động hàng tháng¹⁶.

¹⁵ Ý kiến của Sở Nội vụ làm rõ thêm đối với nội dung này:

Trong quá trình soạn thảo, gửi lấy ý kiến góp ý, gửi Sở Tư pháp thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh, trình Hội đồng nhân dân tỉnh (Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 14/11/2019) đều có nội dung phân định mức phụ cấp của chức danh người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm giữa ấp có 350 hộ trở lên, ấp thuộc xã trọng điểm phức tạp về an ninh trật tự với các ấp, khóm còn lại, cụ thể: “*Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp hoặc Trưởng khóm được hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 1,00 lần mức lương cơ sở; Trưởng ban công tác Mặt trận được hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 0,90 lần mức lương cơ sở. Riêng đối với ấp có từ 350 hộ gia đình trở lên, ấp thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự thì Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp được hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 1,35 lần mức lương cơ sở; Trưởng ban công tác Mặt trận được hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 1,25 lần mức lương cơ sở*”.

Tuy nhiên, qua ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh (tại Báo cáo Thẩm tra số 146/BC-HĐND ngày 25/11/2019) và ý kiến của đại biểu tại các cuộc họp Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, đã đề nghị quy định mức phụ cấp đối với từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm đối như Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh hiện nay, không có sự phân biệt giữa các ấp, khóm.

¹⁶ Ý kiến của Sở Nội vụ làm rõ thêm đối với nội dung này:

Thứ nhất, về hình thức chi bồi dưỡng theo ngày làm việc cho người tham gia công việc ở ấp, khóm: Đây là một nội dung mới đối với chính sách ở ấp, khóm. Vì vậy, trong quá trình soạn thảo, Sở Nội vụ đã nghiên cứu rất kỹ nội dung này, đồng thời cũng đã tham khảo Nghị quyết của một số tỉnh đã ban hành vào thời điểm đó như: Đồng Tháp, Trà Vinh, Hà Nội, Tuyên Quang, Điện Biên,... (hầu hết các tỉnh còn lại trong khu vực vào thời điểm đó chưa ban hành Nghị quyết), qua tham khảo thì mỗi tỉnh có cách quy định khác nhau: có tỉnh quy định bồi dưỡng từng chức danh theo tháng; có tỉnh quy định khoán kinh phí chung cho ấp, khóm, không cụ thể từng chức danh; có tỉnh quy định bồi dưỡng theo ngày, theo buổi (Tuyên Quang, Điện Biên).

Qua nghiên cứu và sau nhiều lượt ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân có liên quan qua các cuộc họp, văn bản góp ý, Sở Nội vụ đã tham mưu chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm theo ngày. Bởi vì, theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ quy định 03 chức danh ở ấp, khóm (Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm; Trưởng ban công tác Mặt trận) được hưởng phụ cấp hàng tháng từ ngân sách nhà nước, các đối tượng còn lại ở ấp, khóm ngoài 03 chức danh nêu trên không hưởng phụ cấp hàng tháng mà được hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác (nếu có). Như vậy, nếu cho hưởng bồi dưỡng theo tháng thì sẽ không có sự khác biệt so với 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm, chỉ khác cụm từ bồi dưỡng và phụ cấp (quy định không hưởng phụ cấp hàng tháng); đồng thời, nếu chi bồi dưỡng hàng tháng thì phải đảm bảo từ nguồn chi thường xuyên từ ngân sách nhà nước, như vậy là chưa phù hợp với quy định.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ CHUNG VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Ưu điểm

Trên cơ sở quy định của Bộ Nội vụ, Sở Nội vụ đã tích cực, chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức quán triệt, triển khai, thực hiện việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND. Theo đó, đã kịp thời triển khai, quán triệt và tuyên truyền Nghị quyết số 28/NQ-HĐND đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân nắm, hiểu chủ trương sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm; tổ chức thực hiện kiện toàn tổ chức và hoạt động ấp, khóm; bố trí, sử dụng trụ sở văn hóa, tài sản của ấp, khóm và tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân thực hiện việc chuyển đổi hồ sơ, giấy tờ được thuận lợi, đảm bảo theo quy định.

Việc thực hiện sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn tỉnh theo đúng tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và sự đồng thuận của người dân.

2. Hạn chế và nguyên nhân

Bên cạnh kết quả đạt được, cũng có ý kiến cử tri chưa đồng thuận về đặt tên mới của ấp sau khi sáp nhập (ấp Huỳnh Nuôi xã Biển Bạch Đông, huyện Thới Bình) mặc dù khi lấy ý kiến cử tri đã đồng thuận và thực hiện đúng quy trình (trên 50% cử tri đại diện hộ gia đình đồng thuận). Việc chuyển đổi giấy tờ cho người dân thực hiện còn chậm do thay đổi tên ấp, khóm; do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân chưa có điều kiện để thực hiện việc chuyển đổi hồ sơ, giấy tờ có liên quan (đi làm xa); giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của người dân đang vay thế chấp ngân hàng nên chưa thực hiện chuyển đổi, đang điều chỉnh bản đồ địa chính.

3. Đề xuất, kiến nghị

Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau tiếp tục rà soát, xác định các tiêu chí, điều kiện để tiến hành sắp xếp, điều chỉnh và sáp nhập ấp, khóm đúng

Thứ hai, về mức chi bồi dưỡng: Sau nhiều lần tiếp thu, điều chỉnh, Sở Nội vụ hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh với nội dung cơ bản như sau:

“Mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm: Người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm được hưởng mức bồi dưỡng bằng 0,08 lần mức lương cơ sở/người/ngày. Riêng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp có từ 350 hộ gia đình trở lên, ấp thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự được hưởng mức bồi dưỡng bằng 0,10 lần mức lương cơ sở/người/ngày.”

Dự thảo Nghị quyết được trình thông qua Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh ngày 06/11/2019, có mời đại diện Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và lãnh đạo các ban thuộc Hội đồng nhân dân tỉnh. Theo đó, Trưởng Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh có ý kiến nên điều chỉnh mức chi bồi dưỡng xuống 0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày (tương đương với bình quân 01 ngày công của người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 1,60 x 1.490.000đồng/22 ngày) và các thành viên dự họp thống nhất. Vì vậy, Sở Nội vụ đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa để trình Hội đồng nhân dân tỉnh với mức bồi dưỡng này.

Ngày 19/11/2019, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết và có Báo cáo thẩm tra số 146/BC-HĐND ngày 25/11/2019, trong đó thống nhất ý kiến với mức bồi dưỡng bằng 0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày đối với người trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm.

theo quy định²⁰, trong đó, có các ấp, khóm thuộc các huyện: Cái Nước, Trần Văn Thời và U Minh thuộc diện phải thực hiện sắp xếp, sáp nhập.

Trên đây là Báo cáo về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Nội vụ báo cáo Đoàn Giám sát, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.



Huỳnh Ngọc Sang

²⁰ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố và Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV.