

Số: /BC-HĐND

Cà Mau, ngày tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các công trình, dự án năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ 15 (chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa X¹. Ngày 01/10/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các công trình, dự án năm 2024 trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

- Luật Lâm nghiệp năm 2017.

- Luật Đất đai năm 2024.

- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 năm 2024.

- Nghị định số 156//2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 144/TTr-UBND ngày 27/9/2024 của UBND tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các công trình, dự án năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Dự thảo dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh.

- Công văn số 3802/SNN-KL ngày 10/9/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát

¹ Công văn số 206/HĐND-TT ngày 22/8/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa X.

triển nông thông về việc trình dự thảo nội dung nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 47/BC-HĐTĐ ngày 10/9/2024 của Hội đồng thẩm định chuyên mục đích sử dụng đất và rừng về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Biên bản số 04/BB-HĐTĐ ngày 16/9/2024 của Hội đồng thẩm định chuyên mục đích sử dụng đất và rừng về họp Hội đồng thẩm định hồ sơ trình chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Công trình Trạm biến áp 220kV Năm Căn và đường dây 220kV Năm Căn - Cà mau 2 và Công trình xuất tuyến 4 mạch đường dây 110kV Trạm 220kV Năm Căn.

- Một số văn bản khác có liên quan kèm theo.

Qua xem xét, các hồ sơ, các văn bản có liên quan của UBND tỉnh trình là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại khoản 5 Điều 248, Luật Đất đai năm 2024² và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, *HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí.*

Qua rà soát của các địa phương và nhu cầu triển khai thực hiện công trình, dự án trên địa bàn tỉnh, có 02 dự án cần chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các công trình, dự án trong năm 2024, gồm: (1) Dự án đầu tư xây dựng Công trình Trạm biến áp 220kV Năm Căn và đường dây 220kV Năm Căn - Cà Mau 2, với tổng diện tích có rừng xin chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 1,2331 ha đất rừng sản xuất (cây đước đôi); (2) Dự án Công trình xuất tuyến 04 mạch đường dây 110kV Trạm 220kV Năm Căn, với tổng diện tích có rừng xin chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 0,3994 ha đất rừng sản xuất (cây đước đôi).

Do đó, để đảm bảo điều kiện cho việc triển khai thực hiện các dự án, công trình theo quy định, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường

² 5. Sửa đổi, bổ sung Điều 20 Luật Lâm nghiệp như sau:

“Điều 20. Thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.....”.

lời, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Đề xuất HĐND tỉnh thống nhất chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau cho 02 dự án, với tổng diện tích 1,6325 ha, rừng sản xuất (cây đước đôi) trên địa bàn huyện Năm Căn, Ngọc Hiển, cụ thể:

- Dự án đầu tư xây dựng Công trình Trạm biến áp 220kV Năm Căn và đường dây 220kV Năm Căn - Cà Mau 2, với tổng diện tích có rừng xin chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 1,2331 ha đất rừng sản xuất (cây đước đôi) trên địa bàn huyện Năm Căn. Nguồn gốc là rừng trồng các năm: 2015, 2018, 2022.

- Dự án Công trình xuất tuyến 04 mạch đường dây 110kV Trạm 220kV Năm Căn, với tổng diện tích có rừng xin chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 0,3994 ha đất rừng sản xuất (cây đước đôi) trên địa bàn huyện Năm Căn và huyện Ngọc Hiển. Nguồn gốc là rừng trồng các năm: 2007, 2008, 2009, 2011, 2012, 2015, 2020, 2021, 2022 và 2023.

3. Ý kiến đóng góp tại Hội nghị thẩm tra

a) Ý kiến đóng góp

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau cho 02 dự án, với tổng diện tích 1,6325 ha, rừng sản xuất (cây đước đôi) trên địa bàn huyện Năm Căn, Ngọc Hiển. Việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác được thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

Tuy nhiên, đại biểu đề nghị cơ quan soạn thảo thông tin thêm về việc chênh lệch diện tích đất thu hồi đối với Dự án Công trình xuất tuyến 04 mạch đường dây 110kV Trạm 220kV Năm Căn; theo đó, tại Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 và Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 07/4/2023, thì diện tích đất thu hồi đối với Dự án là 1,60 ha, theo Quyết định số 333/QĐ-EVNSP là 1,17 ha. Việc chênh lệch diện tích có ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện Dự án. Dự kiến thời gian trình HĐND tỉnh điều chỉnh thông tin Dự án?

Ngoài ra, đại biểu đóng góp một số từ ngữ, bố cục và cách trình bày nhằm hoàn thiện dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

b) Ý kiến giải trình, tiếp thu của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Theo quy định của Luật Đất đai năm 2024, tất cả các loại đất rừng phải thông qua HĐND tỉnh cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng. Đối với Dự án Công trình xuất tuyến 04 mạch đường dây 110kV Trạm 220kV Năm Căn có chênh lệch diện tích do thời điểm năm 2019 khi đề xuất cấp thẩm quyền đưa vào danh mục dự án cần thu hồi đất xác định với quy mô thu hồi đất 1,60 ha, thời điểm này dự án chỉ mới có chủ trương chung, chưa được phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi, diện tích thu hồi đất chỉ dựa trên quá trình khảo sát sơ bộ, chưa đo đạc thực tế. Đến năm 2021, Tổng Công ty Điện lực Miền Nam phê duyệt Báo cáo nghiên cứu

khả thi, với quy mô thu hồi đất vĩnh viễn 1,17 ha, đây là diện tích đã đo đạc cụ thể, triển khai phù hợp với hiện trạng thực tế. Đến năm 2023, dự án nêu trên được HĐND tỉnh thông nhất cho điều chỉnh địa điểm thực hiện dự án (bổ sung thêm vị trí), nhưng tại thời điểm này Công ty Điện lực Cà Mau không phát hiện chênh lệch quy mô dự án. Như vậy, quy mô thu hồi đất của dự án 1,17 ha là phù hợp với Báo cáo nghiên cứu khả thi được duyệt. UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chức năng rà soát, tham mưu cấp thẩm quyền xem xét điều chỉnh thông tin dự án (quy mô thu hồi đất) theo quy định tại kỳ họp gần nhất.

- Các ý kiến thảo luận của đại biểu được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu, làm rõ, được đại biểu tham dự đồng tình, thống nhất.

4. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo Nghị quyết

Qua thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, làm rõ, tiếp thu của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với giải trình, làm rõ nội dung và cho rằng việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, được quy định tại khoản 2 Điều 14 và khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024, làm cơ sở cho các đơn vị triển khai thực hiện công việc tiếp theo của dự án.

Về hồ sơ, thủ tục trình HĐND tỉnh đảm bảo theo quy định tại khoản 3 Điều 41, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ. Các dự án đã được UBND tỉnh chỉ đạo ngành chức năng phối hợp với địa phương, đơn vị kiểm tra, rà soát kỹ về nhu cầu, tính bức xúc của dự án. Vị trí thực hiện dự án phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp quốc gia, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2024 của UBND huyện Năm Căn và huyện Ngọc Hiển được UBND tỉnh phê duyệt. Dự án được HĐND tỉnh đưa vào danh mục dự án cần thu hồi đất và được cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương dự án đầu tư và được Hội đồng thẩm định chuyển mục đích sử dụng đất và rừng của tỉnh thẩm định, thống nhất. Căn cứ vào kết quả và các thông tin từ Báo cáo số 47/BC-HĐTĐ ngày 10/9/2024 của Hội đồng thẩm định chuyển mục đích sử dụng đất và rừng về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các công trình, dự án năm 2024 đối với 02 dự án, với diện tích 1,6325 ha, rừng sản xuất (cây đước đôi) trên địa bàn huyện Năm Căn, Ngọc Hiển, cụ thể:

- Dự án đầu tư xây dựng Công trình Trạm biến áp 220kV Năm Căn và đường dây 220kV Năm Căn - Cà Mau 2, với tổng diện tích có rừng xin chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 1,2331 ha đất rừng sản xuất (cây đước đôi) trên địa bàn huyện Năm Căn. Nguồn gốc là rừng trồng các năm: 2015, 2018, 2022. Hiện trạng không còn cây rừng, do hộ dân đã khai thác rừng và bàn giao mặt bằng.

- Dự án Công trình xuất tuyến 04 mạch đường dây 110kV Trạm 220kV Năm Căn, với tổng diện tích có rừng xin chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 0,0994 ha đất rừng sản xuất (cây đước đôi) trên địa bàn huyện Năm Căn

và huyện Ngọc Hiến. Nguồn gốc là rừng trồng các năm: 2007, 2008, 2009, 2011, 2012, 2015, 2020, 2021, 2022 và 2023. Hiện trạng vẫn còn cây rừng.

Sau khi nghị quyết ban hành, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo ngành các chức năng, địa phương triển khai thực hiện các nội dung, trình tự, thủ tục thực hiện dự án, trong đó, quan tâm việc trồng rừng thay thế, đảm bảo theo đúng quy định. Đồng thời, xây dựng hồ sơ, thủ tục trình cấp thẩm quyền xem xét, điều chỉnh thông tin (quy mô thu hồi đất) của Dự án đầu tư xây dựng Công trình Trạm biến áp 220kV Năm Căn và đường dây 220kV Năm Căn - Cà Mau 2, đảm bảo theo quy định tại kỳ họp HĐND tỉnh gần nhất.

Nội dung dự thảo nghị quyết cơ bản phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và tình hình, điều kiện thực tế địa phương; hồ sơ, thủ tục đầy đủ, đủ điều kiện trình kỳ họp HĐND tỉnh. Các nội dung góp ý được cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung, hoàn chỉnh nội dung trình Kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung của dự thảo nghị quyết. Kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở: NN và PTNT; TN và MT;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Công tác HĐND;
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, TP.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Vũ Hồng Như Yến