

Số: 159 /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 14 tháng 11 năm 2019

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015.

Thực hiện Công văn số 249/HĐND-TT ngày 21/10/2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Thực hiện quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Thực trạng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm (tính đến thời điểm 31/12/2018)

Tỉnh Cà Mau có 101 xã, phường, thị trấn và 949 ấp, khóm. Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm như sau:

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 1.931 người.
- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm là 9.731 người.

2. Về chế độ, chính sách

Chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm được quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau: Tùy vào chức danh đảm nhiệm, người hoạt động không chuyên trách cấp xã được hưởng phụ cấp hàng tháng theo 02 mức: 1,50 và 1,35 mức lương cơ sở; người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được hưởng phụ cấp hàng tháng theo 02 mức: 0,8 và 0,6 mức lương cơ sở. Đồng thời, nếu kiêm nhiệm chức danh hoạt động không chuyên trách khác thì được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm hàng tháng bằng 20% mức phụ cấp hiện hưởng; nếu có bằng chuyên môn, nghiệp vụ từ trung cấp trở lên thì được hỗ trợ hàng tháng bằng 0,20 mức lương cơ sở. Ngoài ra, mỗi ấp, khóm còn được khoán kinh phí hoạt động là 2.500.000 đồng/tháng.

3. Sự cần thiết

Thứ nhất, ngày 24/4/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 25/6/2019). Tại khoản 4 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ quy định: Đơn vị hành chính cấp xã loại I bố trí tối đa là 14 người, đơn vị hành chính cấp xã loại II bố trí tối đa là 12 người (mỗi đơn vị giảm 08 người so với quy định hiện nay đang thực hiện), đơn vị hành chính cấp xã loại III bố trí tối đa là 10 người (giảm 09 người so với quy định hiện nay đang thực hiện), theo đó tỉnh Cà Mau được bố trí không quá 1.384 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh được bố trí tối đa là 2.119 người).

Đối chiếu với quy định nêu trên, thì số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã giảm 735 người so với quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh, hiện nay tỉnh đang thực hiện. Như vậy, so với số lượng hiện có thì số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã của tỉnh dôi dư 547 người.

Theo quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ, thì mỗi ấp, khóm có không quá 03 người hoạt động không chuyên trách (gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm; Trưởng Ban công tác Mặt trận) được hưởng phụ cấp hàng tháng. Đối chiếu với số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm của tỉnh, thì chỉ có 2.847 người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được hưởng phụ cấp hàng tháng, còn lại 6.884 người hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác.

Thứ hai, hiện nay tỉnh đang thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định (dự kiến có khoảng 162 ấp, khóm thuộc diện phải thực hiện sắp xếp, sáp nhập). Mặt khác, theo tinh thần Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021 và Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 (trong giai đoạn năm 2019 – 2021 tỉnh Cà Mau không có đơn vị thuộc diện phải thực hiện sắp xếp). Sau năm 2021, khi có chủ trương của Trung ương, tỉnh sẽ rà soát, thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn tiếp theo. Qua đó, trong thời gian tới sẽ phát sinh số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm bị dôi dư sau khi sắp xếp đơn vị hành chính.

Từ thực trạng nêu trên, tỉnh cần có sự sắp xếp, bố trí lại người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm theo quy định. Tuy nhiên, đối với số lượng người hoạt động không chuyên trách bị dôi dư sau khi sắp xếp, hiện nay Trung ương và tỉnh chưa có quy định để giải quyết chế độ, chính sách. Vì vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm bị dôi dư sau khi sắp xếp là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM

1. Mục đích

Xây dựng chính sách nhằm bảo đảm thi hành tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, ấp, khóm; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ trong việc sắp xếp, tinh gọn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm; đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và ý kiến của Bộ trưởng Bộ Nội vụ tại Công văn số 4040/BNV-CQĐP ngày 02/8/2019.

Hoàn thiện quy định của pháp luật quy định về các chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Tinh cần có chế độ, chính sách hợp lý, tạo sự đồng thuận, tâm lý an tâm công tác lâu dài cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phân công xây dựng dự thảo Nghị quyết

Thực hiện ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 249/HĐND-TT ngày 21/10/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm do dự do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, trình thông qua tại Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh cuối năm 2019.

Theo đó, thực hiện quy trình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gửi các cơ quan, đơn vị liên quan và Cổng Thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến đóng góp theo quy định.

2. Đối tượng, hình thức lấy ý kiến

Sở Nội vụ gửi văn bản lấy ý kiến đóng góp đối với cơ quan, đơn vị liên quan như: Các Ban đảng thuộc Tỉnh ủy; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể cấp tỉnh; các sở, ban, ngành cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau; Ủy ban nhân dân cấp xã. Đồng thời, gửi Cổng Thông tin điện tử tỉnh để đăng tải theo quy định.

3. Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý và thẩm định dự thảo Nghị quyết

Sau khi hết thời hạn lấy ý kiến, Sở Nội vụ nhận được ý kiến đóng góp bằng văn bản của 15 cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Nghị quyết, gồm:¹ Trong đó, có 12 cơ quan, đơn vị thống nhất, không có ý kiến góp ý; có 03 cơ quan, đơn vị có ý kiến đóng góp, tiếp thu, giải trình, gửi Sở Tư pháp thẩm định, trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ tiếp tục tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

¹ Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh; Tỉnh đoàn; các Sở: Tư pháp, Lao động – Thương binh và Xã hội, Tài chính, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thông tin và Truyền thông, Kế hoạch và Đầu tư, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Thanh tra tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện: Cái Nước, Phú Tân, Đầm Dơi và Thới Bình

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 06 Điều.

2. Nội dung cơ bản

Hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp số lượng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và sắp xếp đơn vị hành chính ở cấp xã, ở ấp, khóm. Mức hỗ trợ cụ thể như sau:

- Mỗi năm tham gia hoạt động không chuyên trách liên tục tính đến thời điểm sắp xếp, được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng (trừ thời gian có tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc).

Quy định mức hỗ trợ này dựa trên cơ sở tham chiếu một số quy định hiện nay để lựa chọn hợp lý, gồm:

- Mức trợ cấp một lần cho Phó Trưởng Công an xã và Công an viên (người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã) có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên nghỉ việc vì lý do chính đáng *“cứ mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức bình quân phụ cấp hiện hưởng”* theo quy định tại khoản 4 Điều 7 Nghị định số 73/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã.

- Mức trợ cấp cho Chỉ huy phó Ban chỉ huy quân sự cấp xã (người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã) có thời gian công tác liên tục từ 60 tháng trở lên *“cứ một năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp bình quân của 60 tháng cuối cùng”* theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 17 Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ.

- Chính sách thôi việc ngay *“được trợ cấp 1,5 tháng tiền lương cho mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội”* theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 10 Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế.

- Mức hưởng bảo hiểm xã hội một lần *“bằng 1,5 tháng mức bình quân tiền lương tháng đóng bảo hiểm xã hội cho những năm đóng trước năm 2014; 02 tháng mức bình quân tiền lương tháng đóng bảo hiểm xã hội cho những năm đóng từ năm 2014 trở đi”* theo quy định tại khoản 2 Điều 60 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014.

- Trợ cấp cho trí thức trẻ *“Sau 05 năm, nếu trí thức trẻ không được bố trí vào các chức danh cán bộ chuyên trách hoặc không được tuyển dụng làm công chức cấp xã thì chấm dứt hợp đồng lao động và được hưởng trợ cấp mức bằng 01 tháng lương hiện hưởng/01 năm công tác”* theo Nghị quyết số 22/2013/NQ-HĐND ngày 05/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về tuyển chọn trí thức trẻ về công tác ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Trợ cấp thôi việc cho công chức *“cứ mỗi năm làm việc được tính bằng 1/2 (một phần hai) tháng lương hiện hưởng”* theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức.

Đồng thời, khi lấy ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thì các cơ quan, đơn vị đều thống nhất với mức hỗ trợ này.

- Phụ cấp hiện hưởng: Là phụ cấp theo từng chức danh người hoạt động không chuyên trách tại thời điểm nghỉ việc, không tính các loại phụ cấp khác.

Cách tính thời gian hưởng hỗ trợ: Trường hợp thời gian công tác có tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc: Dưới 3 tháng thì không tính; từ đủ 3 tháng đến đủ 6 tháng tính là nửa năm; từ trên 6 tháng đến dưới 12 tháng tính tròn là 1 năm.

Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm nếu sắp xếp dôi dư mà pháp luật chuyên ngành đã có quy định về chế độ nghỉ việc thì chỉ được hưởng một chế độ với mức hỗ trợ cao nhất.

Chính sách này không áp dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm là người đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động theo quy định.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

(Gửi kèm theo: (1) Bảng khái toán kinh phí thực hiện; (2) Dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo thẩm định; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị; (6) bản photo ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; (7) Quyết định thông qua chính sách; (8) Báo cáo đánh giá thực trạng (9) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách))./.

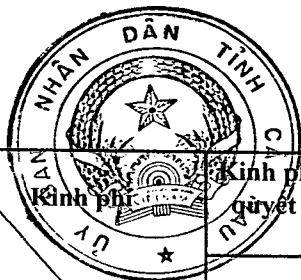
Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- CVP, PVP (Trung);
- Sở Nội vụ (VIC);
- NC (Đâỵ06);
- Lưu: VT, M.A03/11.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Hồng Quân



**KHAI TOÁN KINH PHÍ THỰC HIỆN HỖ TRỢ ĐÔI DƯ DO SẮP XẾP
ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở ÁP, KHÓM**
(Tính theo mức lương cơ sở 1.490.000 đồng; số liệu thống kê đến 31/12/2018)

Đơn vị tính: Đồng

STT	Đối tượng	Kinh phí phải chi cho đối tượng hằng năm theo Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND của HĐND tỉnh đang thực hiện			Dự thảo Nghị quyết mới				Ghi chú
		Số lượng	Mức phụ cấp bình quân	Số tiền chi phụ cấp/năm (=(3)*(4)*1.490.000*12 tháng)	Số lượng	Bình quân mức hỗ trợ	Số tiền chi hỗ trợ đôi dư 01 lần (bình quân 15 năm/người); (=(6)*(7)*1.490.000*15 năm)	Tổng số tiền chi hỗ trợ nghỉ việc so với kinh phí phải chi hiện nay	
<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>7</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>10</u>
1	Người hoạt động KCT ở cấp xã đôi dư do sắp xếp theo NĐ số 34/2019/NĐ-CP	547	1.40	13.692.504.000	547	1.40	17.115.630.000	3.423.126.000	Dự kiến có 547 người hoạt động KCT cấp xã đôi dư do sắp xếp
2	Người hoạt động KCT ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp theo NĐ số 34/2019/NĐ-CP	6.884	0.60	73.851.552.000	6.884	0.60	92.314.440.000	18.462.888.000	Dự kiến có 6.884 người hoạt động KCT ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp, không được hưởng phụ cấp hàng tháng
3	Người hoạt động KCT ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp sáp nhập ấp, khóm theo TT số 14/2019/TT-BNV	486	0.70	6.082.776.000	486	0.70	7.603.470.000	1.520.694.000	Dự kiến 162 ấp, khóm phải sáp nhập; bình quân 03 người/ấp, khóm
Tổng cộng		7.917		93.626.832.000	7.917		117.033.540.000	23.406.708.000	

Ghi chú: Chênh lệch nguồn kinh phí khi thực hiện 01 lần so với Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND của HĐND tỉnh là: 23.406.708.000 đồng

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH CÀ MAU**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2019/NQ-HĐND

Cà Mau, ngày tháng năm 2019

DỰ THẢO LẦN 4

NGHỊ QUYẾT

Quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU
KHOÁ IX, KỲ HỌP THỨ MƯỜI MỘT**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng năm 2019 về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Báo cáo thẩm tra của Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã), ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy và sắp xếp đơn vị hành chính ở cấp xã, ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Chính sách này không áp dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm là người đang hưởng chế độ hưu trí, trợ cấp từ quỹ bảo hiểm xã hội.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan, tổ chức quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm.

Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp (kể cả người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm dôi dư chuyển sang hưởng chế độ bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm).

Điều 3. Chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp

1. Hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp số lượng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và sắp xếp đơn vị hành chính ở cấp xã, ở ấp, khóm. Mức hỗ trợ cụ thể như sau:

Mỗi năm tham gia hoạt động không chuyên trách liên tục tính đến thời điểm sắp xếp, được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng (trừ thời gian có tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc).

Phụ cấp hiện hưởng: Là phụ cấp theo chức danh người hoạt động không chuyên trách tại thời điểm nghỉ việc, không tính các loại phụ cấp khác.

2. Cách tính thời gian hưởng hỗ trợ: Trường hợp thời gian công tác có tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc: Dưới 3 tháng thì không tính; từ đủ 3 tháng đến đủ 6 tháng tính là nửa năm; từ trên 6 tháng đến dưới 12 tháng tính tròn là 1 năm.

3. Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm nếu sắp xếp dôi dư theo khoản 1 Điều này mà pháp luật chuyên ngành đã có quy định về chế độ nghỉ việc thì chỉ được hưởng một chế độ với mức hỗ trợ cao nhất.

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện được ngân sách cấp tỉnh đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

1. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai, hướng dẫn thực hiện việc chi trả trợ cấp theo quy định của Nghị quyết.

2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát quá trình thực hiện Nghị quyết.

Điều 6. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2020.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau khóa IX, kỳ họp thứ Mười một thông qua ngày tháng 12 năm 2019./.

Nơi nhận:

- VPQH, VPCP (I+II);
- Bộ Nội vụ;
- Bộ Tài chính;
- Công TTĐT Chính phủ;
- Cục Kiểm tra văn bản (Bộ Tư pháp);
- TT TU, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- TT.HĐND, UBND các huyện, TP;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH**Trần Văn Hiện**

UBND TỈNH CÀ MAU
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 466 /BC-STP

Cà Mau, ngày 07 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Công văn số 1736/SNV-XDCQ&CTTN ngày 05/11/2019 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh

a) *Phạm vi điều chỉnh:* Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và phù hợp với chủ trương được giao

b) *Đối tượng áp dụng:* Dự thảo Nghị quyết đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất

a) *Tính hợp hiến:* Nội dung dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau đảm bảo phù hợp nội dung, không trái với Hiến pháp năm 2013.

b) *Tính hợp pháp:* Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền. Tuy nhiên, về quy trình xây dựng văn bản chưa thực hiện đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp đúng thời gian quy định theo Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

c) *Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật:* Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối

với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau đảm bảo tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

d) *Về tính khả thi*: Nội dung chính sách trong dự thảo Nghị quyết đã được đánh giá tác động chính sách, đánh giá thực trạng, lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động, do đó dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính khả thi. Tuy nhiên, còn một số nội dung chưa đảm bảo tính thống nhất được nêu tại điểm b, Mục 2 và Mục 3 của Báo cáo thẩm định này.

3. Nội dung dự thảo

- Đối với dự thảo Tờ trình: Trong dự thảo Tờ trình kèm theo hồ sơ thẩm định, cơ quan chủ trì soạn thảo chưa giải trình rõ mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp (*Mỗi năm công tác liên tục tính đến thời điểm sắp xếp được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng...*) để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Đối với dự thảo Nghị quyết: Về cơ bản, Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo cần giải trình làm rõ về mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

4. Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Tư pháp gửi Sở Nội vụ biết để tổng hợp, hoàn chỉnh dự thảo./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Đ/c S, N (qua VIC);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Người ký: Trần Hoàng Lộc
Email: loc.th.tuphap@camau.gov.vn
Cơ quan: Sở Tư Pháp, Tỉnh
Cà Mau
Chức vụ: Phó Giám đốc

Trần Hoàng Lộc

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đối dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Sở Nội vụ nhận được Báo cáo thẩm định số 466/BC-STP ngày 07/11/2019 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đối dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định, Sở Nội vụ xem xét, cơ bản tiếp thu các ý kiến thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Bên cạnh đó, còn một số nội dung, Sở Nội vụ chưa tiếp thu và có ý kiến giải trình, cụ thể như sau:

1. Những ý kiến được tiếp thu, chỉnh sửa

Đối với dự thảo Tờ trình: Trong dự thảo Tờ trình kèm theo hồ sơ thẩm định, cơ quan chủ trì soạn thảo chưa giải trình rõ mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đối dư do sắp xếp (Mỗi năm công tác liên tục tính đến thời điểm sắp xếp, được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng...) để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Đối với dự thảo nghị quyết: Về cơ bản, Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo cần giải trình làm rõ về mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đối dư do sắp xếp để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

2. Ý kiến chưa tiếp thu và giải trình

Tính hợp pháp: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền. Tuy nhiên, về quy trình xây dựng văn bản chưa thực hiện đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp đúng thời gian quy định theo Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

* Giải trình:

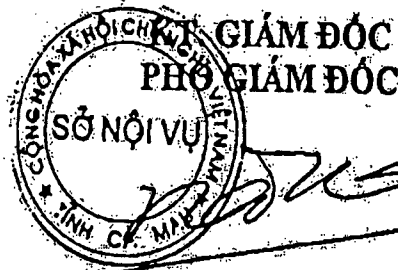
Trên tinh thần ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 8055/UBND-NC ngày 29/10/2019 về việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đối dư do sắp xếp. Theo đó, Sở Nội vụ đã khẩn trương xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và thực hiện quy trình lấy ý kiến đóng góp, gửi

đăng tải trên Công thông tin điện tử tỉnh theo quy định (tại Công văn số 1673/SNV-XDCQ&CTTN ngày 29/10/2019 của Giám đốc Sở Nội vụ). Tuy nhiên, do thời gian gấp và để kịp thời gian trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp cuối năm 2019. Nên đến thời điểm gửi Sở Tư pháp thẩm định thì việc đăng tải dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trên Công thông tin điện tử chưa đủ thời gian theo quy định. Qua đó, trong thời gian chờ các cấp có thẩm quyền xem xét, thông qua, Sở Nội vụ sẽ tiếp tục tổng hợp ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân (nếu có) và báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm; đội dự dõ sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Nội vụ báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Ban Giám đốc Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.



Huỳnh Ngọc Sang

UBND TỈNH CÀ MAU
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 277 /BC-SNV

Cà Mau, ngày 05 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khám đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện Công văn số 8055/UBND-NC ngày 29/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khám đôi dư do sắp xếp.

Thực hiện quy trình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ nghiên cứu, xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khám đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Đồng thời, gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan để lấy ý kiến đóng góp theo quy định, sau khi tổng hợp ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, Sở Nội vụ báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp như sau:

I. ĐỐI TƯỢNG, HÌNH THỨC LẤY Ý KIẾN

Sở Nội vụ gửi văn bản lấy ý kiến đóng góp của các Ban đảng thuộc Tỉnh ủy; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể cấp tỉnh; các sở, ban, ngành cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau; Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn. Ngoài ra, Sở Nội vụ gửi Công Thông tin điện tử tỉnh để đăng tải theo quy định.

II. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN ĐÓNG GÓP

Sau khi hết thời hạn lấy ý kiến, Sở Nội vụ nhận được ý kiến đóng góp bằng văn bản của 15 cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Nghị quyết, gồm: Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh; Tỉnh đoàn; các Sở: Tư pháp, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thông tin và Truyền thông, Kế hoạch và Đầu tư, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Thanh tra tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện: Cái Nước, Phú Tân, Đầm Dơi và Thới Bình. Trong đó, có 12 cơ quan, đơn vị thống nhất, không có ý kiến góp ý; có 03 cơ quan, đơn vị có ý kiến đóng góp.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, Sở Nội vụ tiếp thu, giải trình cụ thể như sau:

1. Những ý kiến được tiếp thu chỉnh sửa

1.1. Sở Tư pháp

Tại Điều 1 của văn bản dự thảo (phạm vi điều chỉnh): "Quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khám đôi dư do sắp

xếp" cần bổ sung làm rõ nội dung sắp xếp (sắp xếp tổ chức hay sắp xếp đơn vị hành chính hay cả hai).

Tại Điều 2 của văn bản dự thảo (đối tượng áp dụng): Cần làm rõ thêm "Đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, không đòi dư nhưng chuyển sang trực tiếp tham gia công việc ở ấp, không được hưởng chế độ bồi dưỡng" có được thụ hưởng chính sách này không.

Tại khoản 3 Điều 3 của văn bản dự thảo:

- Tại đoạn đầu "Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, không nếu sắp xếp đòi dư theo khoản 1 Điều này mà pháp luật chuyên ngành đã có quy định về chế độ nghỉ việc thì thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành, không thực hiện hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này", cần nghiên cứu điều chỉnh theo hướng: "Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, không nếu sắp xếp đòi dư theo khoản 1 Điều này mà pháp luật chuyên ngành đã có quy định về chế độ nghỉ việc thì được hưởng một chế độ với mức hỗ trợ cao nhất".

- Điều chỉnh nội dung "Không áp dụng chính sách này đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, không là người đang hưởng chế độ hưu chí, mất sức lao động theo quy định" đưa vào phạm vi điều chỉnh cho chặt chẽ.

Về thể thức kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần rà soát, chỉnh sửa lại thể thức kỹ thuật trình bày theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

1.2. Ủy ban nhân dân huyện Đầm Dơi

Đề nghị bổ sung khoản 3 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết nội dung:

- Trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định về chế độ nghỉ việc nhưng người hoạt động không chuyên trách không đủ điều kiện hưởng thì thực hiện theo quy định tại Nghị quyết này.

- Đề xuất quy định trường hợp những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp, không đòi dư do sắp xếp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành, được hưởng chế độ, chính sách theo quy định.

2. Ý kiến chưa tiếp thu và giải trình

Sở Công Thương: Về căn cứ ban hành văn bản, đề nghị bổ sung Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021.

Giải trình:

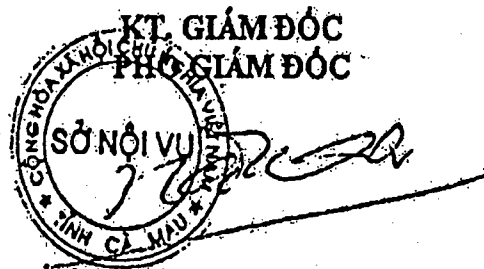
Qua rà soát, đối chiếu từ thực trạng quản lý trên địa bàn tỉnh Cà Mau và quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 15/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, tỉnh Cà Mau xác định không có đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp

xếp trong giai đoạn 2019 – 2021. Vì vậy, việc bổ sung Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội vào căn cứ để ban hành văn bản là chưa phù hợp.

Trên đây là Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đối dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau. *Hoàng*

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở Nội vụ (báo cáo);
- Lưu: VT, XDCQ&CTTNi.



Huỳnh Ngọc Sang



ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH CÀ MAU

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 241 /BC-UBND

Cà Mau, ngày 16 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Từ khi thực hiện Pháp lệnh Cán bộ, công chức (sửa đổi, bổ sung năm 2003) và Nghị định số 121/2003/NĐ-CP ngày 21/10/2003 của Chính phủ về chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn (gọi chung là cấp xã) thì đội ngũ những người hoạt động không trách cấp ở cấp xã, ở ấp, khóm là một bộ phận quan trọng, cùng với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã tham mưu giúp việc cho tổ chức Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể ở cơ sở; góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị ở cơ sở; là lực lượng dự nguồn để bổ sung, phát triển trở thành cán bộ, công chức cấp xã.

Trong những năm qua Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh đã quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng tổ chức, bộ máy, đào tạo, bồi dưỡng, hoàn thiện cơ chế, chính sách đối với đội ngũ những người hoạt động không trách ở cấp xã, ở ấp, khóm, tạo sự chuyển biến tích cực về cơ cấu, số lượng, chất lượng, từng bước đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Tuy nhiên, số lượng người hoạt động không chuyên trách hưởng phụ cấp từ ngân sách nhà nước đã tăng nhanh, là gánh nặng lớn cho ngân sách Nhà nước. Tính đến thời điểm 31/12/2018, số lượng người hoạt động không trách cấp xã là 1.931 người (có 511 nữ, chiếm 26,46%), gần tương đương với số lượng cán bộ, công chức cấp xã (số lượng cán bộ, công chức cấp xã là 2.298 người); số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm là 9.731 người (có 1.481 nữ, chiếm 15,22%), nhiều gấp khoảng 5 lần so với cán bộ, công chức cấp xã.

Về chế độ, chính sách được quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể: Tùy vào chức danh đảm nhiệm, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã được hưởng phụ cấp hàng tháng theo 02 mức: 1,50 và 1,35 mức lương cơ sở; những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được hưởng phụ cấp hàng tháng theo 02 mức: 0,8 và 0,6 mức lương cơ sở. Đồng thời, nếu kiêm nhiệm chức danh hoạt động không chuyên trách khác thì được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm hàng tháng bằng 20% mức phụ cấp hiện hưởng; nếu có bằng chuyên môn, nghiệp vụ từ trung cấp trở lên thì được hỗ trợ hàng tháng bằng 0,20 mức lương cơ sở. Ngoài ra, mỗi ấp, khóm còn được khoán kinh phí hoạt động là 2.500.000 đồng/tháng.

Ngày 24/4/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 25/6/2019). Tại

khoản 4 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ quy định đơn vị hành chính cấp xã loại 1 tối đa là 14 người và đơn vị hành chính cấp xã loại 2 tối đa 12 người (mỗi đơn vị giảm 08 người so với quy định hiện nay đang thực hiện); đơn vị hành chính cấp xã loại 3 tối đa là 10 người (giảm 09 người so với quy định hiện nay đang thực hiện), theo đó tỉnh Cà Mau được bố trí không quá 1.384 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Đối chiếu với quy định tại khoản 4 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ, thì số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã giảm 735 người so với quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Như vậy, so với số lượng hiện có thì số người hoạt động không chuyên trách cấp xã của tỉnh dôi dư 547 người.

Theo quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ, thì mỗi ấp, khóm có không quá 03 người hoạt động không chuyên trách (gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm; Trưởng Ban công tác Mặt trận) được hưởng phụ cấp hàng tháng. Đối chiếu với số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm của tỉnh, thì chỉ có 2.847 người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được hưởng phụ cấp hàng tháng, còn lại 6.884 người hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác.

Thực tế cho thấy, với mức phụ cấp được hưởng như hiện nay thì những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm chưa đảm bảo cuộc sống từ nguồn thu nhập theo mức phụ cấp hàng tháng, thuộc đối tượng thu nhập thấp so với các đối tượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong hệ thống chính trị, điều kiện cuộc sống của họ đa phần còn gặp nhiều khó khăn. Vì vậy, khi thực hiện việc sắp xếp, bố trí và xây dựng chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm theo chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước thì cần tính đến việc xây dựng các chính sách hỗ trợ phù hợp với tình hình thực tế.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng quát:

Hoàn thiện quy định của pháp luật quy định về các chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm.

Có chế độ, chính sách hợp lý, tạo sự đồng thuận, tâm lý an tâm công tác lâu dài cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

b) Mục tiêu cụ thể:

Xây dựng, ban hành chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Về phương pháp đánh giá tác động: Tác động của chính sách được đánh giá theo phương pháp định lượng. Trong đó, xác định rõ đối tượng, số lượng, mức hỗ trợ và nguồn kinh phí Nhà nước chi để thực hiện chính sách.

Chính sách: Quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm đôi dư do sắp xếp.

1. Xác định vấn đề bất cập

Theo quy định pháp luật hiện nay thì người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm khi nghỉ công tác hoặc đôi dư do sắp xếp chưa được hưởng chế độ hay các chính sách hỗ trợ nào. Đây là sự thiệt thòi so với các đối tượng khác trong hệ thống chính trị ở cơ sở. Qua đó, cho thấy sự bất cập khi thực hiện chính sách giữa các đối tượng trong hệ thống chính trị ở cơ sở.

Hiện nay, tỉnh đang thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập ấp, xóm chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định (dự kiến có khoảng 158 ấp, xóm thuộc diện phải thực hiện sắp xếp, sáp nhập). Mặt khác, theo tinh thần Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021 và Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 (trong giai đoạn năm 2019 – 2021 tỉnh Cà Mau không có đơn vị thuộc diện phải thực hiện sắp xếp), sau năm 2021 khi có chủ trương của Trung ương, tỉnh sẽ rà soát, thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2022 – 2030. Qua đó, trong thời gian tới sẽ phát sinh số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm bị đôi dư sau khi sắp xếp đơn vị hành chính.

Từ thực trạng nêu trên, tỉnh cần có sự sắp xếp, bố trí lại người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm theo quy định. Tuy nhiên, đối với số lượng người hoạt động không chuyên trách bị đôi dư sau khi sắp xếp, hiện nay chưa có quy định để giải quyết chế độ, chính sách. Vì vậy, rất cần thiết để Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm bị đôi dư sau khi sắp xếp.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Tỉnh cần có chính sách hỗ trợ phù hợp cho những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm đôi dư do sắp xếp; tạo sự đồng thuận, tâm lý an tâm công tác lâu dài cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm.

3. Giải pháp giải quyết vấn đề

Hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm đôi dư do sắp xếp số lượng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và sắp xếp đơn vị hành chính ở cấp xã, ở ấp, xóm.

Mức hỗ trợ cụ thể như sau: Mỗi năm công tác liên tục tính đến thời điểm sắp xếp, được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng (tùy vào chức danh đảm nhiệm, người hoạt động không chuyên trách cấp xã được hưởng phụ cấp hàng tháng theo 02 mức: 1,50 và 1,35 mức lương cơ sở; người hoạt động không chuyên trách ở ấp, xóm được hưởng phụ cấp hàng tháng theo 02 mức: 0,8 và 0,6 mức lương cơ sở).

(Do hiện nay pháp luật hiện hành chưa quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm đôi dư do sắp xếp, vì vậy không đưa ra giải pháp giữ nguyên hiện trạng)

4. Đánh giá tác động của các chính sách

a) Tác động về xã hội:

Chính sách này góp phần giúp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm có thêm thu nhập; tạo sự đồng thuận, tâm lý an tâm công tác, cống hiến lâu dài; có điều kiện tốt để họ chăm lo cho gia đình, đóng góp cho sự phát triển của xã hội tại địa phương.

Thể hiện sự quan tâm của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng tổ chức bộ máy, chế độ, chính sách đối với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm.

b) Tác động về kinh tế:

Tích cực: Chính sách này tạo động lực để người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tích cực công tác, cống hiến lâu dài, góp phần cho sự phát triển kinh tế - xã hội. Đồng thời, góp phần giúp người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm có thêm thu nhập, ổn định cuộc sống cho bản thân và gia đình họ.

Tiêu cực: Khi chính sách được ban hành thì ngân sách của tỉnh chi hỗ trợ các đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm là tương đối lớn, dự kiến kinh phí thực hiện là 116.845.800.000 đồng, cụ thể:

Sắp xếp số lượng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ:

- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: Dự kiến có 547 người dôi dư x bình quân 15 năm/người x 1,40 mức lương cơ sở (bình quân mức hỗ trợ) = 17.115.630.000 đồng.

- Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm: Dự kiến có 6.884 người dôi dư x bình quân 15 năm/người x 1,40 mức lương cơ sở (bình quân mức hỗ trợ) = 92.314.440.000 đồng.

Sắp xếp số lượng do sáp nhập ấp, khóm theo Thông tư số 14/2019/TT-BNV của Bộ trưởng Bộ Nội vụ: 158 ấp, khóm (dự kiến thuộc diện phải sáp nhập) x 03 người dôi dư/ấp, khóm x bình quân 15 năm/người x 0,7 mức lương cơ sở (bình quân mức hỗ trợ) = 7.415.730.000 đồng.

So sánh với kinh phí Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi hằng năm hiện nay: Theo quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh, thì những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm nêu trên (khi chưa thực hiện sắp xếp), ngân sách Nhà nước phải chi trả hàng năm khoảng: 93.476.640.000 đồng/năm.

Như vậy, nguồn kinh phí Nhà nước phải chi thêm cho việc hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp lại tổ chức so với kinh phí phải chi cho phụ cấp hàng tháng hiện nay là: 116.845.800.000 - 93.476.640.000 = 23.369.160.000 đồng.

(Kinh phí này giải quyết 01 lần cho những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp)

c) Tác động về pháp luật: Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định và không làm ảnh hưởng đến bộ máy Nhà nước. Không chồng chéo, trùng lặp trong quá

trình triển khai, tổ chức thực hiện các chính sách đến đối tượng thụ hưởng.

d) *Tác động về thủ tục hành chính:* Chính sách không làm phát sinh thủ tục hành chính.

đ) *Tác động về giới:* Chính sách không phân biệt về quyền, nghĩa vụ và lợi ích giữa các giới. Các quyền lợi của phụ nữ luôn đảm bảo thực hiện đúng theo quy định của Bộ Luật Lao động, Luật Bình đẳng giới và các văn bản khác có liên quan khi triển khai thực hiện chính sách.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Hội đồng nhân dân tỉnh cần thiết ban hành Nghị quyết quy định chính sách về hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm do dời dư khi sắp xếp.

III. LẤY Ý KIẾN

Gửi đăng tải toàn văn hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian 30 ngày để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến và gửi lấy ý kiến bằng văn bản các Bộ, ngành liên quan; các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp đối với dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sau khi nhận được ý kiến góp ý dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp thu những ý kiến phù hợp và phản hồi, giải trình những ý kiến trái với quy định và không phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách đặc thù đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm. Đồng thời, giao Sở Nội vụ là cơ quan đầu mối phối hợp với các cơ quan liên quan thi hành chính sách, đánh giá việc thực hiện chính sách. Báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trong quá trình tổ chức thực hiện.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các ban, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện chính sách đặc thù này.

V. PHỤ LỤC (Có bảng dự toán kinh phí thực hiện gửi kèm).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, có ý kiến./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT UBND tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Nội vụ;
- NC (Đ);
- Lưu VT...

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hồng Quân



**DỰ TOÁN KINH PHÍ THỰC HIỆN HỖ TRỢ ĐÔI DƯ DO SẮP XẾP
ĐÔI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở ÁP, KHÓM**
(Tính theo mức lương cơ sở 1.490.000 đồng; số liệu thống kê đến 31/12/2018)

Phụ lục 1

Đơn vị tính: Đồng

STT	Kinh phí Đối tượng	Kinh phí phải chi cho đối tượng hằng năm theo Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND của HĐND tỉnh đang thực hiện			Dự thảo Nghị quyết mới				Ghi chú
		Số lượng	Mức phụ cấp bình quân	Số tiền chi phụ cấp/năm (= (3) * (4) *1.490.000*12 tháng)	Số lượng	Bình quân mức hỗ trợ	Số tiền chi hỗ trợ đôi dư 01 lần (bình quân 15 năm/người); (= (6) * (7) *1.490.000*15 năm)	Tổng số tiền chi hỗ trợ nghỉ việc so với kinh phí phải chi hiện chi hiện nay	
<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>7</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>10</u>
	Chính sách 1: Hỗ trợ đôi dư do sắp xếp			93,476,640,000			116,845,800,000	23,369,160,000	
1	Người hoạt động KCT ở cấp xã đôi dư do sắp xếp theo NĐ số 34/2019/NĐ-CP	547	1.40	13,692,504,000	547	1.40	17,115,630,000	3,423,126,000	Dự kiến có 547 người hoạt động KCT cấp xã đôi dư do sắp xếp
2	Người hoạt động KCT ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp theo NĐ số 34/2019/NĐ-CP	6,884	0.60	73,851,552,000	6,884	0.60	92,314,440,000	18,462,888,000	Dự kiến có 6.884 người hoạt động KCT cấp xã đôi dư do sắp xếp, không được hưởng phụ cấp hàng tháng
3	Người hoạt động KCT ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp sáp nhập ấp, khóm theo TT số 14/2019/TT-BNV	474	0.70	5,932,584,000	474	0.70	7,415,730,000	1,483,146,000	Dự kiến 158 ấp, khóm phải sáp nhập; bình quân 03 người/ấp, khóm

Ghi chú: Chênh lệch nguồn kinh phí khi thực hiện dự thảo Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND của HĐND tỉnh là: 23.369.160.000 đồng

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH CÀ MAU**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

DỰ THẢO

Cà Mau, ngày tháng năm 2019

ĐỀ CƯƠNG

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư dả sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

I. BỐ CỤC

Dự thảo Nghị quyết gồm có 06 Điều.

II. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư dả sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan, đơn vị quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm.

Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư dả sắp xếp.

Điều 3. Chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư dả sắp xếp

1. Hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư dả sắp xếp số lượng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và sắp xếp đơn vị hành chính ở cấp xã, ở ấp, khóm. Mức hỗ trợ cụ thể như sau:

Mỗi năm công tác liên tục tính đến thời điểm sắp xếp, được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng.

Phụ cấp hiện hưởng: Là phụ cấp theo từng chức danh người hoạt động không chuyên trách, không tính các loại phụ cấp khác.

2. Cách tính thời gian hưởng hỗ trợ: Trường hợp thời gian công tác có tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc: Dưới 3 tháng thì không tính; từ đủ 3 tháng đến đủ 6 tháng tính là nửa năm (1/2 năm); từ trên 6 tháng đến dưới 12 tháng tính tròn là 1 năm.

3. Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm nếu sắp xếp đôi dư theo khoản 1 Điều này mà pháp luật chuyên ngành đã có quy định về chế

độ nghi việc thì thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành, không thực hiện hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này.

Không áp dụng chính sách này đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, xóm là người đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động theo quy định.

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Từ nguồn ngân sách Nhà nước, phân cấp ngân sách Nhà nước theo quy định.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các ban, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 6. Hiệu lực thi hành./.



Ký bởi: Ủy ban Nhân dân tỉnh Cà Mau
Email: ubndt@camau.gov.vn
Cơ quan: Tỉnh Cà Mau
Ngày ký: 18.10.2019 17:00:06 +07:00

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH CÀ MAU**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1771/QĐ-UBND

Cà Mau, ngày 16 tháng 10 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

Về việc thông qua chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm;

Xét Tờ trình số 284/TTr-SNV ngày 27/9/2019 của Giám đốc Sở Nội vụ về việc thông qua chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Thông qua chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, với các nội dung cụ thể như sau:

1. Hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp số lượng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và sắp xếp đơn vị hành chính ở cấp xã, ở ấp, khóm. Mức hỗ trợ cụ thể như sau:

a) Mỗi năm công tác liên tục tính đến thời điểm sắp xếp, được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng.

b) Phụ cấp hiện hưởng: Là phụ cấp theo từng chức danh người hoạt động không chuyên trách, không tính các loại phụ cấp khác.

c) Cách tính thời gian hưởng hỗ trợ: Trường hợp thời gian công tác có tháng lẻ thì được tính tròn theo nguyên tắc: Dưới 3 tháng thì không tính; từ đủ 3 tháng đến đủ 6 tháng tính là nửa năm (1/2 năm); từ trên 6 tháng đến dưới 12 tháng tính tròn là 1 năm.

2. Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm nếu sắp xếp đôi dư theo khoản 1 Điều này mà pháp luật chuyên ngành đã có quy định về chế độ nghỉ việc thì thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành, không thực hiện hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này.

Không áp dụng chính sách này đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm là người đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động theo quy định.

Điều 2. Giám đốc Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với Giám đốc Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan hoàn tất hồ sơ, thủ tục cần thiết để trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Giám đốc Sở Tư pháp và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Điều 4. Quyết định này làm cơ sở để Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT UBND tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- NC (Đ);
- Lưu VT...

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Hồng Quân



Ký bởi: Ủy ban Nhân dân tỉnh Cà Mau
Email: ubndt@camau.gov.vn
Cơ quan: Tỉnh Cà Mau
Ngày ký: 18.10.2019 16:55:57 +07:00

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH CÀ MAU**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 240 /BC-UBND

Cà Mau, ngày 16 tháng 10 năm 2019

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG
Các vấn đề liên quan đến chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động
không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp
trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

**I. KHÁI QUÁT CÁC VĂN BẢN CÓ LIÊN QUAN ĐẾN CHẾ ĐỘ,
CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH
Ở CẤP XÃ, Ở ẤP, KHÓM**

1. Văn bản của Trương ương

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Luật Dân quân tự vệ ngày 23 tháng 11 năm 2009;

Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 ngày 21 tháng 11 năm 2008;

Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;

Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về việc quy định số lượng chức danh, một số chế độ đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 01 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ;

Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Thông tư liên tịch số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐTĐ&XH ngày 27/5/2010 của Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ;

Thông tư số 12/2010/TT-BCA ngày 08/4/2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã.

2. Văn bản của địa phương

Căn cứ các văn bản quy định của Trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 quy định số lượng, chức danh và một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

II. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG CÁC VẤN ĐỀ LIÊN QUAN ĐẾN CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở ÁP, KHÓM

1. Số lượng, chức danh quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh

- Đối với cấp xã: Mỗi đơn vị hành chính cấp xã được bố trí 16 chức danh những người hoạt động không chuyên trách, gồm: Phó Trưởng ban Tổ chức đảng, Phó Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra đảng, Phó ban Tuyên giáo, Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, Phó Trưởng Công an, Chỉ huy phó Ban Chỉ huy Quân sự, Phó Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ, Phó Chủ tịch Hội Nông dân, Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, cán bộ Văn phòng Đảng ủy, cán bộ phụ trách Kế hoạch - Giao thông - Thủy lợi - Nông - Lâm - Ngư nghiệp; cán bộ phụ trách Lao động - Thương binh và Xã hội, cán bộ Thủ quỹ - văn thư - lưu trữ; cán bộ phụ trách Trạm truyền thanh, quản lý Nhà văn hóa và Công an viên thường trực tại xã. Trong đó, chức danh Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc được bố trí 02 người và chức danh Công an viên thường trực được bố trí 03 người. Ngoài ra, đơn vị hành chính cấp xã loại I, II còn được bố trí thêm 01 Phó trưởng Công an và Phó Chỉ huy trưởng Quân sự cấp xã. Các chức danh còn lại được bố trí 01 người.

Tính đến thời điểm 31/12/2018, số lượng người hoạt động không trách cấp xã là 1.931 người.

- Đối với ấp, khóm: Mỗi ấp, khóm được bố trí 10 chức danh những người hoạt động không chuyên trách, gồm: Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, Phó Trưởng ấp, Ấp đội trưởng, Công an viên, Trưởng Ban công tác Mặt trận và Trưởng các đoàn thể (Hội Nông dân, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Cựu chiến binh, Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh). Trong đó, ấp thuộc khu vực nông thôn có trên 500 hộ gia đình; khóm thuộc khu vực đô thị có trên 600 hộ gia đình thì được bố trí thêm 01 Phó Trưởng ấp. Ngoài ra, ấp thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự được bố trí thêm 01 Công an viên. Các chức danh còn lại được bố trí 01 người.

Tính đến thời điểm 31/12/2018, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm là 9.731 người.

2. Chế độ, chính sách quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Tùy vào chức danh đảm nhiệm, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã được hưởng phụ cấp hàng tháng theo 02 mức: 1,50 và 1,35 mức lương cơ sở; những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được hưởng phụ cấp

hàng tháng theo 02 mức: 0,8 và 0,6 mức lương cơ sở. Đồng thời, nếu kiêm nhiệm chức danh hoạt động không chuyên trách khác thì được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm hàng tháng bằng 20% mức phụ cấp hiện hưởng; nếu có bằng chuyên môn, nghiệp vụ từ trung cấp trở lên thì được hỗ trợ hàng tháng bằng 0,20 mức lương cơ sở. Ngoài ra, mỗi ấp, khóm còn được khoán kinh phí hoạt động là 2.500.000 đồng/tháng.

3. Đánh giá kết quả thực hiện chính sách

a) Thuận lợi

Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã quy định cụ thể về số lượng người làm việc, các chức danh và chế độ, chính sách có liên quan đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đúng với quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh trong thời gian qua. Tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị trong việc quản lý, sử dụng và thực hiện chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm.

b) Khó khăn

Chế độ, chính sách người hoạt động không chuyên trách tuy đã được cải thiện đáng kể nhưng còn có sự chênh lệch lớn với cán bộ, công chức cấp xã. Cán bộ, công chức được hưởng lương ngạch, bậc theo bảng cấp đào tạo cùng các chế độ phụ cấp khác như: Loại xã, khu vực, đặc biệt khó khăn,... Trong khi đó, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã chỉ được hưởng các loại phụ cấp do Hội đồng nhân dân tỉnh quy định với định mức còn hạn chế. Đồng thời, không được hưởng các chế độ, chính sách, đãi ngộ khác so với cán bộ, công chức cấp xã, mặc dù cùng công tác chung trên một địa bàn. Qua đó, tạo ra sự phân biệt rõ rệt về chế độ, chính sách giữa các đối tượng, ảnh hưởng tâm lý tại một số nơi, một số đối tượng, ảnh hưởng đến hiệu quả hoạt động của những người hoạt động không chuyên trách, chưa an tâm công tác và cống hiến lâu dài.

Ngày 24/4/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 25/6/2019). Trong đó, tại Khoản 4, Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ quy định đơn vị hành chính cấp xã loại 1 tối đa là 14 người và đơn vị hành chính cấp xã loại 2 tối đa 12 người (mỗi đơn vị giảm 08 người so với quy định hiện nay đang thực hiện); đơn vị hành chính cấp xã loại 3 tối đa là 10 người (giảm 09 người so với quy định hiện nay đang thực hiện).

Đối chiếu với quy định tại Khoản 4, Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ thì số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã giảm 735 người so với quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Như vậy, so với số lượng hiện có thì số người hoạt động không chuyên trách cấp xã dư 547 người.

Theo quy định tại Khoản 6, Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ thì mỗi ấp, khóm có không quá 03 người hoạt động không chuyên trách (gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm; Trưởng Ban công tác Mặt trận) được hưởng phụ

cấp hàng tháng. Đối chiếu với số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được bố trí theo Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh, thì chỉ có 2.847 người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được hưởng phụ cấp hàng tháng, còn lại 6.884 người được hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác.

Đồng thời, theo quy định tại Khoản 5 và Khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, thì Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền quy định chi tiết một số nội dung về: Số lượng, chức danh những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm; mức phụ cấp của từng chức danh; mức phụ cấp kiêm nhiệm; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm. Qua đó, cho thấy các nội dung quy định chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm nêu trên chưa đảm bảo bao hàm hết các chính sách cho người hoạt động không chuyên trách cần được thụ hưởng. Đặc biệt, là chính sách cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Xuất phát từ thực trạng nêu trên, để đảm bảo hoàn thiện quy định của pháp luật quy định về các chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế của tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau, với nội dung sau: Chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Trên đây là báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT UBND tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- NC (Đ);
- Lưu VT, M.A08.1/10.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hồng Quân